ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, le 5 août 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 2 avril 1979 relatif aux conditions de nomination aux grades de chef de section technique à la Régie des Télégraphes et des Téléphones", a donné le 23 novembre 1987 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 5 augustus 1987 door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 2 april 1979 betreffende de voorwaarden voor benoeming tot de graden van technisch sectiechef bij de Regie van Telegrafie en Telefonie", heeft op 23 november 1987 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Ministre sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Suivant l'usage, il y a lieu d'écrire à l'alinéa 4 :

"Vu le protocole du comité de secteur VIII, daté du 26 mai 1987;".

Il y a lieu de compléter l'alinéa 6 en indiquant la date à laquelle l'accord du Premier Ministre a été donné, à savoir le 15 octobre 1987.

.../...

Dispositif.

Article 1er (devenant l'article unique).

L'intention des auteurs du projet de ne prendre en considération que les diplômes qui préparent directement à l'exercice des fonctions de chef de section technique, est exprimée dans le projet par la référence aux diplômes obtenus dans une section appartenant à l'un des groupes suivants : mécanique, électricité, électromécanique, électronique, informatique ou construction.

Ces précisions ne correspondent pas à la terminologie employée pour qualifier les grades de candidat conférés par les universités, les établissements y assimilés et les établissements d'enseignement supérieur du type long.

Sur ce point, le projet doit être remanié. Il appartiendra aux auteurs du projet de spécifier quels sont les diplômes de candidature admissibles, en en faisant l'énumération.

Le diplôme d'ingénieur industriel est évidemment pris en considération.

De l'accord du fonctionnaire délégué, il y a lieu de prévoir aussi l'admission des diplômes étrangers déclarés équivalents à l'un des diplômes visés par ce projet, comme le fait le texte de l'annexe I de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de

l'Etat; cet ajout correspondra à la pratique administrative actuelle de la régie.

Enfin, d'un point de vue formel, les diplômes de candidature cités sous deux tirets distincts, selon qu'ils sont délivrés par une université ou un établissement d'enseignement supérieur de type long, peuvent être visés dans une disposition unique.

Le texte suivant est proposé pour la disposition en projet :

"Pour être nommé, par voie de recrutement, à l'un des grades visés à l'article 1er, il faut être porteur d'un des diplômes ou certificats d'études énumérés ci-après :

a) diplôme ou certificat de candidat en ... (le texte est à compléter en énumérant les titres admis);

b) diplôme d'ingénieur technicien;

c) diplôme universitaire de conducteur civil;

d) diplôme de fin d'études supérieures du type court et de plein exercice;

e) diplôme ou certificat de fin d'études délivré par un établissement d'enseignement technique supérieur du premier degré;

f) diplôme ou certificat de fin d'études délivré par un établissement d'enseignement technique, catégories A1 et A1/D;

.../...

g) diplôme ou certificat de fin d'études supérieures du type court de promotion sociale;

h) diplôme ou certificat de fin d'études d'un cours technique supérieur du premier degré;

i) diplôme ou certificat de fin d'études d'un cours technique secondaire supérieur (anciennement catégorie B1), complété par un diplôme ou certificat de fin d'études d'une école technique secondaire supérieure ou inférieure (anciennement catégorie A2 ou A3) ou par un diplôme ou certificat de fin d'études d'un cours technique secondaire inférieur (anciennement catégorie B2) délivré après trois années d'études.

Pour être pris en considération, les diplômes ou certificats d'études visés à l'alinéa 1er, litteras d) à i) doivent avoir été obtenus dans une section appartenant à l'un des groupes suivants : mécanique, électricité (courant fort ou courant faible), électromécanique, informatique ou construction.

Les diplômes ou certificats d'études requis doivent avoir été délivrés soit par une université belge ou par un établissement d'enseignement organisé, subventionné ou reconnu par l'Etat, soit par un jury constitué par le Gouvernement.

Sont admis également les diplômes et certificats d'études obtenus selon un régime étranger qui, en vertu de traités ou de conventions internationales ou en application de la procédure d'octroi de l'équivalence prévue par la loi du 19 mars 1971 relative à l'équivalence

des diplômes et certificats d'études étrangers, sont déclarés équivalents à l'un des diplômes ou certificats d'études visés à l'alinéa ler".

Article 2.

L'intention des auteurs du projet est de ne pas déroger au délai légal de l'entrée en vigueur. Dès lors, l'article 2 doit être omis.

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Minister op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Overeenkomstig het gebruik schrijve men in het vierde lid :

"Gelet op het protocol van het sectorcomité VIII van 26 mei 1987;".

