

MDC.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING L 1
25-02-1987
Transmis à M. Overgemaakt aan de H.

L. 17.696/8.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 4 december 1986 door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "houdende instelling en samenstelling van een raad van beroep en van een raad van beroep voor leidende ambtenaren voor sommige instellingen van openbaar nut die onder het gezag of de controlebevoegdheid staan van de Vlaamse Executieve", heeft op 11 februari 1987 het volgend advies gegeven :

Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit strekt er in essentie toe "voor het geheel van de instellingen van openbaar nut die onder het gezag of de controlebevoegdheid staan van de Vlaamse Executieve en die onderworpen zijn aan het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut (1) ... een Raad van beroep en een Raad van beroep voor leidende ambtenaren ... (in te stellen)" (artikel 1) en de samenstelling van die raden van beroep te bepalen (artikelen 2 en 3).

Aangezien het statuut van 8 januari 1973 de bepalingen van het statuut van het rijkspersoneel van 2 oktober 1937 met betrekking tot de raden van beroep van overeenkomstige toepassing heeft gemaakt o.m. op het personeel van de hiervoren vermelde instellingen, komt het ontwerp-besluit neer op een wijziging, wat de betrokken instellingen be-

.../...

(1) In de huidige stand van de reglementering gaat het om de volgende instellingen :

- de Waterzuiveringsmaatschappij van het kustbekken;
- de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest;
- het Commissariaat-generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking van de Nederlandse Cultuurgemeenschap in België (dat bij decreet van 28 juni 1985 met ingang van 1 april 1986 werd omgevormd tot Commissariaat-generaal voor de Internationale Samenwerking van de Vlaamse Gemeenschap;
- de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij.

Het statuut van 8 januari 1973 werd op deze instellingen toepasselijk gemaakt respectievelijk bij de koninklijke besluiten van 22 februari 1980 en 30 juli 1981, bij besluit van de Vlaamse Executieve van 22 maart 1982 en bij koninklijk besluit van 16 december 1981.

treft, van een aantal bepalingen van de toepasselijk verklaarde gecombineerde statuten van 2 oktober 1937 en 8 januari 1973. Meer bepaald, vervangt artikel 1 van het ontwerp de bepaling van artikel 82, eerste lid, van het statuut van 2 oktober 1937, zoals aangepast door artikel 18 van het statuut van 8 januari 1973; de regeling van artikel 2 van het ontwerp komt in de plaats van het bepaalde in artikel 83bis van het statuut van 2 oktober 1937, zoals aangepast door de artikelen 20 en 21 van het statuut van 8 januari 1973; artikel 3 van het ontwerp ten slotte vervangt de bepaling van artikel 84 van het statuut van 2 oktober 1937, zoals aangepast door artikel 22 van het statuut van 8 januari 1973.

Uit de bepalingen van artikel 13, §§ 3, 5 en 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, volgt dat de Vlaamse Executieve bevoegd is om het administratief statuut vast te stellen van het personeel van de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, doch dat de Executieve vooraf de instemming van de nationale Minister van Openbaar Ambt met de ontworpen statuutbepalingen moet hebben bekomen (1).

.../...

(1) Men notere overigens dat de eerderevermelde koninklijke besluiten van 30 juli 1981 (administratief statuut van het personeel van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest) en van 16 december 1981 (administratief statuut van het personeel van de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij) en het besluit van de Vlaamse Executieve van 22 maart 1982 (administratief statuut van het personeel van het Commissariaat-generaal voor de Internationale Culturele Samenwerking van de Nederlandse Cultuurgemeenschap in België) alle getroffen werden met het akkoord van de nationale Minister van Openbaar Ambt.

Uit de aanhef van het ontwerp-besluit blijkt niet dat in casu aan het laatstvermelde voorschrift werd voldaan.

Volgens de gemachtigde ambtenaar werd het akkoord van de Minister van Openbaar Ambt niet gevraagd, omdat, naar de opvatting van de Executieve, het ontwerp-besluit een louter uitvoeringsregeling zou zijn van het op de betrokken instellingen toepasselijk verklaarde statuut.

Die opvatting kan niet worden bijgetreden, omdat - zoals hiervoren reeds werd aangetoond - het ontwerp-besluit niet de uitvoering, maar integendeel de wijziging beoogt van de op het personeel van de betrokken instellingen toepasselijk verklaarde statutaire bepalingen in verband met de raden van beroep.

Overeenkomstig de vermelde bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is voor de vaststelling van dergelijke wijzigingsbepalingen de instemming van de Minister van Openbaar Ambt vereist - net zoals dat akkoord moest verkregen zijn vooraleer de statutaire regelen konden worden vastgesteld waarvan men thans de wijziging beoogt.

De conclusie uit wat voorafgaat dient dan ook te zijn dat - bij ontstentenis van het akkoord van de nationale Minister van Openbaar Ambt met de ontworpen regeling - het ontwerp niet in zoverre gereed is dat de afdeling wetgeving van de Raad van State het kan onderzoeken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	J. NIMMEGEERS,	staatsraad, voorzitter,
	W. DEROOVER,	
	J. DE BRABANDERE,	staatsraden,
	J. GIJSSELS,	assessoren van de
	J. HERBOTS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. STEVENS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.