RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
- 1 -
10-11-1988
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

GAM.

L. 18.780/1/2/9.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste, tweede en negende kamers, op 20 oktober 1988 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen de kortst mogelijke termijn, van advies te dienen over een "ontwerp van programmawet" alsmede over de amendementen op dat ontwerp, heeft op 27 oktober 1988 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première, deuxième et neuvième chambres, saisi par le Premier Ministre, le 20 octobre 1988, d'une demande d'avis, dans le délai le plus bref, sur un "projet de loi-programme" ainsi que sur les amendements à cette projet, a donné le 27 octobre 1988 l'avis suivant :

Gelet op de zeer korte termijn waarin om het advies is verzocht, wordt de adviesaanvraag geacht te zijn ingediend met toepassing van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Met die termijn en met de omvang van het ontwerp rekening gehouden, moet het advies beperkt worden tot de opmerkingen die hierna volgen.

Artikel 1.

Volgens de toelichting die aan de Raad van State is gegeven, ware paragraaf 4 beter gesteld als volgt :

"§ 4. De in de §§ 1 en 2 bedoelde bedragen worden op beslissing van de Minister van Sociale Zaken in schijven overgedragen, naargelang van de kasbehoeften en de beschikbare kasmiddelen van de betrokken sociale zekerheidsinstellingen".

Artikel 2.

In paragraaf 2 wordt aan de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie de verplichting opgelegd een bedrag van 2.000 miljoen frank renteloos ter beschikking te stellen van de Rijksdienst voor pensioenen om aldaar te worden aangewend voor de betaling van de vakantiegelden van de gepensioneerden voor het jaar 1989.

.../...

Uit de commentaar bij dit artikel blijkt - en de gemachtigde van de Regering heeft dit bevestigd - dat met het "renteloos ter beschikking stellen" een renteloze lening wordt bedoeld, waarvan overeenkomstig paragraaf 2 de uitvoeringsmodaliteiten - daarin begrepen de terugbetaling van de lening - nader worden geregeld door de Minister van Sociale Zaken en de Minister van Pensioenen.

De nadere regelen ter zake van die lening kunnen geacht worden een integrerend deel uit te maken van de regeling betreffende de toekenning van het renteloze voorschot.

Zij dienen dan ook door de Koning te worden vastgesteld, op voorstel van de Minister van Sociale Zaken en de Minister van Pensioenen en na advies van de beheersorganen van de betrokken instellingen.

Voor de goede orde mag overigens worden opgemerkt dat het ontwerp in artikel 101 de regeling van de terugbetaling van een door het Fonds tot vergoeding van de ingeval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers toegekende renteloze lening, eveneens aan de Koning toevertrouwt.

Artikel 3.

Men leze in paragraaf 1 : "... overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk II, afdeling 5, van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 ..." en "... voor

.../...

de financiering waarvan, in uitvoering van het bepaalde in artikel 1, § 2ter, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, ingevoegd bij de wet van 7 november 1987, aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale ...".

Artikel 4.

De woorden "zoals gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 27 december 1967, 22 december 1969, 29 juni 1970, 15 december 1978 en 12 augustus 1985," worden beter weggelaten.

De woorden "inzonderheid op artikel 73" zijn een overbodige herhaling en dienen te worden geschrapt.

Artikel 8.

In de Nederlandse maar vooral in de Franse tekst is het opschrift van het koninklijk besluit nr. 495 van 31 december 1986 onjuist vermeld.

De Franse tekst van het tweede lid moet bovendien op ontbrekende woorden en grammaticale fouten nagelezen worden.

Artikel 9.

In de Franse tekst van de ontworpen bepaling leze men "... la convention collective de travail n° 43 ...", "un contrat de travail de durée indéterminée" en "qui représentent".

.../...

Artikel 10.

In tegenstelling tot de vigerende tekst van artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 228 van 9 december 1983 houdende vermindering van de kinderbijslag voor werknemers en voor de personeelsleden van de openbare sector, wordt in de nieuwe tekst van dit artikel niet uitdrukkelijk bepaald aan wie de toekenning van de ingehouden kinderbijslag moet worden gevraagd.

Om verwarring in de verwijzingen te voorkomen, dienen de nieuwe bepalingen typografisch als één lid te worden voorgesteld.

Artikel 12.

