KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 januari 1987 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de vergunningsmodaliteiten voor het gebruiken van sommige gevaarlijke stoffen en preparaten, alsook van de erkenningsmodaliteiten van de bevoegde scheikundigen en hun adjuncten, in uitvoering van het koninklijk besluit van ... houdende reglement op de gevaarlijke stoffen en preparaten in de mijnen, de graverijen en de ondergrondse groeven", heeft op 19 februari 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques, le 28 janvier 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les modalités d'autorisation de mise en oeuvre de certaines substances et préparations dangereuses, ainsi que les modalités d'agrément des chimistes qualifiés et de leurs adjoints en exécution de l'arrêté royal du ... portant règlement sur les substances et préparations dangereuses dans les mines, les minières et les carrières souterraines", a donné le 19 février 1987 l'avis suivant :

Men stelle het opschrift als volgt :

"Ministerieel besluit tot vaststelling van de vergunnings- en erkenningsmodaliteiten met het oog op het gebruik van sommige gevaarlijke stoffen en preparaten in de mijnen, de graverijen en de ondergrondse groeven".

Aanhef.

Men vervange de overbodige considerans ("Overwegende dat het nodig is ...") door de hierna volgende verwijzing :

"Gelet op het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming, inzonderheid op artikel 723bis 20, vervangen bij koninklijk besluit van 27 februari 1986;".

Artikel 723bis 20 van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming - dat de Minister met het vaststellen van de bewuste vergunnings- en erkenningsmodaliteiten belast - maakt deel uit van Titel III, hoofdstuk III, van dat reglement, welk hoofdstuk op de mijnen, de graverijen en de ondergrondse groeven van toepassing wordt gemaakt bij het ontwerp van koninklijk besluit dat de Raad van State, afdeling wetgeving, samen met onderhavig ontwerp heeft onderzocht.

Laatstgenoemd ontwerp van koninklijk besluit is, overeenkomstig de wet, eerst voor advies aan de afdeling administratie van de Raad van State overgelegd, welke geen opmerkingen heeft geformuleerd.

.../...

Hieruit mag worden afgeleid dat over het onderhavig ontwerp van ministerieel besluit, genomen ter uitvoering van voormelde delegatiebepaling van artikel 723bis 20, de afdeling administratie niet afzonderlijk moet worden geraadpleegd.

Artikel 1.

Het advies van de administratie van de Arbeidshygiëne en -geneeskunde, dat aan het afleveren van de vergunning moet voorafgaan, is vereist door artikel 723bis 16, tweede lid, van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming. Dit vereiste kan bijgevolg niet meer het voorwerp uitmaken van een ministerieel besluit. Men schrappe derhalve de woorden "die het advies vraagt van de Administratie van de Arbeidshygiëne en -geneeskunde".

Die ontworpen bepaling wijkt trouwens af van de artikelen 723bis 16 en 18 van het Algemeen Reglement, die het genoemd advies enkel vereisen voor de aflevering van de vergunning, en niet voor de erkenning als bevoegd scheikundige of bevoegd adjunct-scheikundige.

Ten slotte moet, indien het voorstel tot aanpassing van het opschrift van het ontwerp van koninklijk besluit, geformuleerd in 's Raads advies 17.835/1 van dezelfde datum, wordt overgenomen, de tekst van artikel 1 dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Rekening gehouden met een en ander, wordt de hierna volgende tekst in overweging gegeven :

.../...

"Artikel 1.-

De aanvragen tot vergunning voor het gebruiken van de gevaarlijke stoffen en preparaten alsmede de aanvragen tot erkenning als bevoegd scheikundige of bevoegd adjunct-scheikundige, voorgeschreven met toepassing van het koninklijk besluit van ... (betreffende het gebruik van gevaarlijke stoffen en preparaten in de mijnen, de graverijen en de ondergrondse groeven), worden ingediend bij de Administratie van het Mijnwezen".

Artikel 2.

Blijkbaar betreft dit artikel zowel de aanvragen tot vergunning voor het gebruiken van gevaarlijke stoffen en preparaten als de aanvragen tot erkenning als bevoegd scheikundige of bevoegd adjunct-scheikundige.

Die tekst is nagenoeg volledig overgenomen uit het overeenstemmende ministerieel besluit van 18 februari 1974 tot vaststelling van de vergunningsmodaliteiten voor het gebruiken van sommige gevaarlijke stoffen en preparaten, alsook van de erkenningsmodaliteiten van de bevoegde scheikundigen en hun adjuncten, in uitvoering van artikel 723bis 20 van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming.

