CONSEIL D'ETAT - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
07-7-1987
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Justice, le 12 mars 1987, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi du 19 décembre 1864 relative aux fondations en faveur de l'enseignement public ou au profit des boursiers, modifiée par les lois des 10 août 1925 et 12 avril 1929", a donné le 22 juin 1987 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 12 maart 1987 door de Staatssecretaris voor Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 19 december 1864 betreffende de stichtingen ten voordele van het openbaar onderwijs of ten bate van de bursalen, gewijzigd bij de wetten van 10 augustus 1925 en 12 april 1929", heeft op 22 juni 1987 het volgend advies gegeven :

I. OBSERVATION GENERALE.

Les modifications que le projet tend à apporter à la loi du 19 décembre 1864 relative aux fondations en faveur de l'enseignement public ou au profit des boursiers ne concernent que le chapitre II de cette loi, intitulé "Fondations au profit des boursiers".

On doit se demander si la matière réglée par la loi du 19 décembre 1864 ne relève pas de la compétence des Communautés par application de l'article 59bis, § 2, alinéa 1er, 2°, de la Constitution qui, sous réserve de certaines exclusions, et notamment "de ce qui a trait à la paix scolaire", donne compétence aux Conseils de communauté en matière d'enseignement.

Il n'est pas douteux que, par application de cette disposition constitutionnelle, c'est aux Communautés qu'il revient de régler la matière des allocations et prêts d'études qui, précédemment, était régie par la loi du 19 juillet 1971.

Mais la loi du 19 décembre 1864 a essentiellement pour objet de régler le statut juridique de deux types de fondations, les "fondations en faveur de l'enseignement public" et les "fondations au profit des boursiers" et d'organiser un régime d'acceptation des libéralités et de contrôle de l'affectation des fonds et des revenus de ces fondations. Une modification des règles du contrôle,

et particulièrement de celui qui est exercé par les commissions provinciales, étant de nature à perturber la paix scolaire, ne peut être entreprise que par le législateur national.

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Intitulé.

Il n'est pas d'usage de citer, dans l'intitulé, les modifications subies par le texte que le projet entend modifier.

Dispositif.

Article 1er.

Le projet ne reprend pas l'alinéa 1er de l'article 22 actuel, si bien qu'aucune disposition ne dit expressément que la commission dispose d'un secrétaire et d'un receveur ou d'un secrétaire-receveur.

Il conviendrait de l'énoncer expressément.

Le texte suivant est proposé :

.../...

"Article 1er.-

L'article 22 de la loi du 19 décembre 1864 relative aux fondations en faveur de l'enseignement public ou au profit des boursiers est remplacé par la disposition suivante :

"Article 22. Chaque commission dispose d'un secrétaire et d'un receveur ou d'un secrétaire-receveur.

Le secrétaire, le receveur et le secrétaire-receveur sont nommés parmi les agents de l'administration provinciale, conformément à l'article 65 de la loi provinciale. Des conditions particulières à leur nomination peuvent être arrêtées par le conseil provincial, en tenant compte des activités propres de la commission".

Article 2.

La rédaction suivante est proposée :

"Article 2.-

L'article 24 de la même loi, modifié par les lois du 10 août 1925 et du 12 avril 1929, est abrogé".

Article 3.

L'article en projet devrait être placé parmi les dispositions transitoires qui figurent au chapitre IV de la loi du 19 décembre 1864.

.../...

Il convient de corriger le texte du projet en ce qui concerne les renvois à la loi du 12 avril 1929 et à "la présente loi" puisque la disposition en projet s'insérera dans la loi du 19 décembre 1864.

Le texte suivant est proposé :

"Article 3.-

Un article 54, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

"Article 54. Par dérogation à l'article 22 :

1° les secrétaires-receveurs des commissions, en fonction à temps plein, sont nommés en priorité par le conseil provincial, en qualité d'agent provincial, dans un grade doté d'une échelle de traitement équivalente à celle qui a été arrêtée par la commission conformément à l'article 24, alinéa 2, modifié par la loi du 12 avril 1929; ils conservent la même échelle de traitement que celle dont ils bénéficiaient avant la date d'entrée en vigueur de l'article 22, tel qu'il a été remplacé par la loi du ... (1). Ils bénéficient du régime de pension applicable aux agents provinciaux;

2° les secrétaires-receveurs des commissions, en fonction à temps réduit, qu'ils appartiennent ou non à l'administration provinciale, peuvent continuer à exercer leurs fonctions jusqu'au terme de leur mandat; ils conservent la rétribution dont ils bénéficiaient avant la date d'entrée en vigueur de l'article 22, tel qu'il a été remplacé par la loi du ... (1)".