In de inleidende zin van het ontworpen artikel ontbreekt de vermelding van het koninklijk besluit nr. 401 van 18 april 1986, dat artikel 38, § 3bis, in de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers heeft ingevoegd, alsmede de vermelding van de koninklijke besluiten nr. 474 van 28 oktober 1986 en nr. 501 van 31 december 1986, die het hebben gewijzigd.

Uit de inleidende zinnen van de paragrafen 1 tot 3 blijkt op voldoende wijze welke paragraaf van de betrokken artikelen gewijzigd wordt. In de paragrafen 1, A, 2, A, en 3, A, schrappe men telkens de woorden "§ 3bis".

.../...

In de inleidende zin van paragraaf 2 dient het opschrift van de besluitwet van 10 januari 1945 als volgt te worden verbeterd en aangevuld :

"... betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden, ingevoegd bij het koninklijk besluit ...".

Het opschrift van de besluitwet van 7 februari 1945 dient, in paragraaf 3, eveneens op correcte wijze vermeld te worden.

Artikel 13.

In de tweede zin van het nieuwe lid - dat typografisch als één enkel lid moet worden voorgesteld -, wordt bepaald dat de Koning onder de door Hem vastgestelde voorwaarden "andere werknemers" kan uitsluiten van de toepassing van de bedoelde loonmatigingsbijdrage.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat hiermee worden bedoeld, de werknemers waarvan de bezoldiging onrechtstreeks ten laste van de Rijksbegroting is. Dat blijkt niet uit het ontwerp.

Met dat voorbehoud passe men de tekst aan als volgt :

"... ook andere werknemers uitsluiten onder de voorwaarden die Hij bepaalt of in andere modaliteiten voorzien voor de berekening van de bijdrage die door de werkgevers voor bepaalde werknemers verschuldigd is".

.../...

Artikel 14.

In de inleidende zin is het aangewezen de woorden "van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers" te vervangen door "van dezelfde wet".

Men leze in de ontworpen bepaling : "... overlegd besluit en na advies" en "... berekeningsmodaliteiten vast van de loonmatigingsbijdrage verschuldigd aan ...".

Artikel 15.

Dit artikel stelt een nieuwe tekst vast voor artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 143 van 30 december 1982 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan de laboratoria moeten voldoen voor de tegemoetkoming van de ziekteverzekering voor verstrekkingen van klinische biologie. Dat artikel is alsnog niet in werking gesteld.

Luidens artikel 21 van het ontwerp zal het artikel 3, zoals het gewijzigd wordt, in werking treden de eerste dag van de zesde maand volgend op die gedurende welke de wet in het Staatsblad is bekendgemaakt.

De nieuwe bepaling beginne men met : "Artikel 3, § 1 ...".

In paragraaf 1, 3°, lijkt het aangewezen de vigerende tekst op correcte wijze over te nemen. Men leze dan ook : "... die effectief in dit laboratorium verstrekkingen uitvoeren en die ...".

.../...

Uit paragraaf 2, eerste lid, en uit de commentaar bij dit artikel kan niet worden afgeleid wat moet worden verstaan onder "betrokken worden bij" de uitbating van het laboratorium.

In paragraaf 3 worden de voorwaarden bepaald waaraan de uitbaters van een laboratorium voor klinische biologie als bedoeld in paragraaf 1, 1° of 2°, moeten voldoen.

In 2° worden in hunnen hoofde een aantal onverenigbaarheden opgesomd.

In fine van dit onderdeel is de volgende zin opgenomen : "Deze bepalingen mogen door Ons worden uitgebreid tot andere rechtspersonen of vennootschappen".

Uiteraard dient men de woorden "door Ons ..." te vervangen door "door de Koning", ook al wordt de tekst ingevoegd in een genummerd koninklijk besluit.

Die verbetering dient op overeenkomstige wijze ook in de bepalingen van paragraaf 3, 4°, paragraaf 4, 3°, laatste zin, en 7°, paragraaf 5, 3°, laatste zin, en paragraaf 6, tweede lid, van dit artikel en in de artikelen 16 en 18 van het ontwerp te worden aangebracht.

Omdat bij de uitbreiding van de onverenigbaarheden tot andere rechtspersonen of vennootschappen onder meer de vrijheid van handel en nijverheid is betrokken, verdient het daarenboven aanbeveling in de aangehaalde zin de criteria op te nemen aan de hand waarvan de Koning tot de bedoelde uitbreiding kan besluiten.

Deze opmerking geldt eveneens voor de bepalingen van § 4, 3°, laatste zin, § 5, 3°, eerste lid, voorlaatste zin, van dit artikel.