Het zesde lid moet worden aangevuld met de vermelding van de datum waarop het akkoord van de Eerste Minister is gegeven, dat is 15 oktober 1987.

.../...

Bepalend gedeelte.

Artikel 1 (dat het enige artikel wordt).

De bedoeling van de stellers van het ontwerp om alleen de diploma's die rechtstreeks voorbereiden op de uitoefening van de functies van technisch sectiechef in aanmerking te nemen, wordt in het ontwerp uitgedrukt door de verwijzing naar de diploma's behaald in een afdeling die behoort tot een van de volgende groepen; mechanica, elektriciteit, elektromechanica, elektronica, informatica of bouwkunde.

Die preciseringen stemmen niet overeen met de terminologie waarmee wordt gewerkt om de kandidaatsgraden te noemen die toegekend worden door de universiteiten, de daarmee gelijkgestelde instellingen en de instellingen van hoger onderwijs van het lange type.

In dat opzicht moet het ontwerp worden herschreven. De stellers van het ontwerp zullen de in aanmerking komende kandidaatsdiploma's moeten specificeren door de opsomming ervan te geven.

Het diploma van industrieel ingenieur wordt vanzelfsprekend in aanmerking genomen.

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat ook dient te worden voorzien in het in aanmerking nemen van de buitenlandse diploma's die gelijkwaardig verklaard zijn met één van de in dat ontwerp bedoelde diploma's, zoals wordt gedaan in de tekst van bijlage I bij het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel; die toevoeging strookt met de thans bij de Regie gevolgde bestuurspraktijk.

Uit een formeel oogpunt, ten slotte, kunnen de kandidaatsdiploma's, die onder twee afzonderlijke streepjes worden vermeld, naargelang ze worden uitgereikt door een universiteit dan wel door een instelling van hoger onderwijs van het lange type, in één enkele bepaling worden vermeld.

De volgende tekst wordt voorgesteld voor de ontworpen bepaling :

"Om bij wege van werving te worden benoemd tot één van de graden bedoeld in artikel 1, moet men houder zijn van een van de hierna opgesomde diploma's of studiegetuigschriften :

a) diploma of getuigschrift van kandidaat in ... (de tekst moet worden aangevuld met de opsomming van de in aanmerking komende titels);

b) diploma van technisch ingenieur;

c) universitair diploma van burgerlijk conducteur;

d) einddiploma van hoger onderwijs van het korte type met volledig leerplan;

e) einddiploma of -getuigschrift uitgereikt door een inrichting voor hoger technisch onderwijs van de eerste graad;

f) einddiploma of -getuigschrift uitgereikt door een inrichting voor technisch onderwijs, categorieën A1 en A1/D;

g) einddiploma of -getuigschrift van hoger onderwijs van het korte type voor sociale promotie;

h) einddiploma of -getuigschrift van een hogere technische leergang van de eerste graad;

i) einddiploma of -getuigschrift van een hogere secundaire technische leergang (vroegere categorie B1), aangevuld met een einddiploma of -getuigschrift van een hogere of een lagere secundaire technische school (vroegere categorieën A2 of A3), of van een lagere secundaire technische leergang (vroegere categorie B2), uitgereikt na drie leerjaren".

Om in aanmerking genomen te worden, moeten de in het eerste lid, d) tot i), bedoelde diploma's of studiegetuigschriften behaald zijn in een afdeling behorend tot één van de volgende groepen : mechanica, elektriciteit (sterkstroom of zwakstroom), elektromechanica, informatica of bouwkunde.

De vereiste diploma's of studiegetuigschriften moeten uitgereikt zijn hetzij door een Belgische universiteit of door een onderwijsinstelling ingericht, gesubsidieerd of erkend door de Staat, hetzij door een van regeringswege samengestelde examencommissie.

In aanmerking worden ook genomen de onder een buitenlandse regeling behaalde diploma's en studiegetuigschriften die krachtens internationale verdragen of overeenkomsten of met toepassing van de procedure voor het

verlenen van de gelijkwaardigheid bepaald bij de wet van 19 maart 1971 betreffende de gelijkwaardigheid van de buitenlandse diploma's en studiegetuigschriften, gelijkwaardig zijn verklaard met één van de in het eerste lid bedoelde diploma's of studiegetuigschriften".

Artikel 2.

Het is niet de bedoeling van de stellers van het ontwerp om af te wijken van de wettelijke termijn van inwerkingtreding. Artikel 2 moet derhalve vervallen.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J.-Cl. GEUS, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,
P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY.

J.-J. STRYCKMANS.