Coordinatie Bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 29e Januari 1951 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "betreffende de salaris-regeling van de onderwijzers", zoals door de afgevaardigde van de Minister op 2 Februari 1951 gewijzigd, heeft ter zitting van 8 Februari 1951 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 29 janvier 1951, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "concernant le traitement des instituteurs", ainsi qu'il a été modifié par le délégué du Ministre le 2 février 1951, a donné en sa séance du 8 février 1951 l'avis suivant :

Het voorontwerp strekt er toe :

1° een einde te maken aan het gebrek aan evenwicht dat ten nadele van de onderwijzers is ontstaan ingevolge de jongste herzieningen waartoe de bezoldiging van het personeel van het middelbaar en normaalonderwijs, het technisch onderwijs en het hoger onderwijs aanleiding heeft gegeven;

2° de bezoldiging van de onderwijzers eenvormig te maken, om het even of zij verbonden zijn aan gemeentescholen of aan inrichtingen voor aangenomen of aanneembaar vrij onderwijs;

3° de financiële Staatstussenkomst in het fonds der gemeenten, ingesteld bij de wet van 24 December 1948, van 1 Januari 1951 af te beperken naar rato van de nieuwe uitgaven die ten laste van de Staat vallen.

Om dat doel te bereiken, vervangt het voorontwerp eerst de artikelen 29 en 33 bis van de wet tot regeling van het lager onderwijs, waarin de voornaamste regelen inzake het bezoldigingsstelsel voor de onderwijzers zijn aangegeven. Vervolgens wijzigt het de artikelen 23, 30 en 31 van de wet om ze aan de nieuwe regelen aan te passen, neemt een aantal overgangsmaatregelen ten einde verkregen toestanden te vrijwaren en wijzigt de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

Daar de Raad van State dringend om zijn advies werd verzocht, heeft hij het voorontwerp niet grondig kunnen onderzoeken. Hij moet zich bepalen tot opmerkingen die hoofdzakelijk vorm en inkleding betreffen.

In de eerste plaats is het wenselijk de blijvende wijzigingen in de wet tot regeling van het lager onderwijs en de overgangsmaatregelen afzonderlijk te groeperen. Er is geen reden om deze overgangsmaatregelen, geheel of gedeeltelijk, in de organieke wet in te voegen. Ook de opheffingsbepalingen dienen afzonderlijk te worden gegroepeerd.

.../...

Het voorontwerp betreft slechts een gedeelte van de stof die in de wet tot regeling van het lager onderwijs is geregeld. Het is dan ook raadzaam de bepalingen er van te schikken in de volgorde der artikelen van de wet die gewijzigd dient te worden. Daardoor zal de draagwijdte van de nieuwe wet des te gemakkelijker te begrijpen zijn.

De bijzonder lange bepalingen van artikel 1 zouden er bij winnen indien zij in verscheidene artikelen werden verdeeld. Sommige van die artikelen zouden bovendien in paragrafen moeten onderverdeeld worden om ze gemakkelijker verstaanbaar te maken.

De tabel, die bij artikel 6 van het voorontwerp ingevoegd is in het nieuw artikel 34 van de wet tot regeling van het lager onderwijs, zou beter als bijlage bij de wet worden gevoegd. Er is geen reden om ze in de organieke wet in te voegen, daar zij slechts nodig is voor de uitvoering van de in artikel 6 opgenomen overgangsbepalingen.

De onderstaande tekst, welke de Raad van State voorstelt, is opgemaakt met inachtneming van bovenstaande overwegingen. Voorts komen er verscheidene voorstellen tot wijziging in voor die geen commentaar behoeven en voldoende uit de tekst blijken.

... / ...

Ontwerp van wet betreffende de wedde van de onderwijzers, tot wijziging van de wet tot regeling van het lager onderwijs en van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

BOUDEWIJN, Koninklijke Prins,
die de grondwettelijke macht van de
Koning uitoefent,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Openbaar Onderwijs en van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Openbaar Onderwijs en Onze Minister van Binnenlandse Zaken zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.-

Artikel 23, eerste lid, van de wet tot regeling van het lager onderwijs, samengeordend 25 October 1921, wordt door de volgende bepaling vervangen :

" De toelagen door de Staat elk jaar verleend aan de gemeenten en aan de besturen der aanneembare scholen tot ondersteuning onderscheidenlijk van de lagere gemeentescholen, aangenomen scholen en aanneembare scholen, bedragen evenveel als de jaarwedden van het onderwijzend personeel; deze wedden zijn gelijk voor de onderwijzers en voor de onderwijzeressen en worden berekend volgens de bepalingen van de artikelen 29, 29 bis, 29 ter, 29 quater, 30 en 31 van deze wet. Zij worden maandelijks en rechtstreeks ten bate van de leden van het personeel uitbe-

Artikel 2.-

Artikel 29 van de wet tot regeling van het lager onderwijs, samengeordend 25 October 1921, zoals het werd gewijzigd bij artikel 1 van de wet van 9 Mei 1949, wordt vervangen door de volgende bepalingen die de artikelen 29, 29 bis, 29 ter en 29 quater vormen :

"Artikel 29.-

§ 1. De gemeenteonderwijzers genieten een wedde, door de gemeenteraad vastgesteld overeenkomstig de hierna volgende bepalingen, en omvattende :

1° de eigenlijke wedde ;

2° een bestuursvergoeding ;

3° een vergoeding voor het bezit van diploma's of getuigschriften.