Welke rechtspersonen in de betrokken bepalingen zijn bedoeld, is aan de Raad van State niet verduidelijkt.

In paragraaf 4 worden de voorwaarden opgesomd waaraan de vennootschappen die een laboratorium uitbaten als bedoeld in § 1, 2° en 4°, moeten voldoen.

Sommige van die voorwaarden betreffen de vennootschap (1°, 2°, 5°, 6° en 7°), andere de vennoten (5° en 6°).

Om verwarring te vermijden moet minstens in de bepalingen van 4°, 5° en 6° het woord "zij" worden vervangen door "de vennoten" (4°), respectievelijk "de vennootschappen" (5° en 6°).

Ook in paragraaf 5 moet worden gepreciseerd of het naargelang van de bepaling, om de rechtspersonen zelf dan wel om hun leden of vennoten gaat.

In 3° van die paragraaf ware het duidelijker te schrijven :

"3° zij mogen enkel natuurlijke personen of rechtspersonen als bedoeld in het tweede of derde lid van deze paragraaf als lid of vennoot hebben. Deze leden of vennoten mogen ...".

.../...

In paragraaf 6, tweede lid, wordt aan de Koning delegatie verleend om de voorwaarden te bepalen waaronder zal mogen afgeweken worden van het bepaalde in het eerste lid.

Die delegatie is te ruim; zij moet worden aangevuld met de criteria waardoor de Koning zich zal moeten laten leiden bij het vaststellen van de afwijkende regeling.

Tenslotte moet worden opgemerkt dat er over het gehele artikel verspreid, een gebrek aan overeenstemmig is tussen de Nederlandse en de Franse tekst.

Hierna volgen enkele voorbeelden :

- in paragraaf 2, vierde lid, staat de zinsnede "onder dewelke mag afgeweken worden van de voorwaarden voorzien in deze paragraaf" tegenover "les conditions dans lesquelles il pourra être dérogé au présent paragraphe";

- in paragraaf 3, inleidende zin : "de uitbaters van een laboratorium bedoeld in" staat tegenover "les exploitants de laboratoire visés". Uit de context lijkt men te moeten besluiten dat het de laboratoria zijn die bedoeld zijn en niet de uitbaters. Een gelijkaardige opmerking moet worden gemaakt voor de inleidende zin van de paragrafen 4 en 5;

- in paragraaf 4, 2°, is in de Franse tekst geen equivalente uitdrukking aanwezig voor de woorden "of lid zijn van een orgaan";

- in paragraaf 4, 3°, staan de woorden "de levering van medische apparatuur ..." tegenover "la production ou la fourniture d'appareils médicaux". In paragraaf 5, 3°, daarentegen is sprake van "de produktie of de levering van medische apparatuur" en van "la fourniture d'appareils médicaux";

- in paragraaf 5, 2°, worden de woorden "een andere vennootschap" weergegeven door "une autre personne morale";

- in paragraaf 5, 3°, tweede zin, moet in de Nederlandse tekst worden gelezen : "... vertegenwoordigen in een vennootschap waarvan ...";

- in paragraaf 5, 4°, schrijve men overeenkomstig de Franse tekst, "de leden en vennoten" en "andere leden of vennoten";

- in paragraaf 5, 7°, stemmen de woorden "lijst van leden, zaakvoerders en beheerders" niet overeen met "la liste des associés, membres et administrateurs".

De tekst van artikel 3 moet dus, met het oog op de concordantie der teksten, grondig nagelezen worden.

Artikel 16.

Opgemerkt dient te worden dat het te wijzigen artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 143 van 30 december 1982 nog niet in werking is getreden.

.../...

Zoals hiervoor bij de bespreking van artikel 15 is uiteengezet, schrijve men : "... plan dat door de Koning wordt bepaald".

Artikel 18.

Om dezelfde reden schrijve men in fine : "... voorwaarden bepaald door de Koning".

Artikel 19.

In het nieuwe artikel 7, § 1, is sprake van "de bezetting", "de bezettingswaarde" en "bezetten".

Die woorden hebben, althans in het privaatrecht, geen juridische betekenis. Zij kunnen beter vervangen worden door "het gebruik", "de gebruikswaarde" en "gebruiken".

In elk van de drie paragrafen vervange men, in de Nederlandse tekst, de woorden "onder geen enkel beding" door de woorden "in geen geval".

Artikel 20.

