KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 oktober 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning", heeft op 30 oktober 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 28 octobre 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article ler de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi", a donné le 30 octobre 1986 l'avis suivant :

1. Artikel 6 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning luidt als volgt :

"§ 1. Over de besluiten genomen krachtens de door artikel 1 toegekende machten, en bekendgemaakt vóór 1 augustus 1986, zal vóór 30 september 1986 bij de Kamers verslag worden uitgebracht. Deze besluiten zijn opgeheven op 31 december 1986, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd.

§ 2. Over de besluiten genomen krachtens de door artikel 1 toegekende machten, en bekendgemaakt vanaf 1 augustus 1986 tot en met 31 december 1986, zal vóór 31 januari 1987 bij de Kamers verslag worden uitgebracht. Deze besluiten zijn opgeheven op 31 maart 1987, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd.

§ 3. Over de besluiten genomen krachtens de door artikel 1 toegekende machten, en bekendgemaakt na 31 december 1986, zal vóór 30 april 1987 bij de Kamers verslag worden uitgebracht. Deze besluiten zijn opgeheven op 31 juli 1987, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd".

Het voor advies overgelegde ontwerp is een uitvoering van vorenstaand wetsartikel 6 en behelst de bekrachtiging van zesenzestig koninklijke besluiten die volgens de in hun aanhef aangevoerde rechtsgrond genomen zijn krachtens artikel 1, 1° tot en met 7°, van dezelfde wet.

2. In het ontwerp zijn niet alleen de koninklijke besluiten opgenomen die vóór 1 augustus 1986 zijn bekendgemaakt, maar zijn ook vermeld de besluiten die na 1 augustus 1986 doch vóór 19 oktober 1986 werden gepubliceerd. De reden daarvan is vermeld in het eerste gedeelte van de memorie van toelichting.

.../...

3. In de artikelsgewijze bespreking worden de onderscheiden besluiten becommentarieerd in de zin van de "Verslagen van de departementen" opgenomen in het "Eerste Verslag over de maatregelen genomen in uitvoering van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning"(Gedr. St. Kamer van Volksvert., 128 (1985-1986), nr. 26).

4. Alle in het ontwerp vermelde koninklijke besluiten worden bekrachtigd "... met uitwerking op de datum van (hun) inwerkingtreding", schijnbaar op één uitzondering na : artikel 5, 3°, van het ontwerp voorziet met betrekking tot het koninklijk besluit nr. 452 van 29 augustus 1986 in een bekrachtiging die uitwerking heeft op datum van 1 oktober 1986.

Bij nader toezien blijkt dat koninklijk besluit in zijn artikel 14 te bepalen dat zijn inwerkingtreding zal geschieden "... op een door de Koning te bepalen datum". Artikel 1 van het koninklijk besluit van 26 september 1986 (Stbl. 30 september 1986) heeft als datum van inwerkingtreding 1 oktober 1986 vastgesteld.

Er is derhalve geen reden voorhanden om hier af te wijken van de formulering die voor de andere besluiten wordt gebruikt.

Ook in dit artikel 5, 3°, schrijve men dus :

"... is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding".

.../...

In dezelfde bepaling hoort men melding te maken van de volledige datum van het koninklijk besluit nr. 452.

5. Door de bekrachtiging vanaf de inwerkingtreding, worden de bewuste koninklijke besluiten geacht wetten te zijn, met de gevolgen vandien wat het jurisdictioneel toezicht van de hoven en rechtbanken en van de Raad van State betreft; die besluiten komen niet langer voor vernietiging in aanmerking.

6. In het korte tijdsbestek dat hem is opgelegd, heeft de Raad van State niet kunnen onderzoeken of de besluiten die in het ontwerp zijn opgenomen, zoals ze zijn bekendgemaakt en in elk van hun bepalingen, overeenstemmen met de Grondwet en met de door de Grondwet en de bijzondere wet tot hervorming der instellingen tot stand gebrachte bevoegdheidsverdeling. Het spreekt vanzelf dat de bekrachtigingswet niet tot gevolg kan hebben dat van de bevoegdheidsverdeling tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten wordt afgeweken.

---

1. L'article 6 de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi dispose :

"§ 1er. Il sera fait rapport aux Chambres, avant le 30 septembre 1986, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par l'article 1er, et publiés avant le 1er août 1986. Ces arrêtés sont abrogés au 31 décembre 1986 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date.

§ 2. Il sera fait rapport aux Chambres, avant le 31 janvier 1987, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par l'article 1er, et publiés à partir du 1er août 1986 jusqu'au 31 décembre 1986. Ces arrêtés sont abrogés au 31 mars 1987 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date.

§ 3. Il sera fait rapport aux Chambres, avant le 30 avril 1987, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par l'article 1er, et publiés après le 31 décembre 1986. Ces arrêtés sont abrogés au 31 juillet 1987 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date".

Le projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat exécute l'article 6 reproduit ci-avant et comporte la confirmation de soixante-six arrêtés royaux qui, selon le fondement légal invoqué dans leur préambule, ont été pris en vertu de l'article 1er, 1° à 7°, de la loi précitée.

2. Le projet ne comprend pas seulement les arrêtés royaux publiés avant le 1er août 1986; il comprend déjà, en outre, les arrêtés qui ont été publiés après le 1er août 1986 mais avant le 19 octobre 1986. La raison en est indiquée dans la première partie de l'exposé des motifs.

.../...

3. Dans la partie de cet exposé qui est consacrée à l'analyse des articles, les différents arrêtés sont commentés dans l'esprit des "Rapports des départements" repris dans le "Premier rapport sur les mesures prises en exécution de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi" (Doc. Chambre des Repr., 128 (1985-1986), n° 26).

4. Tous les arrêtés royaux mentionnés dans le projet sont confirmés "... avec effet à la date de (leur) entrée en vigueur", à l'exception, semble-t-il, d'un seul arrêté : l'article 5, 3°, du projet prévoit pour l'arrêté royal n° 452 du 29 août 1986 une confirmation avec effet à la date du 1er octobre 1986.

A l'analyse, il apparaît que cet arrêté royal dispose en son article 14 qu'il entrera en vigueur "... à une date à fixer par le Roi". L'article 1er de l'arrêté royal du 26 septembre 1986 (Moniteur belge du 30 septembre 1986) a fixé cette date d'entrée en vigueur au 1er octobre 1986.

Il n'y a donc pas lieu de s'écarter en l'occurrence de la formulation utilisée pour les autres arrêtés.

Il convient donc d'écrire également à l'article 5, 3° :

"... est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur".

Dans la même disposition, il y a lieu de faire mention de la date entière de l'arrêté royal n° 452.

.../...

5. Du fait de leur confirmation à la date de leur entrée en vigueur, les arrêtés royaux visés sont réputés être des lois, avec les conséquences qui en résultent quant au contrôle juridictionnel des cours et tribunaux ainsi qu'à celui du Conseil d'Etat; ces arrêtés ne seront plus susceptibles d'annulation.

6. Dans le bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat n'a pas été en mesure d'examiner si les arrêtés qui font l'objet du projet, tels qu'ils ont été publiés et dans chacune de leurs dispositions, sont conformes à la Constitution et à la répartition des compétences opérée par celle-ci et par la loi spéciale de réformes institutionnelles. Il va sans dire que la loi de confirmation ne peut déroger à la répartition des compétences entre l'Etat, les Communautés et les Régions.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. COREMANS.