§ 2. De eigenlijke wedde is vastgesteld als volgt:

a) voor de gemeenten met 50.000 inwoners en minder :

- een basiswedde van 56.400 frank ;
- periodieke verhogingen bepaald als volgt : zeven tweejaarlijkse van 3.840 frank en vier driejaarlijkse van 4.800 frank;

b) voor de gemeenten met 50.001 tot 100.000 inwoners :

- een basiswedde van 56.400 frank;
- periodieke verhogingen bepaald als volgt : zes tweejaarlijkse van 4.080 frank, één tweejaarlijkse van 4.800 frank, drie driejaarlijkse van 4.800 frank en één driejaarlijkse van 3.360 frank ;

.../...

c) voor de gemeenten met meer dan 100.000 inwoners :

- een basiswedde van 57.840 frank ;
- periodieke verhogingen bepaald als volgt : zes tweejaarlijkse van 4.560 frank, één tweejaarlijkse van 4.800 frank, drie driejaarlijkse van 5.280 frank en één driejaarlijkse van 3.360 frank.

De gemeenten zijn gerangschikt volgens hun bevolkingscijfer, zoals dit uit het resultaat van de jongste algemene volkstelling blijkt. Wanneer de vermindering van het bevolkingscijfer ener gemeente tot gevolg heeft dat deze gemeente in een minder voordelige klasse wordt gerangschikt, wordt de voor laatstgenoemde klasse vastgestelde weddeschaal toegepast met ingang van de eerste der maand, die volgt op de bekendmaking van het resultaat van de volkstelling in het Belgisch Staatsblad. De vastbenoemde onderwijzers en de onderwijzers die, voorlopig of ad interim benoemd, op deze datum ten minste één jaar dienst telden in de scholen van de gemeente, genieten verder gedurende gans hun loopbaan de vroeger geldende weddeschaal.

Echter worden gerangschikt in de klasse van gemeenten :

1° met 50.001 tot 100.000 inwoners : de gemeenten Bergen, Doornik, Knokke, Sint-Niklaas (Oost-Vlaanderen), Verviers en Vilvoorde, alsmede de gemeenten die, wat het bedrag van het haardgeld of de standplaatstoelage betreft, worden geacht deel uit te maken van de agglomeratie Charleroi ;

2° met meer dan 100.000 inwoners, de gemeente Oostende, alsmede de gemeenten die, wat het bedrag van het haardgeld of de standplaatstoelage betreft, worden geacht deel uit te maken van de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik en Gent.

.../...

§ 3. De bestuursvergoeding is vastgesteld als volgt :

a) voor de schoolhoofden die al dan niet met het houden van een klasse zijn belast, een bestuursvergoeding ten bedrage van 6.720, 10.080, 13.440 en 16.800 frank, naargelang zij een school besturen die 1 tot 3 klassen, 4 tot 6 klassen, 7 tot 9 klassen of 10 en meer klassen telt ;

b) voor de schoolhoofden in een gemeente met 50.001 tot 100.000 inwoners, worden die vergoedingen onderscheidenlijk gebracht op 7.200, 10.800, 14.160 en 17.760 frank;

c) voor de schoolhoofden in een gemeente met meer dan 100.000 inwoners, worden deze vergoedingen onderscheidenlijk gebracht op 7.440, 11.280, 14.800 en 18.720 frank.

Voor de toepassing van deze bepaling wordt overeenkomstig § 2, tweede en derde lid, te werk gegaan.

De bestuursvergoeding wordt met de helft verminderd wanneer de belanghebbende het genot heeft van een schoolhuis dat door de gemeente waarvoor hij werkzaam is te zijner beschikking is gesteld.

§ 4. De vergoeding voor het bezit van diploma's of getuigschriften wordt toegekend uit hoofde van het bezit van bepaalde diploma's of getuigschriften die wijzen op een merkelijke verhoging van de vakkundige bekwaamheid der onderwijzers.

De Koning bepaalt die bekwaamheidsbewijzen en stelt de vergoeding voor ieder daarvan vast. Het totaal van deze vergoedingen mag voor een zelfde onderwijzer niet hoger zijn dan 7.200 frank.

.../...

Artikel 29 bis.-

De wedde der bijzondere leermeesters, die met het onderricht in sommige vakken van het programma belast zijn aan scholen waarvan het personeel de vereiste bevoegdheid niet bezit om dat onderwijs te geven, wordt, naargelang van het bekwaamheidsbewijs waarvan de belanghebbenden houder zijn, berekend tegen 4 t.h. of tegen 3 t.h. van de weddeschaal der onderwijzers per wekelijks lesuur van zestig minuten of,voor de gymnastiekleraars, van vijftig minuten.

De Minister van Openbaar Onderwijs beslist over het in aanmerking komen van de getuigschriften en diploma's en bepaalt dienvolgens het bedrag der bezoldiging.

De bijzondere leermeesters mogen uit hoofde van functies uitgeoefend in een zelfde gemeente geen bezoldiging genieten die hoger is dan de wettelijke weddeschaal der onderwijzers of, wanneer er reden bestaat tot toepassing van het percentage van 3 t.h. hoger dan drie vierde van deze weddeschaal.