Dit artikel herneemt grotendeels de strafbepalingen van artikel 9 van het koninklijk besluit nr. 143 van 30 december 1982, voegt er, in de nieuwe paragraaf 2, een strafbepaling aan toe en maakt de regels betreffende de herhaling ter zake van toepassing (nieuwe paragraaf 4).

Artikelen 21 en 22.

Om nodeloze verwarring over de inwerkingtreding te voorkomen, wordt de wijzigingsbepaling beter als een autonome bepaling opgevat die met artikel 22 van plaats zou wisselen en kan luiden als volgt :

"Artikel (22).-

Aan het bepaalde in artikel 3 van hetzelfde koninklijk besluit nr. 143, zoals het gewijzigd is bij deze wet, moet zijn voldaan uiterlijk de eerste dag van de zesde maand volgende op die gedurende welke deze wet in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt".

Indien op het voorstel betreffende artikel 21 wordt ingegaan, dient ook artikel 11 van het koninklijk besluit nr. 143 te worden opgeheven.

Men schrijve dan ook :

"Artikel (21).-

De artikelen 2, derde lid, en 11 van hetzelfde koninklijk besluit nr. 143 worden opgeheven".

.../...

Artikel 24.

Overeenkomstig artikel 72 van de wet van 7 november 1987 waarbij voorlopige kredieten worden geopend voor de begrotingsjaren 1987 en 1988 en houdende financiële en diverse bepalingen, bepaalt de Koning de datum van inwerkingtreding van artikel 34octies van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. Die inwerkingtreding is alsnog niet bepaald.

De wijzigingen die met artikel 24 van dit ontwerp aan dat artikel 34octies worden aangebracht zullen, bij ontstentenis van een bijzondere bepaling van inwerkingtreding, volgens de gewone regels van kracht worden tien dagen na de bekendmaking van de wet in het Belgisch Staatsblad. Het ligt voor de hand dat de inwerkingtreding van het ganse artikel op een behoorlijke manier dient te worden geregeld.

Artikel 26.

De bevoegdheid welke in het nieuwe artikel 34undecies van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, aan de Minister van Sociale Zaken wordt toegewezen om de terugvordering van bepaalde bedragen te regelen, dient, gelet op het bepaalde in artikel 67 van de Grondwet, aan de Koning te worden toegekend.

.../...

Titel I, hoofdstuk IV - Ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Algemene opmerkingen.

1. Sommige nieuwe artikelen die in de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering worden ingevoegd, hernemen gedeeltelijk de tekst van bestaande artikelen.

Om latere interpretatiemoeilijkheden te vermijden, worden deze teksten best in dezelfde bewoordingen overgenomen.

2. Het ontwerp heeft onder meer tot doel de bijdragebescheiden, die thans op kwartaalbasis worden opgesteld, op jaarbasis te doen opmaken, met dien verstande dat die stukken nog slechts zullen dienen voor het bepalen van het recht op gezondheidszorgen. Voor de uitkeringsverzekering zou, naar het zeggen van de gemachtigde van de Regering, het bestaande inlichtingenblad worden gebruikt. Over dit laatste is nog geen regeling in het ontwerp opgenomen.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat daartoe een amendement zou worden ingediend.

Artikel 28.

Men stelle dit artikel als volgt :

"Artikel 28.-

In de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, dient het opschrift van titel V, hoofdstuk II, bevattende de artikelen 66 tot 71bis, als volgt te luiden : "Bijzondere bepalingen ter zake van de verzekering voor geneeskundige verzorging".

In dezelfde wet dient het opschrift van titel V, hoofdstuk III, bevattende de artikelen 72 tot 76bis, als volgt te luiden : "Bijzondere bepalingen ter zake van de uitkeringsverzekering".

In dezelfde wet dient het opschrift van titel V, hoofdstuk IV, bevattende de artikelen 76ter en 76quater, als volgt te luiden : "Gemeenschappelijke bepalingen ter zake van de verzekering voor geneeskundige verzorging en van de uitkeringsverzekering".

.../...

Het is niet nodig in de overige artikelen van hoofdstuk IV de datum van de ziekte- en invaliditeitswet te vermelden : er kan worden volstaan met de vermelding : "... van dezelfde wet".

Artikel 29.

Dit artikel heft artikel 63 van de wet van 9 augustus 1963 op, dat als volgt luidt :

> "Artikel 63. Door aan het ziekenfonds waarbij zij zijn aangesloten of aan de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering waarbij zij zijn ingeschreven bijdragebescheiden in te leveren onder de door de Koning te bepalen voorwaarden doen de gerechtigden er van blijken dat de bij toepassing van de artikelen 66 en 68 vereiste bijdragen zijn betaald".

