ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, le 21 mars 1988, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "établissant un régime particulier de nomination par changement de grade pour les carrières de chef de section technique de la commutation programmée et de technicien-spécialiste en commutation programmée à la Régie des télégraphes et des téléphones", a donné le 18 avril 1988 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 21 maart 1988 door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot instelling van een bijzonder stelsel inzake benoeming bij wege van verandering van graad voor de loopbanen van technisch sectiechef in geprogrammeerde commutatie en van technicien-specialist in geprogrammeerde commutatie bij de Regie van telegrafie en telefonie", heeft op 18 april 1988 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci et des Ministres qui en font partie se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement et les Ministres qui en font partie peuvent prendre en considération lorsqu'ils doivent apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

EXAMEN DU TEXTE.

PREAMBULE.

Alinéa 2.

La disposition qui constitue le fondement de l'arrêté ministériel en projet est l'article 76 de l'arrêté royal du 8 juillet 1977 fixant le statut du personnel de la Régie des télégraphes et des téléphones. Ledit article n'ayant pas fait l'objet de modifications, l'alinéa 2 du préambule doit être rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 8 juillet 1977 fixant le statut du personnel de la Régie des télégraphes et des téléphones, notamment l'article 76;".

Alinéa_3.

L'article 5 de l'arrêté royal du 8 avril 1954 réglant les modalités de contrôle des inspecteurs des finances dans certains organismes requiert l'avis de l'inspecteur des finances lorsqu'un projet d'arrêté ministériel est susceptible d'influencer soit les recettes, soit les dépenses. Tel n'est pas le cas en l'espèce.

En outre, l'avis donné le 22 mars 1985 par l'inspecteur des finances portait sur un projet d'arrêté dont le texte différait du texte du projet sous examen.

L'alinéa 3 doit donc être supprimé.

Alinéa_4.

Conformément à l'usage, il convient d'écrire :

"Vu le protocole du Comité de secteur VIII, Télégraphes et Téléphones, daté du 26 mai 1987;".

Alinéa_5.

L'alinéa doit être complété par la date de l'accord.

.../...

DISPOSITIF.

OBSERVATION PREALABLE.

Le régime particulier mis en place par le projet entraîne une modification du régime actuel. D'après ce régime, le grade de chef de section technique de la commutation programmée est accessible par changement de grade à tous les titulaires des grades de technicien-spécialiste principal énumérés dans la colonne 2 de l'annexe à l'arrêté ministériel du 25 octobre 1982 relatif à la nomination par changement de grade aux grades de chef de section technique, pour autant qu'ils soient lauréats d'un examen prévu à cet effet.

Selon les explications fournies au Conseil d'Etat, le régime instauré par l'arrêté ministériel précité du 25 octobre 1982 et celui prévu par le projet devraient coexister. Si telle est l'intention des auteurs du projet, il est indispensable de déterminer des règles de préférence dans le présent projet afin de fixer les droits des agents concernés.

Article 1er.

Au 1°, il convient d'écrire :

"1° être, selon les cas, titulaire du grade de ...".

La même observation vaut pour l'article 2, 1°.

Au 2°, il y a lieu de supprimer le mot "compétent" après le mot "supérieur" car il est inutile.

Article 2.

Dans un souci d'uniformité de la terminologie, il y a lieu d'écrire, au 2°, "supérieur" au lieu de "fonctionnaire".

Article 3.

De l'accord du fonctionnaire délégué, l'article 3 doit être supprimé.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste en van de Ministers die er deel van uitmaken beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering en de Ministers die er deel van uitmaken in aanmerking kunnen nemen als zij te oordelen hebben of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

AANHEF.

Tweede lid.

De bepaling die de rechtsgrond van het ontworpen ministerieel besluit oplevert is artikel 76 van het koninklijk besluit van 8 juli 1977 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Regie van telegrafie en telefonie. Aangezien bedoeld artikel geen wijzigingen heeft ondergaan, moet het tweede lid van de aanhef als volgt geredigeerd worden :

"Gelet op het koninklijk besluit van 8 juli 1977 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Regie van telegrafie en telefonie, inzonderheid op artikel 76;".

.../...

Derde lid.

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 8 april 1954 ter regeling van de modaliteiten van controle vanwege de inspecteurs van financiën op sommige instellingen van openbaar nut bepaalt dat het advies van de inspecteur van financiën vereist is wanneer een ontwerp van ministerieel besluit de ontvangsten of de uitgaven kan beïnvloeden. Zulks is in casu niet het geval.

Bovendien had het advies dat de inspecteur van financiën op 22 maart 1985 heeft verstrekt, betrekking op een ontwerp-besluit waarvan de tekst verschilde van de tekst van het ontwerp dat thans wordt onderzocht.

Het derde lid moet bijgevolg vervallen.

Vierde lid.

Overeenkomstig het gebruik schrijve men :

"Gelet op het protocol van het sectorcomité VIII, Telegrafie en Telefonie, d.d. 26 mei 1987;".

Vijfde lid.

De Franse tekst van het lid moet worden aangevuld met de datum van het akkoord.

BEPALEND GEDEELTE.

VOORAFGAANDE OPMERKING.

De door het ontwerp ingevoerde bijzondere regeling brengt een wijziging mee van de huidige regeling.

Volgens die regeling is de graad van technisch sectiechef in geprogrammeerde commutatie bij wege van verandering van graad toegankelijk voor alle ambtenaren die bekleed zijn met een van de graden van eerstaanwezend technicien-specialist, opgesomd in kolom 2 van de bijlage bij het ministerieel besluit van 25 oktober 1982 betreffende de benoeming bij wege van verandering van graad tot de graden van technisch sectiechef, voor zover zij geslaagd zijn voor een daartoe georganiseerd examen.

Naar aan de Raad van State is medegedeeld, zouden de door het voornoemde ministerieel besluit van 25 oktober 1982 vastgestelde regeling en die welke het ontwerp invoert naast elkaar moeten bestaan. Is zulks de bedoeling van de stellers van het ontwerp, dan is het onontbeerlijk in het onderhavige ontwerp voorrangsregels te bepalen om de rechten van de betrokken ambtenaren vast te stellen.

Artikel 1.

In de bepaling onder 1° schrijve men :

"1° naargelang van het geval, de graad van ... of de graad van ... bekleden;".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 2, 1°.

In de tekst onder 2° moet het woord "bevoegde" als overbodig vervallen.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 2, 2°.

.../...

Artikel 2.

Ter wille van de eenheid van terminologie schrijve men in de Franse tekst van 2°, "supérieur" in plaats van "fonctionnaire".

Artikel 3.

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat artikel 3 moet worden geschrapt.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. P. BOUVIER, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. BOUVIER, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. H. ROUSSEAU.