Artikel 29 ter.-

De onderwijzers van de gemeentelijke aangenomen en aanneembare scholen ontvangen, zoals bepaald voor het personeel der Rijksbesturen, het haardgeld, de standplaatstoelage, de kinder- en geboortebijslag en het vacantiegeld evenals de gezinstoeslag bij dit vacantiegeld.

De Minister van Openbaar Onderwijs bepaalt onder welke voorwaarden het vacantiegeld en de gezinstoeslag bij dit vacantiegeld aan de belanghebbenden worden toegekend.

.../...

Artikel 29_quater.-

De wedden en vergoedingen bepaald bij de artikelen 29, 29 bis en 29 ter volgen in dezelfde mate als de wedden van het personeel der Rijksbesturen de schommelingen van het algemeen indexcijfer der kleinhandelsprijzen voor het Rijk.".

Artikel 3.-

§ 1. Artikel 30, C, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

"C. Met inachtneming van het in littera D gemaakte voorbehoud, wordt het bedrag der in littera's A en B bedoelde wedden, voor de leden van het onderwijzend personeel die de tot het uitoefenen van hunner functies vereiste diploma's of getuigschriften bezitten of van het bezit dezer akten regelmatig vrijgesteld zijn, bepaald overeenkomstig de artikelen 29, 29 bis, 29 ter, 29 quater, 31 en 33 bis van deze wet.".

§ 2. In artikel 30, D, van dezelfde wet wordt het eerste lid, gewijzigd bij artikel 11 van de wet van 30 Juli 1928, vervangen door de volgende bepaling :

"D. De in gemeenschap levende, ongehuwde onderwijzers aan de gemeentelijke, aangenomen en aanneembare scholen genieten een bezoldiging, gelijk aan de helft van die welke voor de wereldlijke onderwijzers is bepaald.".

.../...

Artikel 4.-

In artikel 33 bis van dezelfde wet worden de derde, vierde, vijfde en zesde leden, die bij artikel 2 van de wet van 9 Mei 1949 werden ingevoegd, vervangen door de volgende bepalingen :

" De bewaarschoolonderwijzeressen ontvangen een wedde vastgesteld overeenkomstig de hierna volgende bepalingen en omvattende :

1° de eigenlijke wedde, bepaald als volgt :

a) voor de gemeenten met 50.000 inwoners en minder :

- een basiswedde van 48.960 frank;
- periodieke verhogingen bepaald als volgt: zeven tweejaarlijkse van 3.360 frank en vier driejaarlijkse van 4.080 frank;

b) voor de gemeenten met 50.001 tot 100.000 inwoners :

- een basiswedde van 49.200 frank;
- periodieke verhogingen bepaald als volgt :
  zes tweejaarlijkse van 3.360 frank,
  één tweejaarlijkse van 4.320 frank,
  drie driejaarlijkse van 4.320 frank,
  en één driejaarlijkse van 2.400 frank;

c) voor de gemeenten met meer dan 100.000 inwoners :

- een basiswedde van 50.400 frank;
- periodieke verhogingen bepaald als volgt :
  zes tweejaarlijkse van 3.840 frank,
  één tweejaarlijkse van 4.080 frank,
  drie driejaarlijkse van 4.560 frank en
  één driejaarlijkse van 2.640 frank;

.../...

2° een bestuursvergoeding, bepaald als volgt :

a) voor de onderwijzeressen-schoolhoofden die al dan niet met het houden van een klasse belast zijn : een bestuursvergoeding van 5.760, 8.640, 11.520 en 14.400 frank, naargelang zij een school besturen die 1 tot 3 klassen, 4 tot 6 klassen, 7 tot 9 klassen of 10 en meer klassen telt ;

b) voor de onderwijzeressen-schoolhoofden in een gemeente met 50.001 tot 100.000 inwoners, worden deze vergoedingen onderscheidenlijk gebracht op 6.240, 9.120, 12.200 en 15.120 frank ;

c) voor de onderwijzeressen schoolhoofden in een gemeente met meer dan 100.000 inwoners, worden deze vergoedingen onderscheidenlijk gebracht op 6.480, 9.600, 12.720 en 15.840 frank.

De bestuursvergoeding wordt met de helft verminderd wanneer de belanghebbende het genot heeft van een schoolhuis dat door de gemeente, waarvoor zij werkzaam is, te harer beschikking is gesteld.

De artikelen 29, § 4, 29 ter en 29 quater van deze wet, zijn van toepassing op de bewaarschoolonderwijzeressen.

Voor de toepassing van het bepaalde in 1°, b en c, en in 2°, b en c, van dit artikel, wordt te werk gegaan zoals voorgeschreven in artikel 29, § 2, tweede en derde lid, van deze wet.".

.../...

Artikel 5.-

Worden opgeheven :

1° artikel 31, D en E, van de wet tot regeling van het lager onderwijs, samengeordend de 25ste October 1921, gewijzigd bij artikel 11 van de wet van 30 Juli 1928;

2° het koninklijk besluit nr 172 houdende herziening van het koninklijk besluit van 28 Februari 1935, nr 126, tot regeling van de vaststelling van de wedden der gemeenteonderwijzers.

OVERGANGSBEPALINGEN.

Artikel 6.-

De op 1 Januari 1951 geldende of na die datum aangenomen gemeentelijke weddeschalen der lagere onderwijzers en der bewaarschoolonderwijzeressen worden vervangen door die bepaald in de artikelen 29, 29 bis, 29 ter, 29 quater, 31 en 33 bis van deze wet.