De in vorenstaand artikel toegewezen opdracht aan de Koning tot bepaling van de voorwaarden waaronder de gerechtigden moeten bewijzen dat zij de vereiste bijdragen hebben betaald, zou, gelet op het wegvallen van dit artikel, moeten opgenomen worden in de nieuwe artikelen 68 en 74, zoals dat trouwens is gebeurd in de nieuwe artikelen 66 en 72.

Artikel 30.

Men redigere de inleidende zin als volgt :

"Artikel 66 van dezelfde wet, gewijzigd bij koninklijk besluit nr. 3 van 15 februari 1982, wordt vervangen door de volgende bepalingen :".

+

Gelet op de bewoordingen van artikel 21 van de wet van 9 augustus 1963, dat in het eerste lid, 10°, afzonderlijk voorziet in de rechten van de "personen ten laste", dient het eerste lid te worden gecorrigeerd als volgt :

"De gerechtigden op geneeskundige verzorging bedoeld in artikel 21, eerste lid, 1° tot en met 9° en 13° van deze wet, hebben voor henzelf en voor de personen te hunnen laste ... (voorts zoals in het ontwerp)".

+

In het tweede lid vervange men "ziekenfonds" door "verzekeringsinstelling" en "document(en)" door "bijdragebescheid(en)", term die reeds voorkomt in artikel 64 van de wet.

+

Zoals het zesde lid is gesteld, kan niet met zekerheid worden uitgemaakt of de voorwaarde met betrekking tot het betaald zijn van de bijdragen alleen geldt ten aanzien van de gerechtigden die een wachttijd is opgelegd, dan wel of die verplichting geldt voor alle gerechtigden voor een door de Koning te bepalen periode.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat de eerste onderstelling de juiste is.

Men vervange derhalve de woorden "voor deze periode" door "voor de duur van die wachttijd".

+

Het verdient aanbeveling de eerste twee leden van dit artikel in een paragraaf 1 onder te brengen en de overige leden in een paragraaf 2; de verschillende leden moeten typografisch beter van elkaar gescheiden worden.

Artikel 31.

Men vulle de inleidende zin aan als volgt :

"Artikel 67 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 27 juni 1969 en 1 augustus 1985, ...".

In het nieuwe artikel 67 schrijve men :

"... wier recht ... wordt ingesteld, ...".

Artikel 32.

In de inleidende zin precisere men dat artikel 68 is gewijzigd bij de wet van 27 juni 1969, het koninklijk besluit van 20 juli 1971 en het koninklijk besluit nr. 3 van 15 februari 1982.

In het eerste lid, eerste streepje, van het nieuwe artikel 68, vervange men "bijdragedocumenten" door "bijdragebescheiden".

Het tweede lid zal aan duidelijkheid winnen mocht het als volgt zijn gesteld :

"De gerechtigden en de personen te hunnen laste die, in toepassing van deze wet, vrijgesteld zijn van de betaling van bijdragen, blijven van de in titel III van deze wet bedoelde prestaties genieten gedurende de in het eerste lid bedoelde periode".

Men schrijve in het laatste lid "... artikel 21, eerste lid, 2°, 3°, en 4°, ..." en "... artikel 21, eerste lid, 10° tot 12° ...".

Artikel 34.

Men schrijve "... in artikel 21, eerste lid, 7° tot 9° ...".

Uit de tekst van het ontwerp noch uit de memorie van toelichting valt af te leiden waaruit de in het nieuwe artikel 69 bedoelde afwijkingen zullen bestaan.

Artikel 35.

Men vervolledige de inleidende zin als volgt :

"Artikel 70 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 27 juni 1969, het koninklijk besluit nr. 19 van 4 december 1978 en de wetten van 1 augustus 1985 en 8 juli 1987, ...".

Artikel 36.

De tekst van het nieuwe artikel 71 is identiek aan die van het huidige artikel 74. Het is niet nodig die tekst te hernemen en er kan worden volstaan met de volgende bepaling :

"Artikel 74 van dezelfde wet wordt artikel 71".

Artikel 37.

Het nieuwe artikel 72 valt te vergelijken met artikel 66 van de wet van 9 augustus 1963, zijnde een bepaling die gemeenschappelijk was voor de verzekering voor geneeskundige verzorging en de uitkeringsverzekering, en welke nu, uitsluitend voor de uitkeringsverzekering, in enigszins aangepaste vorm (zie vooral het eerste lid, 2°), wordt hernomen.

