KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 23e december 1985 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de kwaliteitskenmerken van gebuild tarwemeel", heeft de 16e januari 1986 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires Economiques, le 23 décembre 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif aux critères de qualité de la farine de froment blutée", a donné le 16 janvier 1986 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegd ontwerp van ministerieel besluit bepaalt voor gebuild tarwemeel bijzondere voorwaarden van kwaliteit en stelt de te gebruiken benamingen vast.

Volgens de vermeldingen in de aanhef zou het ontwerp zijn rechtsgrond ontlenen aan het met een verwijzing naar de dringende noodzakelijkheid vastgestelde koninklijk besluit van 2 september 1985 betreffende meel, inzonderheid aan dezes artikel 4 naar luid waarvan de Minister van Economische Zaken "nadere specificaties betreffende de kwaliteit van meel" kan vaststellen.

Volgens het bepaalde in artikel 12 van de wet van 14 juli 1971 betreffende de handelspraktijken is het zaak van de Koning om onder meer de voorwaarden van kwaliteit te bepalen waaraan produkten moeten voldoen om onder een bepaalde benaming in de handel te worden gebracht. Die bevoegdheid is niet overdraagbaar, behoudens wat betreft het vaststellen van regels van bijkomstige aard. De bepalingen van het ontwerp zijn niet van die aard. Op het vlak van de kwaliteitsvoorwaarden zijn ze, wat gebuild tarwemeel betreft, duidelijk van dezelfde aard als die welke in het koninklijk besluit van 2 september 1985 zijn vervat met betrekking tot meel in het algemeen. Wat het vastleggen van de benamingen betreft, behoren zij kennelijk tot het wezen van de opdracht welke door de wet aan de Koning is toegewezen.

Het ontwerp moet dan ook in de vorm van een ontwerp van koninklijk besluit worden herschreven.

Vooraleer dat ontwerp aan de Raad van State zal kunnen worden voorgelegd, zal moeten voldaan zijn aan het coördinatievereiste opgelegd door artikel 82, tweede lid, van de al genoemde wet van 14 juli 1971. Pas wanneer het akkoord van de Minister van Volksgezondheid zal zijn bekomen, zal het ontwerp in staat zijn om door de Raad van State te worden onderzocht.

Le projet d'arrêté ministériel soumis à l'avis du Conseil d'Etat définit les conditions particulières de qualité auxquelles doit répondre la farine de froment blutée et fixe les dénominations qu'il convient d'utiliser.

Selon les mentions figurant au préambule, le projet trouverait son fondement légal dans l'arrêté royal du 2 septembre 1985 relatif aux farines, qui a été pris avec le bénéfice de l'urgence, et plus particulièrement dans l'article 4 de cet arrêté, en vertu duquel le Ministre des Affaires économiques peut déterminer "des spécifications particulières relatives à la qualité des farines".

L'article 12 de la loi du 14 juillet 1971 sur les pratiques du commerce prévoit que c'est au Roi qu'il appartient de fixer notamment les conditions de qualité auxquelles doivent répondre les produits pour pouvoir être mis dans le commerce sous une dénomination déterminée. Ce pouvoir n'est pas susceptible d'être délégué, sauf pour la fixation de règles d'importance secondaire. Les dispositions du projet n'apparaissent nullement comme telles. Sur le plan des conditions de qualité, elles ont manifestement la même nature, en ce qui concerne la farine de froment blutée, que celles que l'arrêté royal du 2 septembre 1985 prévoit relativement aux farines en général. En tant qu'elles fixent des dénominations obligatoires, les dispositions susvisées relèvent manifestement de l'essence même de la mission que la loi a confiée au Roi.

.../...

Le projet doit dès lors être remanié sous la forme d'un projet d'arrêté royal.

Avant que ce projet puisse être soumis au Conseil d'Etat, il devra être satisfait à la formalité de coordination imposée par l'article 82, alinéa 2, de la loi du 14 juillet 1971 précitée. Ce n'est que lorsque l'accord du Ministre de la Santé publique aura été obtenu que le projet sera en état d'être examiné par le Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : S. FREDERICQ,
Messieurs :
G. SCHRANS,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. E. HAESBROUCK, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.