Evenwel mogen de gemeenten die op 1 Januari 1951 aan hun onderwijzend personeel een hogere wedde verleenden dan het minimumbedrag vastgesteld bij de wet van 9 Mei 1949 houdende wijziging van sommige bepalingen der wet tot regeling van het lager onderwijs, die verband houden met de wedde der onderwijzers, aan dit personeel een bijwedde toekennen, mits zij de navolgende beperkingen in acht nemen :

.../...

1° dit voordeel wordt slechts verleend :

a) aan de leden van het onderwijzend personeel die op 1 Januari 1951 vast in dienst waren aan de gemeentescholen der gemeente;

b) aan de voorlopig of ad interim benoemde leden van het onderwijzend personeel wanneer zij, op 1 Januari 1951, ten minste één jaar dienst tellen aan dezelfde scholen;

2° de bijwedden mogen niet hoger zijn dan de bedragen, vermeld in de tabel die bij deze wet is gevoegd.

Voor de toepassing van deze bepalingen wordt de rangschikking van de gemeenten bepaald door hun bevolkingscijfer, zoals dit uit het resultaat van de jongste algemene volkstelling op 31 December 1947 blijkt; evenwel worden de gemeenten, die, bij toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit nr 172 van 7 Juni 1935 in een lagere klasse werden gerangschikt, geacht te behoren tot de klasse waarbij zij krachtens die bepalingen ingedeeld zijn.

Een gemeentelijke bijwedde mag onder dezelfde voorwaarden verleend worden aan het personeel dat werkzaam is in door de gemeenten aangenomen scholen. Zij mag, bij verlenging van een bestaande aanneming, gehandhaafd worden.

De gemeenten zijn gemachtigd op deze bijwedden schommelingen toe te passen naar verhouding van die van het algemeen indexcijfer der kleinhandelsprijzen voor het Rijk, in dezelfde mate als dit gebeurt voor het personeel der Rijksbesturen.

.../...

Artikel 7.-

Wanneer de bezoldiging van een onderwijzer, berekend op basis van de voorafgaande bepalingen, minder beloopt dan die welke hij krachtens de gemeentelijke weddeschaal genoot op het ogenblik van de inwerkingtreding dezer wet, valt het gedeelte van de bezoldiging, dat het wettelijk bedrag overschrijdt, ten laste van de gemeente. Dit surplus wordt verminderd of valt weg naarmate het door een latere toekenning van periodieke weddeverhogingen gecompenseerd kan worden.

De gemeenteonderwijzers en de onderwijzers der aangenomen scholen zijn verplicht aan de gemeente terug te betalen het verschil tussen de sommen die hun zowel uit fondsen van de Staat als van de gemeente werkelijk worden uitgekeerd als wedde voor de periode sedert 1 Januari 1951 verstreken, en de sommen die hun bij toepassing van de bepalingen dezer wet verschuldigd zijn.

Artikel 8.-

Het wachtgeld van de ter beschikking gestelde leden van het onderwijzend personeel aan de gemeentelijke aangenomen en aanneembare scholen op de datum van inwerkingtreding van deze wet, wordt herzien op basis van de activiteitswedde die op grond van de nieuwe bepalingen wordt vastgesteld.

.../...

BIJKOMENDE BEPALINGEN.

Artikel 9.-

§ 1. Van 1 Januari 1951 af wordt de oorspronkelijke dotatie van het Gemeentefonds, bepaald bij artikel 9, eerste lid, van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, verminderd met 100 millioen frank.

De bedragen vermeld in de artikelen 11 tot 15 van dezelfde wet worden door de Koning zo gewijzigd dat de vermindering door het voorgaande lid aangebracht van invloed is op de schijf van het Gemeentefonds die in artikel 14 is bepaald.

§ 2. Artikel 14 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen : "20 honderste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de netto-last der uitgaven voor openbaar onderwijs, niet inbegrepen de last van de gemeentelijke weddebijslagen toegekend aan het personeel van het lager- en bewaarschoolonderwijs.".

§ 3. Artikel 14, aldus gewijzigd, wordt de eerste maal toegepast bij de verdeling van het Gemeentefonds voor het dienstjaar 1951.

Artikel 10.-

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 Januari 1951.

Gegeven te , .

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :

De Minister van Openbaar Onderwijs,
De Minister van Binnenlandse Zaken,
De Minister van Financiën,

MTL. L. 1783/2.

BIJLAGE - ANNEXE.

Tabel tot vaststelling van de maximale bijwedden aan het onderwijzend personeel toegekend krachtens artikel 6.

Tableau fixant les suppléments maxima à allouer au personnel enseignant en vertu de l'article 6.

