CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
2 -05- 1986

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 maart 1986 door de Minister van Economische Zaken en de Staatssecretaris voor Energie verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 september 1961 houdende reglementering van de prijzen van het gas geleverd door de openbare verdeling", heeft op 24 april 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et par le Secrétaire d'Etat à l'Energie, le 28 mars 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 8 septembre 1961 réglementant les prix du gaz fourni par la distribution publique", a donné le 24 avril 1986 l'avis suivant :

Het ontwerp wijzigt de regels voor het berekenen van de prijs van het gas geleverd door de openbare verdeling. Uit de opzet van de desbetreffende regels blijkt en door de gemachtigde ambtenaar is bevestigd dat het gaat om een regeling van vaststelling van maximumprijzen. Het ontwerp kan dan ook rechtsgrond vinden in artikel 2, § 1, van de wet van 22 januari 1945 waarnaar in de aanhef verwezen wordt.

Wanneer de Minister van Economische Zaken met toepassing van die wetsbepaling een maximumprijs vaststelt, hoort hij, naar luid van het bepaalde in artikel 2, § 4, van diezelfde wet, de Commissie tot regeling van de prijzen vooraf te raadplegen.

De gemachtigde ambtenaar heeft laten weten dat die raadpleging niet is geschied. Hij heeft zelfs meegedeeld dat voor het vaststellen van de prijs van het bedoelde gas of van de regels volgens welke die prijs moet worden berekend, de Commissie tot regeling van de prijzen nooit wordt geraadpleegd.

Geraadpleegd is wel het Controlecomité voor de electriciteit en het gas, overeenkomstig het bepaalde in artikel 170 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 waarin met name is gesteld dat het Controlecomité aanbevelingen heeft te doen ter zake van de tarifering van het gas en de electriciteit.

Op gronden van redelijkheid kan men voorhouden dat de bijzondere raadplegingsprocedure waarin de wet van 8 augustus 1980 voorziet, geacht mag worden in de plaats te zijn gekomen van de algemene raadplegingsprocedure bedoeld in artikel 2, § 4, van de wet van 22 januari 1945. Het ware dan evenwel ten zeerste gewenst de desbetreffende reglementering in die zin uitdrukkelijk aan te passen.

In de verwijzing, in de aanhef, naar het ministerieel besluit van 8 september 1961 schrappe men de vermelding van de wijzigende ministeriële besluiten van 22 januari 1971, 25 juni 1976 en 30 december 1976.

Le projet modifie les règles de calcul du prix du gaz fourni par la distribution publique. Il ressort de l'économie de ces règles, et le fonctionnaire délégué a confirmé, qu'il s'agit d'un régime de fixation de prix maxima. Le projet peut donc trouver un fondement légal dans l'article 2, § 1er, de la loi du 22 janvier 1945, auquel le préambule fait référence.

Lorsqu'il fixe un prix maximum en application de cette disposition légale, le Ministre des Affaires économiques doit, aux termes de l'article 2, § 4, de la même loi consulter préalablement la commission pour la régulation des prix.

Le fonctionnaire délégué a fait savoir que cette consultation n'a pas eu lieu. Il a même déclaré que la commission pour la régulation des prix n'est jamais consultée lorsqu'il s'agit de fixer le prix du gaz visé ou les règles selon lesquelles ce prix doit être calculé.

En revanche, le Comité de contrôle de l'électricité et du gaz a bien été consulté, conformément à l'article 170 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, qui dispose notamment que le Comité a pour mission de formuler des recommandations en matière de tarification du gaz et de l'électricité.

On pourrait raisonnablement soutenir que la procédure spéciale de consultation prévue par la loi du 8 août 1980 peut être réputée avoir pris la place de la procédure générale de consultation visée par l'article 2, § 4, de la loi du 22 janvier 1945. Mais il serait alors hautement souhaitable que la réglementation en la matière soit expressément adaptée dans ce sens.

+

Dans la référence que le préambule fait à l'arrêté ministériel du 8 septembre 1961, il convient de supprimer la mention des arrêtés ministériels modificatifs des 22 janvier 1971, 25 juin 1976 et 30 décembre 1976.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : S. FREDERICQ,
Messieurs : G. SCHRANS,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

M. BENARD.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.