In de memorie van toelichting (blz. 28) wordt erop gewezen dat wat het recht op uitkeringen betreft, wordt voorgesteld de huidige verzekerbaarheidsregels zo min mogelijk te wijzigen. Het zou, mede in het licht van dat voorstel, aanbeveling verdienen dat het nieuwe artikel 72 zoveel als mogelijk zou aansluiten bij de formulering van het huidige artikel 66 van de wet.

Men schrijve in de tekst van het nieuwe artikel 72, § 1, inleidende zin :

"... van deze wet bedoelde prestaties te verkrijgen, ...".

In 1° schrijve men "... van het verkrijgen van het recht ...".

+

Blijkens paragraaf 1, 2°, van het nieuwe artikel 72 dient de Koning de voorwaarden vast te stellen waaronder de gerechtigden het bewijs moeten leveren dat zij met betrekking tot de wachttijd de bijdragen voor de sector uitkeringen werkelijk hebben betaald.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het in de bedoeling van de Regering ligt de Koning de bevoegdheid te geven het bedrag van de minimum-bijdrage vast te stellen.

Deze bedoeling is niet verwoord in de ontworpen bepaling.

Artikel 39.

Het verdient aanbeveling dat de tekst van het nieuwe artikel 74, die bepalingen overneemt van het huidige artikel 68, zoveel als mogelijk zou aansluiten bij de formulering van laatstgenoemd artikel.

In het tweede lid duiden, volgens de gemachtigde van de Regering, de woorden "Deze bijdragen" zowel op de bijdragen vermeld in het eerste lid, 2°, als 3°.

Duidelijkheidshalve ware het dus beter 2° en 3° samen te voegen als volgt :

"2° de bijdragen voor de sector uitkeringen en, eventueel die van de voortgezette verzekering werden betaald".

Artikel 40.

Er kan worden volstaan met de volgende bepaling :

"Artikel 70, § 3, tweede lid, van dezelfde wet wordt artikel 76bis".

Artikel 41.

De tekst kan beter worden gesteld als volgt :

"Artikel 69 van dezelfde wet wordt artikel 76ter".

Artikel 42.

Men redigere dit artikel als volgt :

"Artikel 70 van dezelfde wet, met uitzondering van § 3, tweede lid, wordt artikel 76quater".

.../...

Artikel 43.

Indien - zoals uit het ontwerp blijkt - de Regering deze overgangsbepaling in de wet van 9 augustus 1963 wil opnemen, moet in het ontworpen artikel 71bis een vaste datum worden bepaald in plaats van de vermelding "voor de bekendmaking van deze wet".

In het andere geval dient deze regeling als een autonome bepaling in het ontwerp te worden opgenomen.

In paragraaf 2, Nederlandse tekst, vervange men alleszins "de invoegetreding van de huidige wet" door "de inwerkingtreding van deze wet".

Artikel 44.

De verwijzing naar artikel 184 van het ontwerp van programmawet is onnodig en daarenboven fout : het betreft immers artikel 177 van het ontwerp. Voorts zou het vermelden - zonder nadere aanduiding - van een artikel van de ontworpen programmawet in een artikel van de wet van 9 augustus 1963, tot verwarring aanleiding geven.

+

Uit de memorie van toelichting (blz. 31, derde alinea) blijkt - en de gemachtigde van de Regering heeft dat bevestigd - dat de Koning de in de programma-overeenkomsten vervatte maatregelen alleen zal kunnen verlengen. Deze maatregelen moeten uiteraard worden gelezen in samenhang met de opheffing van artikel 2bis van de wet van 9 juli 1975 (zie artikel 177 van het ontwerp). Vraag is of

de bepaling onder artikel 44 van het ontwerp niet stuit op dezelfde bezwaren als die welke de EEG-overheid geuit heeft tegen het stelsel van de programma-overeenkomsten zelf.

Met het een en het ander rekening houdend - en onder voorbehoud van de laatste opmerking -, geeft de Raad van State de hierna volgende tekst in overweging :

"Een artikel 25bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

"Artikel 25bis. De bijzondere maatregelen met betrekking tot de farmaceutische specialiteiten en andere geneesmiddelen die het voorwerp uitmaakten van een programma-overeenkomst gesloten voor 31 december 1988 met individuele producenten, invoerders of conditioneerders van farmaceutische produkten in toepassing van artikel 2bis van de wet van 9 juli 1975 tot opheffing van artikel 62 van de wet van 14 februari 1961 voor de economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en tot instelling van een regime betreffende de prijzen van de farmaceutische produkten en andere medicamenten, kunnen door de Koning tot 31 december 1989 worden verlengd wat het aandeel van de rechthebbenden in de kosten van de geneesmiddelen en de aannemingscriteria inzake de prijzen van deze geneesmiddelen betreft".