Gemeenten met : Communes de :	PERSONEELSLEDEN DIE : AGENTS COMPTANT : van 0 tot minder dan 8 j. dienst tellen : de 0 à moins de 8 ans de services	van 8 tot minder dan 14 j. dienst tellen : de 8 à moins de 14 ans de services	van 14 tot minder dan 23 j. dienst tellen : de 14 à moins de 23 ans de services	23 en meer jaren dienst tellen : 23 ans de services et plus
LAGERE ONDERWIJZERS. INSTITUTEURS PRIMAIRES.	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.
10.000 inw.en minder 10.000 h. et moins	480	720	1.200	1.440
10.001 tot 50.000 inw. 10.001 à 50.000 h.	720	1.440	2.160	2.880
50.001 tot 100.000 inw. 50.001 à 100.000 h.	1.200	2.160	3.360	4.320
meer dan 100.000 inw. plus de 100.000 h.	1.440	2.880	4.320	5.760
BEWAARSCHOOLONDERWIJZERESSEN. INSTITUTRICES GARDIENNES.				
10.000 inw. en minder 10.000 h. et moins	480	720	960	1.440

.../...

10.001 tot 50.000 inw. 10.001 à 50.000 h.	720	1.440	1.920	2.640
50.001 tot 100.000 inw. 50.001 à 100.000h.	960	1.920	2.880	3.840
meer dan 100.000 inw. plus de 100.000 h.	1.440	2.640	3.840	5.040

Ons bekend en goedgekeurd om te worden gevoegd bij het ontwerp van wet betreffende de wedde van de onderwijzers, tot wijziging van de wet tot regeling van het lager onderwijs en van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en de provinciale financiën.

Vu et approuvé pour être annexé au projet de loi relatif au traitement des instituteurs, modifiant la loi organique de l'enseignement primaire et la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :

De Minister van Openbaar Onderwijs,

De Minister van Binnenlandse Zaken,

De Minister van Financiën,

PAR LE PRINCE ROYAL :

Le Ministre de l'Instruction publique,

Le Ministre de l'Intérieur,

Le Ministre des Finances,

L'avant-projet tend :

1° à mettre un terme au déséquilibre qui, à l'égard des instituteurs, résulte des revisions récentes auxquelles ont donné lieu les rétributions des membres du personnel de l'enseignement moyen et normal, de l'enseignement technique et de l'enseignement supérieur;

2° à uniformiser les rétributions des instituteurs, que ceux-ci soient attachés à des établissements d'enseignement communal ou à des établissements d'enseignement libres, adoptés ou adoptables;

3° à réduire à partir du 1er janvier 1951, au prorata des dépenses nouvelles mises à charge de l'Etat, l'intervention financière de celui-ci dans le fonds des communes créé par la loi du 24 décembre 1948.

Pour atteindre ce but, l'avant-projet remplace d'abord les articles 29 et 33bis de la loi organique de l'enseignement primaire où se trouvent énoncées les règles principales relatives au régime des rétributions des instituteurs. Il modifie ensuite les articles 23, 30 et 31 de la loi pour les adapter aux règles nouvelles, prend un certain nombre de mesures transitoires pour sauvegarder les situations acquises puis modifie la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances communales et provinciales.

Prié de donner son avis d'urgence, le Conseil d'Etat n'a pu procéder à un examen approfondi de l'avant projet; il doit se limiter à des observations qui concernent surtout la forme et la présentation.

.../...

Il conviendrait, tout d'abord, de grouper d'une part les modifications permanentes de la loi organique sur l'enseignement primaire et, d'autre part, les mesures transitoires. Il n'y a aucune raison d'insérer tout ou partie de ces dernières dans la loi organique. Les dispositions abrogatoires devraient également être groupées.

L'avant-projet ne touchant qu'à une partie de la matière réglée par la loi organique sur l'enseignement primaire, il se recommande d'ordonner ces dispositions dans l'ordre numérique des articles de la loi qu'il importe de modifier. La portée de la loi nouvelle n'en sera que plus aisée à saisir.

Les dispositions particulièrement longues de l'article 1er gagneraient à être réparties en plusieurs articles. Certains de ces articles devraient, en outre, être subdivisés en paragraphes de manière à en faciliter l'intelligence.

Le tableau, inséré par l'article 6 de l'avant-projet dans le corps de l'article 34 nouveau de la loi organique sur l'enseignement primaire, serait mieux à sa place en annexe de la loi. Il n'y a aucune raison de l'introduire dans la loi organique, puisqu'il n'est nécessaire que pour l'exécution des dispositions transitoires inscrites à l'article 6.

Le texte ci-après, que propose le Conseil d'Etat, a été établi en tenant compte de ces considérations. Il comporte aussi diverses suggestions de modifications qui ne nécessitent aucun commentaire et ressortent suffisamment du texte lui-même.

.../...

Projet de loi relatif au traitement des instituteurs, modifiant la loi organique de l'enseignement primaire et la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

BAUDOUIN, Prince Royal, exerçant les pouvoirs constitutionnels du Roi,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Instruction publique et de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de l'Instruction publique et Notre Ministre de l'Intérieur sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1er.-

L'article 23, alinéa 1er, de la loi organique de l'enseignement primaire coordonnée le 25 octobre 1921 est remplacé par la disposition suivante :

"Article 23.- Les subsides que l'Etat accorde annuellement aux communes et aux directions des écoles adoptables pour le soutien respectivement des écoles primaires communales et adoptées et des écoles primaires adoptables, sont équivalents aux traitements du personnel enseignant; ces traitements sont les mêmes pour les instituteurs et les institutrices et se calculent suivant les dispositions des articles 29, 29 bis, 29 ter, 29 quater, 30 et 31 de la présente loi. Ils sont liquidés mensuellement et directement au profit des membres du personnel.".

.../...

