KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 oktober 1987 door de Minister van Buitenlandse Betrekkingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "houdende goedkeuring van het Verdrag nr. 150 betreffende de bestuurstaak op het gebied van de arbeid : taak, functies en organisatie, aangenomen te Genève op 26 juni 1978 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar vierenzestigste zitting", heeft op 19 november 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Relations extérieures, le 30 octobre 1987, d'une demande d'avis sur un projet de loi "portant approbation de la convention n° 150 concernant l'administration du travail : rôle, fonctions et organisation, adoptée à Genève le 26 juin 1978 par la Conférence Internationale du Travail lors de sa soixante-quatrième session", a donné le 19 novembre 1987 l'avis suivant :

Het verdrag, waarvoor met het ontwerp de instemming van de Wetgevende Kamers wordt gevraagd, vertrouwt aan de verdragsluitende partijen in zeer algemene bewoordingen de opdracht toe om, op een aan de nationale omstandigheden aangepaste wijze, de organisatie en het doeltreffend functioneren van het bestuursapparaat op het gebied van de arbeid te waarborgen evenals de goede coördinatie van de functies en verantwoordelijkheden ervan. Tot dit bestuursapparaat behoren alle overheidslichamen - met inbegrip van de regionale lichamen - die verantwoordelijk zijn voor of betrokken worden bij het beleid dat door de betrokken Staat op het gebied van de arbeid wordt gevoerd (artikelen 1 en 2 van het verdrag).

Ook na de staatshervorming van 1980 is het beleid op het gebied van de arbeid in grote mate zaak van de nationale overheid en van haar bestuursorganen gebleven. Niettemin werden een aantal materies die raakpunten vertonen met of de uitvoering betreffen van het nationaal arbeidsbeleid, door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen toevertrouwd aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten. Men denke hierbij aan de beroepsomscholing en -bijscholing met het oog op de integratie of reïntegratie van werknemers in het arbeidsproces enerzijds, de arbeidsbemiddeling en de uitvoering van nationale regels betreffende de plaatsing van werklozen of betreffende de buitenlandse arbeiders anderzijds, welke materies luidens de bijzondere wet respectievelijk tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen (artikel 4, 16°) of van de Gewesten behoren (artikel 6, § 1, IX).

.../...

Het goed te keuren verdrag is dermate algemeen gesteld dat mag worden aangenomen dat zijn toepassingsgebied zich uitstrekt tot alle bestuurstaken op het gebied van de arbeid, ongeacht of zij in het kader van de bevoegdheidsverdeling tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, als nationale, communautaire of regionale taken moeten worden aangemerkt, en tot alle bestuursorganen van die instellingen, die met de uitvoering ervan zijn belast.

Voor zover die bestuurstaken Gemeenschapsmateries betreffen, zal het verdrag derhalve overeenkomstig artikel 16, § 1, van de bijzondere wet en artikel 5 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap, onder de verantwoordelijkheid van de Gemeenschapsexecutieven, voor instemming ook aan de Gemeenschapsraden moeten worden voorgelegd.

In de mate dat die taken betrekking hebben op de plaatsing van werklozen dienen overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet, de Gewestexecutieven betrokken te worden bij de totstandkoming van de desbetreffende regelingen. Het verdrag kwam evenwel op 26 juni 1978 tot stand, dit is vóór de inwerkingtreding van de bijzondere wet.

La convention à laquelle le présent projet entend procurer l'assentiment des Chambres législatives, confie aux parties contractantes, en des termes très généraux, la mission de faire en sorte que, d'une manière appropriée aux conditions nationales, un système d'administration du travail soit organisé et fonctionne de façon efficace et que les tâches et les responsabilités qui lui sont assignées soient convenablement coordonnées. Font partie de ce système d'administration tous les organes publics - y compris les organes régionaux - qui sont responsables ou chargés de la politique du travail menée par l'Etat concerné (articles 1er et 2 de la convention).

Même après la réforme de l'Etat de 1980, la politique du travail est restée, dans une large mesure, aux mains de l'autorité nationale et de ses organes d'administration. Néanmoins, un certain nombre de matières qui présentent des points de convergence avec la politique nationale du travail ou qui relèvent de la mise en oeuvre de celle-ci ont été confiées, par la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, aux Communautés et aux Régions. On peut citer, à cet égard, la reconversion et le recyclage professionnels en vue de l'intégration ou de la réintégration de travailleurs dans la vie active, d'une part, le placement des travailleurs et l'exécution des règles nationales concernant le placement des chômeurs ou concernant les travailleurs étrangers, d'autre part, autant de matières qui, en vertu de la loi spéciale, relèvent respectivement de la compétence des Communautés (article 4, 16°) ou des Régions (article 6, § 1er, IX).

.../...

La convention à approuver est rédigée d'une manière tellement générale que l'on peut considérer que son champ d'application s'étend à toutes les tâches de l'administration du travail, - peu importe qu'elles doivent, dans le cadre de la répartition des compétences entre l'Etat, les Communautés et les Régions, être qualifiées de nationales, de communautaires ou de régionales - ainsi qu'à tous les organes d'administration de ces institutions, qui sont chargés de l'exécution desdites tâches.

Dans la mesure où ces tâches d'administration concernent des matières communautaires, la convention devra dès lors, conformément à l'article 16, § 1er, de la loi spéciale et à l'article 5 de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, être également soumise à l'approbation des Conseils de Communauté, sous la responsabilité des Exécutifs communautaires.

Dans la mesure où ces tâches ont trait au placement des chômeurs, les Exécutifs régionaux doivent, conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale, être associés à l'élaboration des réglementations en la matière. La convention est toutefois intervenue le 26 juin 1978, c'est-à-dire avant l'entrée en vigueur de la loi spéciale.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs : G. SCHRANS,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.