Artikel 45.

Men stelle de inleidende zin als volgt :

"Artikel 121 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :".

In het ontworpen artikel 121, 16°, is sprake van "de opbrengst van een bijdrage op de premies, of van een

inhouding verricht op de extra-legale verstrekkingen inzake verzekering voor hospitalisatie ...", terwijl de memorie van toelichting (blz. 33) het alleen heeft over "een afhouding op de extra-legale verstrekkingen op het vlak van de gezondheidszorgen".

Deze dubbele tegenstrijdigheid moet worden weggewerkt.

Artikel 46.

Men formulere dit artikel als volgt :

"Artikel 122, vierde lid, 1°, g), van dezelfde wet, toegevoegd bij het koninklijk besluit nr. 283 van 31 maart 1984 en gewijzigd bij de wet van 1 augustus 1985, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"g) de in artikel 121, 14°, 15° en 16° bedoelde inkomsten".

Artikel 47.

Blijkens de memorie van toelichting betreft de door het nieuwe artikel 34duodecies, § 1, ingestelde mogelijkheid voor de Minister om nomenclatuurwijzigingen voor te stellen, de speciale verstrekkingen, "andere dan klinische biologie".

Deze laatste beperking komt niet tot uiting in de ontworpen wettekst.

+

De in artikel 34duodecies, § 1, geregelde procedure, wijkt af van de gangbare procedure inzake wijziging van de nomenclatuur zoals die in de artikelen 12, 6°, 16, tweede lid, en 24, derde lid, van de ziekteverzekeringswet wordt geregeld.

Het verdient voor de duidelijkheid - en zoals ook in artikel 24bis, § 2, van dezelfde wet, wordt gedaan - aanbeveling, in het artikel 34duodecies, § 1, nieuw, te expliciteren dat het om een afwijking van genoemde artikelen gaat. Dit kan gebeuren als volgt :

"... of het niet mogelijk maken de gevraagde bezuinigingsbedragen te bereiken, kan de Minister van Sociale Zaken, in afwijking van de artikelen 12, 6°, 16, tweede lid, en 24, derde lid, zelf een voorstel formuleren ...".

+

De procedure van artikel 34duodecies, § 1, zal enkel kunnen worden toegepast, wanneer de betrokken Minister zelf een voorstel van de Technische Geneeskundige Raad vraagt; de gangbare procedure blijft dus mogelijk wanneer de Minister niet om een voorstel verzoekt.

+

Men schrijve in artikel 34duodecies, § 1, "... inzake de in artikel 23, 3°, bedoelde verstrekkingen welke een bijzondere bekwaming vereisen ...".

.../...

Artikel 48.

Blijkens de memorie van toelichting (blz. 36) is het de bedoeling het mogelijk te maken dat "... de regeling inzake klinische biologie ook van toepassing wordt op de verstrekkingen inzake röntgendiagnose".

Op dit stuk is het nieuwe artikel 34terdecies (en niet : tridecimo) te ruim gesteld voor zover het artikel 34duodecies vermeldt : dit laatste artikel (§ 1) betreft "... speciale verstrekkingen andere dan klinische biologie" (memorie van toelichting, blz. 35).

Men schrijve derhalve "... en artikel 34duodecies, §§ 2 en 3 ...".

Men late het nieuwe artikel 34terdecies daarenboven aanvangen als volgt :

"De toepassing van de bepalingen van ... kan door de Koning ...".

Slotopmerking bij hoofdstuk IV.

De herschikking van de artikelen 66 tot en met 74 van de wet van 9 augustus 1963 heeft haar weerslag op verwijzingsbepalingen in andere artikelen van die wet, onder meer de artikelen 121, 2° en 15°; 122, vierde lid, 1°, b en 2°, b en 154ter, laatste lid.

Die verwijzingen zullen eveneens moeten aangepast worden.

Artikel 49.