Article 2.-

L'article 29 de la loi organique de l'enseignement primaire coordonnée le 25 octobre 1921, modifié par l'article 1er de la loi du 9 mai 1949, est remplacé par les dispositions suivantes qui constituent les articles 29, 29 bis, 29 ter et 29 quater:

"Article 29.- § 1er. Les instituteurs communaux jouissent d'un traitement fixé par le conseil communal conformément aux dispositions ci-après et comprenant :

1° le traitement proprement dit;
2° un supplément de direction;
3° une indemnité pour diplômes ou certificats.

§ 2. Le traitement proprement dit est fixé comme suit :

a) pour les communes de 50.000 habitants et moins :
   - un traitement de base de 56.400 francs;
   - des augmentations périodiques fixées comme suit : sept augmentations biennales de 3.840 francs et quatre augmentations triennales de 4.800 francs;

b) pour les communes de 50.001 à 100.000 habitants :
   - un traitement de base de 56.400 francs;
   - des augmentations périodiques fixées comme suit : six augmentations biennales de 4.080 francs, une augmentation biennale de 4.800 francs, trois augmentations triennales de 4.800 francs et une augmentation triennale de 3.360 francs;

c) pour les communes de plus de 100.000 habitants :
   - un traitement de base de 57.840 francs;
   - des augmentations périodiques fixées comme suit : six augmentations biennales de 4.560 francs, une augmentation biennale de 4.800 francs, trois augmentations triennales de 5.280 francs et une augmentation triennale de 3.360 francs.

.../...

La classification des communes est déterminée par le chiffre de leur population tel qu'il ressort du résultat du dernier recensement général. Lorsque la diminution de la population d'une commune entraîne le classement de cette commune dans une catégorie moins favorisée, le barème correspondant à cette dernière catégorie est appliqué à partir du 1er du mois suivant la publication du résultat du recensement au Moniteur belge. Les instituteurs nommés à titre définitif et ceux qui, nommés à titre provisoire ou intérimaire, comptaient à cette date au moins une année de services dans les écoles de la commune, continuent à bénéficier pendant toute leur carrière du barème antérieurement en vigueur.

Sont toutefois classées dans la catégorie des communes :

1° de 50.001 à 100.000 habitants : les communes de Knokke, Mons, Saint-Nicolas (Flandre Orientale), Tournai, Verviers et Vilvorde, ainsi que les communes qui, au point de vue de l'allocation de foyer ou de résidence, sont réputées constituer l'agglomération carolorégienne;

2° de plus de 100.000 habitants : la commune d'Ostende ainsi que les communes qui, au point de vue de l'allocation de foyer ou de résidence, sont réputées constituer les agglomérations bruxelloise, anversoise, liégeoise et gantoise.

§ 3. Le supplément de direction est fixé comme suit :

a) pour les chefs d'école chargés ou non de la tenue d'une classe: un supplément de direction de 6.720, 10.080, 13.440 et 16.800 francs, selon qu'ils dirigent une école comptant 1 à 3 classes, 4 à 6 classes, 7 à 9 classes ou 10 classes et plus;

.../...

b) pour les chefs d'une école située dans une commune de 50.001 à 100.000 habitants, ces suppléments sont portés respectivement à 7.200, 10.800, 14.160 et 17.760 francs;

c) pour les chefs d'une école située dans une commune de plus de 100.000 habitants, ces suppléments sont portés respectivement à 7.440, 11.280, 14.800 et 18.720 francs.

Pour l'application de la présente disposition, il est procédé conformément au § 2, alinéas 2 et 3.

Le supplément de direction est réduit de moitié lorsque le bénéficiaire a la jouissance d'un logement scolaire mis à sa disposition par la commune qui utilise ses services.

§ 4. L'indemnité pour diplômes ou certificats est attachée à la possession de certains diplômes ou certificats qui témoignent d'un accroissement notable de la valeur professionnelle des instituteurs.

Le Roi détermine ces titres et fixe l'indemnité pour chacun d'eux. Le total de ces indemnités ne peut, pour un même instituteur, dépasser 7.200 francs.

Article 29 bis.- Le traitement des maîtres spéciaux chargés de l'enseignement de certaines matières du programme dans les écoles dont le personnel ne possède pas les aptitudes requises pour donner cet enseignement, est calculé, suivant le titre de capacité dont les intéressés sont porteurs, à raison de 4 p.c. ou de 3 p.c. du barème des instituteurs, par heure hebdomadaire de cours comportant soixante minutes et réduite à cinquante minutes pour les maîtres de gymnastique.

.../...

Le Ministre de l'Instruction publique statue sur l'admissibilité des certificats et diplômes et détermine, en conséquence, le taux de la rémunération.

Les maîtres spéciaux ne peuvent obtenir, du chef de fonctions exercées dans une même commune, une rétribution supérieure au barème légal de l'instituteur ou, lorsqu'il y a lieu à l'application du taux de 3 p.c., aux trois quarts de ce barème.

Article 29 ter.- Les instituteurs des écoles communales adoptées et adoptables bénéficient des allocations de foyer ou de résidence, des allocations familiales et de naissance et du pécule de vacances ainsi que du complément familial à ce pécule, prévus pour le personnel des administrations de l'Etat.

Le Ministre de l'Instruction publique règle les modalités de l'octroi aux intéressés du pécule de vacances et du complément familial à ce pécule.