---

(1) date de la loi qui résultera du présent projet.

I. ALGEMENE OPMERKING.

De wijzigingen die het ontwerp beoogt aan te brengen in de wet van 19 december 1864 betreffende de stichtingen ten voordele van het openbaar onderwijs of ten bate van bursalen hebben alleen betrekking op hoofdstuk II van die wet, waarvan het opschrift luidt "Stichtingen ten bate van bursalen".

Men dient zich af te vragen of de door de wet van 19 december 1864 geregelde aangelegenheid niet onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen valt ingevolge artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2°, van de Grondwet, welke bepaling, behoudens een aantal materies die worden uitgesloten, inzonderheid "wat betrekking heeft op de schoolvrede", de Gemeenschappen bevoegd maakt inzake onderwijs.

Het lijdt geen twijfel dat het ingevolge die grondwetsbepaling aan de Gemeenschappen toekomt een regeling te treffen inzake de studietoelagen en -leningen, welke aangelegenheid vroeger door de wet van 19 juli 1971 geregeld was.

De wet van 19 december 1864 heeft echter in hoofdzaak tot doel het rechtsstatuut van twee soorten stichtingen, de "stichtingen ten voordele van het openbaar onderwijs" en de "stichtingen ten bate van bursalen" te regelen en een regeling te treffen voor het aannemen van de giften en het toezicht op de besteding van gelden en de inkomsten van die stichtingen. Aangezien een wijziging van de regels inzake toezicht, in het bijzonder van die betreffende het

.../...

toezicht dat wordt uitgeoefend door de provinciale commissies, de schoolvrede kan verstoren, kan ze alleen door de nationale wetgever tot stand worden gebracht.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Het is niet gebruikelijk in het opschrift de wijzigingen aan te halen die reeds zijn aangebracht in de tekst welke het ontwerp beoogt te wijzigen.

Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

In het ontwerp is het eerste lid van het huidige artikel 22 niet overgenomen, zodat geen enkele bepaling uitdrukkelijk stelt dat de commissie een secretaris en een ontvanger of een secretaris-ontvanger heeft.

Dit zou uitdrukkelijk moeten worden gezegd.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

.../...

"Artikel 1.-

Artikel 22 van de wet van 19 december 1864 betreffende de stichtingen ten voordele van het openbaar onderwijs of ten bate van bursalen wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 22. Iedere commissie heeft een secretaris en een ontvanger of een secretaris-ontvanger.

De secretaris, de ontvanger en de secretaris-ontvanger worden overeenkomstig artikel 65 van de provinciewet benoemd uit de personeelsleden van het provinciebestuur. Bijzondere voorwaarden voor hun benoeming kunnen door de provincieraad worden bepaald, rekening houdend met de specifieke werkzaamheden van de commissie".

Artikel 2.

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"Artikel 2.

Artikel 24 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 10 augustus 1925 en 12 april 1929, wordt opgeheven".

Artikel 3.

Het ontworpen artikel zou een plaats moeten krijgen bij de overgangsbepalingen die opgenomen zijn in hoofdstuk IV van de wet van 19 december 1864.

.../...

Het is nodig de ontwerp-tekst te verbeteren wat betreft de verwijzingen naar de wet van 12 april 1929 en naar "deze wet", daar de ontworpen bepaling zal worden ingevoegd in de wet van 19 december 1864.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 3.

Een artikel 54, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

"Artikel 54. In afwijking van artikel 22 :

1° worden de secretarissen-ontvangers van de commissies die voltijds in dienst zijn, bij voorrang door de provincieraad tot provincieambtenaar benoemd in een graad met een weddeschaal gelijkwaardig aan die welke door de commissie is vastgesteld overeenkomstig artikel 24, tweede lid, gewijzigd bij de wet van 12 april 1929; zij behouden dezelfde weddeschaal als die welke zij hadden vóór de datum van inwerkingtreding van artikel 22, zoals dit vervangen is door de wet van ... (1). Zij genieten de pensioenregeling die voor de provincieambtenaren geldt;

2° mogen de secretarissen-ontvangers van de commissies die deeltijds in dienst zijn, ongeacht of zij al dan niet tot het provinciebestuur behoren, hun ambt blijven uitoefenen tot hun mandaat verstrijkt; zij behouden de bezoldiging die zij genoten vóór de datum van inwerkingtreding van artikel 22, zoals dit vervangen is door de wet van ... (1)".

---

(1) datum van de wet die uit het onderhavige ontwerp zal ontstaan.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

J.-J. STRYCKMANS, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. A. MERCENIER, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. MERCENIER, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.