De Minister zal moeten nagaan of het duidelijkheidshalve niet geboden is elk van de beide regelingen gescheiden te houden.

Artikel 3.

Er blijkt geen aanwijsbare dringende reden voorhanden te zijn om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding.

Il conviendrait de formuler l'intitulé de la manière suivante :

"Arrêté ministériel fixant les modalités d'autorisation et d'agrément en vue de la mise en oeuvre de certaines substances et préparations dangereuses dans les mines, les minières et les carrières souterraines".

Préambule.

Le considérant ("Considérant qu'il convient de ..."), qui est superflu, devrait être remplacé par la référence suivante :

"Vu le Règlement général pour la protection du travail, notamment l'article 723bis 20, remplacé par l'arrêté royal du 27 février 1986;".

L'article 723bis 20 du Règlement général pour la protection du travail - qui charge le Ministre de fixer les modalités d'autorisation et d'agrément visées - fait partie du Titre III, chapitre III, de ce règlement, chapitre qui est rendu applicable aux mines, minières et carrières souterraines par l'arrêté royal en projet que le Conseil d'Etat, section de législation, a examiné en même temps que le présent projet.

Conformément à la loi, ce dernier projet d'arrêté royal a d'abord été soumis à l'avis de la section d'administration du Conseil d'Etat, qui n'a formulé aucune observation.

Il est permis d'en inférer que la section d'administration ne doit pas être consultée séparément sur l'arrêté ministériel en projet, qui sera pris en exécution de la délégation précitée de l'article 723bis 20.

Article ler.

L'avis de l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail, qui doit précéder la délivrance de l'autorisation, est requis par l'article 723bis 16, alinéa 2, du Règlement général pour la protection du travail. Par conséquent, cette formalité ne peut plus faire l'objet d'un arrêté ministériel. Il y a lieu dès lors de supprimer les mots "laquelle prendra l'avis de l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail".

Cette disposition du projet s'écarte d'ailleurs des articles 723bis 16 et 18 du Règlement général, qui n'exigent ledit avis que pour la délivrance de l'autorisation et non pas pour l'agrément en qualité de chimiste qualifié ou d'adjoint à un chimiste qualifié.

Enfin, si la proposition d'adapter l'intitulé du projet d'arrêté royal formulée dans l'avis du Conseil 17.835/1 de la même date, est adoptée, il conviendra de modifier le texte de l'article ler en conséquence.

.../...

Compte tenu de ce qui précède, il est suggéré de rédiger l'article ler comme suit :

"Article ler.-

Les demandes d'autorisation de mise en oeuvre de substances et préparations dangereuses ainsi que les demandes d'agrément en qualité de chimiste qualifié ou d'adjoint à un chimiste qualifié, prescrites en application de l'arrêté royal du ... (relatif à la mise en oeuvre de substances et préparations dangereuses dans les mines, les minières et les carrières souterraines), sont introduites auprès de l'Administration des Mines".

Article 2.

Apparemment, cet article concerne aussi bien les demandes d'autoriation de mise en oeuvre de substances et préparations dangereuses que les demandes d'agrément en qualité de chimiste qualifié ou d'adjoint à un chimiste qualifié.

Ce texte est emprunté presque intégralement à l'arrêté ministériel correspondant du 18 février 1974 fixant les modalités d'autorisation de mise en oeuvre de certaines substances et préparations dangereuses, ainsi que les modalités d'agréation des chimistes qualifiés et de leurs adjoints en exécution de l'article 723bis 20 du Règlement général pour la protection du travail.

.../...

Il appartiendra au Ministre d'examiner s'il ne conviendrait pas, par souci de clarté, de séparer les deux réglementations.

Article 3.

Aucun motif d'urgence ne paraît pouvoir être indiqué pour justifier la dérogation au délai habituel d'entrée en vigueur.

De kamer was samengesteld uit

de Heer Monsieur	:	H. COREMANS,
de Heer Monsieur	:	J. VERMEIRE,
Mevrouw Madame	:	S. VANDERHAEGEN,
de Heren Messieurs	:	S. FREDERICQ,
		F. DE KEMPENEER,
Mevrouw Madame	:	M. BENARD,

La chambre était composée de

kamervoorzitter, président de chambre,
staatsraden, conseillers d'Etat,
assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. COREMANS.