Article 29 quater.- Les traitements et indemnités prévus aux articles 29, 29 bis et 29 ter varient suivant les fluctuations de l'index moyen des prix de détail du Royaume, dans la même mesure que les traitements du personnel des administrations de l'Etat.".

.../...

Article 3.-

§ 1er. L'article 30, C, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

"C. Sauf la réserve formulée au littera D, le montant des traitements visés aux litteras A et B est déterminé, pour les membres du personnel enseignant pourvus des diplômes ou certificats requis pour la fonction qu'ils exercent ou régulièrement dispensés de la possession de ces titres, conformément aux articles 29, 29bis, 29ter, 29 quater, 31 et 33 bis de la présente loi.".

§ 2. A l'article 30, D, de la même loi, l'alinéa 1er, modifié par l'article 11 de la loi du 30 juillet 1928, est remplacé par la disposition suivante :

"D. Les instituteurs non mariés et vivant en commun, des écoles communales adoptées et adoptables, jouissent d'une rétribution égale à la moitié de celle fixée par la présente loi pour les agents laïcs.".

Article 4.-

A l'article 33 bis de la même loi, les alinéas 3, 4, 5 et 6, y insérés par l'article 2 de la loi du 9 mai 1949, sont remplacés par les dispositions suivantes :

" Les institutrices gardiennes jouissent d'un traitement fixé conformément aux dispositions ci-après et comprenant :

1° le traitement proprement dit, fixé comme suit :

a) pour les communes de 50.000 habitants et moins :

- un traitement de base de 48.960 francs;
- des augmentations périodiques fixées comme suit : sept augmentations biennales de 3.360 francs et quatre augmentations triennales de 4.080 francs;

.../...

b) pour les communes de 50.001 à 100.000 habitants :
- un traitement de base de 49.200 francs;
- des augmentations périodiques fixées comme suit: six augmentations biennales de 3.360 francs, une augmentation biennale de 4.320 francs, trois augmentations triennales de 4.320 francs et une augmentation triennale de 2.400 francs;

c) pour les communes de plus de 100.000 habitants :
- un traitement de base de 50.400 francs;
- des augmentations périodiques fixées comme suit : six augmentations biennales de 3.840 francs, une augmentation biennale de 4.080 francs, trois augmentations triennales de 4.560 francs et une augmentation triennale de 2.640 francs;

2° un supplément de direction, fixé comme suit :

a) pour les institutrices chefs d'école chargées ou non de la tenue d'une classe : un supplément de direction de 5.760, 8.640, 11.520 et 14.400 francs, selon qu'elles dirigent une école comptant 1 à 3 classes, 4 à 6 classes, 7 à 9 classes ou 10 classes et plus;

b) pour les institutrices chefs d'une école située dans une commune de 50.001 à 100.000 habitants, ces suppléments sont portés respectivement à 6.240, 9.120, 12.200 et 15.120 francs;

c) pour les institutrices chefs d'une école située dans une commune de plus de 100.000 habitants, ces suppléments sont portés respectivement à 6.480, 9.600, 12.720 et 15.840 francs.

Le supplément de direction est réduit de moitié lorsque la bénéficiaire a la jouissance d'un logement scolaire mis à sa disposition par la commune qui use de ses services.

Les articles 29, § 4, 29 ter et 29 quater de la présente loi, sont applicables aux institutrices gardiennes.

Pour l'application des dispositions du 1°, b et c, et du 2°, b et c, du présent article, il est procédé conformément à l'article 29, § 2, alinéas 2 et 3, de la présente loi.".

Article 5.-

Sont abrogés :

1° l'article 31, D et E, de la loi organique de l'enseignement primaire, coordonnée le 25 octobre 1921, modifié par l'article 11 de la loi du 30 juillet 1928;

2° l'arrêté royal n° 172 portant revision de l'arrêté royal du 28 février 1935, n° 126, réglementant la fixation des traitements des instituteurs communaux.

DISPOSITIONS TRANSITOIRES.

Article 6.-

Les barèmes communaux de traitement des instituteurs primaires et des institutrices gardiennes, en vigueur au 1er janvier 1951 ou adoptés après cette date, sont remplacés par ceux qui font l'objet des articles 29, 29 bis, 29 ter, 29 quater, 31 et 33 bis de la présente loi.

Toutefois, les communes qui, au 1 er janvier 1951, allouaient à leur personnel enseignant un traitement supérieur au minimum fixé par la loi du 9 mai

.../...

1949 modifiant certaines dispositions de la loi organique de l'enseignement primaire relatives au traitement des instituteurs, sont autorisées à accorder à ce personnel un supplément de traitement sous les réserves suivantes :

1° le bénéfice de cet avantage est limité :

a) aux membres du personnel enseignant en fonction à titre définitif au 1er janvier 1951 dans les écoles communales de la commune;

b) aux membres du personnel enseignant provisoires ou intérimaires, pourvu qu'ils comptent au 1er janvier 1951 au moins une année de fonctions dans les mêmes écoles;

2° les suppléments ne peuvent être supérieurs aux montants figurant au tableau annexé à la présente loi.

Pour l'application de ces dispositions, la classification des communes est déterminée par le chiffre de leur population tel qu'il ressort du résultat du dernier recensement général de la population au 31 décembre 1947; toutefois, les communes qui ont été déclassées en application de l'article 2 de l'arrêté royal n°172 du 7 juin 1935, sont réputées appartenir à la catégorie dans laquelle elles ont été classées en vertu de ces dispositions.

Un supplément communal de traitement peut être accordé dans les mêmes conditions, au personnel en fonction dans les écoles adoptées par les communes. Il peut être maintenu en cas de prolongation d'une adoption existante.

Les communes sont autorisées à appliquer à ces suppléments les variations en rapport avec l'index moyen des prix de détail du Royaume telles qu'elles sont prévues pour le personnel des administrations de l'Etat.

.../...

Article 7.-

Lorsque la rémunération d'un instituteur, déterminée en application des dispositions qui précèdent, est inférieure à celle dont il jouissait, lors de l'entrée en vigueur de la présente loi, en vertu du barème communal, la partie de la rémunération qui dépasse le montant légal est supportée par la commune. Elle est réduite ou supprimée dans la mesure où elle peut être compensée par l'octroi subséquent d'augmentations périodiques de traitement.

Les instituteurs communaux et les instituteurs des écoles adoptées sont tenus de rembourser à la commune la différence entre les sommes qui leur ont été effectivement liquidées à titre de traitement, pour la période écoulée depuis le 1er janvier 1951, sur les fonds de l'Etat comme sur les fonds de la commune, et celles qui leur sont dues en application des dispositions de la présente loi.

Article 8.-

Le traitement d'attente des membres du personnel enseignant des écoles communales, adoptées et adoptables au moment de la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, sera revisé sur la base du traitement d'activité établi en vertu des dispositions nouvelles.

DISPOSITIONS ADDITIONNELLES.

Article 9.-

§ 1er. A partir du 1er janvier 1951, la dotation initiale du Fonds des communes fixée par l'article 9, alinéa 1er, de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, est réduite de 100 millions de francs.

.../...

Les quotitiés mentionnées aux articles 11 à 15 de la même loi sont modifiées par le Roi, de manière que la réduction opérée par l'alinéa précédent affecte la tranche du Fonds des communes prévue par l'article 14.

§ 2. L'article 14 de la même loi est remplacé par la disposition suivante : "20 centièmes du fonds sont répartis au prorata de la charge nette des dépenses de l'instruction publique, non comprise la charge des suppléments communaux de traitements accordés au personnel de l'enseignement primaire et gardien.".

§ 3. L'article 14 ainsi modifié est applicable pour la première fois à la répartition du Fonds des communes pour l'exercice 1951.

Article 10.-

La présente loi sort ses effets le 1er janvier 1951.

Donné à , le

PAR LE PRINCE ROYAL :

Le Ministre de l'Instruction publique,

Le Ministre de l'Intérieur,

Le Ministre des Finances,

BIJLAGE - ANNEXE.

Tabel tot vaststelling van de maximale bijwedden aan het onderwijzend personeel toegekend krachtens artikel 6.

Tableau fixant les suppléments maxima à allouer au personnel enseignant en vertu de l'article 6.

Gemeenten met : Communes de :	PERSONEELSLEDEN DIE : AGENTS COMPTANT :			
	van 0 tot minder dan 8 j. dienst tellen : de 0 à moins de 8 ans de services	van 8 tot minder dan 14 j. dienst tellen : de 8 à moins de 14 ans de services	van 14 tot minder dan 23 j. dienst tellen : de 14 à moins de 23 ans de services	23 en meer jaren dienst tellen : 23 ans de services et plus
LAGERE ONDERWIJZERS. INSTITUTEURS PRIMAIRES.	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.
10.000 inw.en minder 10.000 h. et moins	480	720	1.200	1.440
10.001 tot 50.000 inw. 10.001 à 50.000 h.	720	1.440	2.160	2.880
50.001 tot 100.000 inw. 50.001 à 100.000 h.	1.200	2.160	3.360	4.320
meer dan 100.000 inw. plus de 100.000 h.	1.440	2.880	4.320	5.760
BEWAARSCHOOLONDERWIJZERESSEN. INSTITUTRICES GARDIENNES.				
10.000 inw. en minder 10.000 h. et moins	480	720	960	1.440

.../...

10.001 tot 50.000 inw. 10.001 à 50.000 h.	720	1.440	1.920	2.640
50.001 tot 100.000 inw. 50.001 à 100.000h.	960	1.920	2.880	3.840
meer dan 100.000 inw. plus de 100.000 h.	1.440	2.640	3.840	5.040

Ons bekend en goedgekeurd om te worden gevoegd bij het ontwerp van wet betreffende de wedde van de onderwijzers, tot wijziging van de wet tot regeling van het lager onderwijs en van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en de provinciale financiën.

Vu et approuvé pour être annexé au projet de loi relatif au traitement des instituteurs, modifiant la loi organique de l'enseignement primaire et la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :

De Minister van Openbaar Onderwijs,

De Minister van Binnenlandse Zaken,

De Minister van Financiën,

PAR LE PRINCE ROYAL :

Le Ministre de l'Instruction publique,

Le Ministre de l'Intérieur,

Le Ministre des Finances,

Waren aanwezig : Etaient présents :

De Heren : Messieurs:	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	D. DECLEIRE, J. COYETTE,	raadsheren van State conseillers d'Etat	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Openbaar Onderwijs.
de l'Instruction publique.

De 1951.

le 1951.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.