Mede rekening houdend met de terminologie van artikel 48bis van de bedoelde gecoördineerde wetten, stelle men dit artikel als volgt :

"Artikel 6 van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970, gewijzigd bij artikel 117 van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen en aangevuld door artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 476 van 19 november 1986 en artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 529 van 31 maart 1987, wordt aangevuld als volgt :

"6° aan door een beroepsziekte aangetaste of bedreigde personen die behoren tot de in 5° bedoelde overheidsdiensten het genot toe te kennen van de preventieve acties voorzien in deze wetten, voor zover de in artikel 48bis gestelde voorwaarde wordt vervuld".

Artikel 51.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat niet alleen psychiatrische ziekenhuizen maar ook psychiatrische diensten van algemene ziekenhuizen tot de bedoelde samenwerkingsverbanden kunnen toetreden.

Het ontworpen artikel 9bis, eerste lid, spreekt evenwel alleen van psychiatrische ziekenhuizen.

In het tweede lid schrijve men :

"De Koning kan ... de toepassing van de bepalingen van deze wet ...".

.../...

Artikel 53.

Het opschrift van titel III, hoofdstuk I, afdeling 1, onderafdeling 1, van de gecoördineerde wet zou moeten worden aangevuld overeenkomstig de door dit artikel aangebrachte wijzigingen.

Artikel 56.

Met betrekking tot het nieuwe artikel 46bis kan er onzekerheid bestaan omtrent het begrip "bouwwerk", ervan uitgaande dat artikel 46 van de gecoördineerde wet, waarnaar wordt verwezen, spreekt van "... de kosten voor de bouw en de herconditionering van een ziekenhuis of van een dienst evenals in de kosten van de eerste uitrusting en de eerste aankoop van toestellen ...". Naar het zeggen van de gemachtigde dient het begrip "bouwwerk" ruimer te worden geïnterpreteerd dan de in artikel 46 voorkomende term "bouw" : zo zullen in de praktijk volgens de gemachtigde ook de "herconditioneringswerken" en desgevallend de werken voor "eerste uitrusting" als "bouwwerken" in de zin van artikel 46bis kunnen worden beschouwd. Deze bedoeling zou ten minste in de memorie van toelichting moeten worden verduidelijkt.

In verband met het derde lid wordt eraan herinnerd dat in de huidige stand van de wetgeving de nationale overheid in beginsel de Gemeenschappen bij gewone wet niet kan verplichten tot het in voormeld lid bedoelde overleg.

.../...

Artikel 60.

Artikel 46bis, nieuw, van de gecoördineerde wet, heeft het over de "goedkeuring" en niet over de "aanvaarding" van de kalender. In het nieuw artikel 97bis hantere men bij voorkeur dezelfde terminologie.

Het ontwerp bevat geen nadere regelen met betrekking tot "het bewijs van aanvaarding", voor te leggen door de betrokken inrichtende macht.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat daartoe gebruik zal worden gemaakt van formulieren, zoals dat reeds het geval is voor de toepassing van artikel 31 van de gecoördineerde wet.

Artikel 63.

Paragraaf 1 bevestigt, naar het zeggen van de gemachtigde van de Regering, een tot nu toe door de administratie gevolgde lezing van het in deze paragraaf beoogde koninklijk besluit van 20 december 1982 en de met die lezing overeenstemmende praktische toepassing, en dit met ingang van 1 januari 1983.

Niettemin mag worden opgemerkt dat voor de Raad van State, afdeling administratie, een aantal geschillen hangende zijn betreffende het aandeel van sommige gemeenten in de delging van de bedoelde deficits.

.../...

Voor zover met het ontworpen artikel aan de rechter voor een voorbije periode een interpretatie van de bewuste regeling wordt opgelegd, vormt de bepaling een ongeoorloofde inmenging van de wetgever in de uitoefening van de rechtsprekende bevoegdheid.

Artikel 64.

Men schrijve in paragraaf 1, laatste lid :

"... uiterlijk tegen 31 december 1989 volledig uit te schakelen".

In paragraaf 2 is het niet duidelijk of de Koning de maatregelen zal kunnen nemen die in het huidig artikel 111 van de gecoördineerde wet liggen vervat, temeer daar paragraaf 2 overeenstemt met het bestaand artikel 113 van de gecoördineerde wet. Tevens rijst de vraag of de beheersorganen van het ziekenhuis de mogelijkheden zullen hebben vervat in het huidig artikel 112.

Volgens de gemachtigde zal paragraaf 2 impliceren dat een commissaris zal kunnen worden aangewezen (zoals in het huidige artikel 111) echter niet dat de Koning zelf een plan zal kunnen opstellen. Evenmin zullen de beheersorganen van het ziekenhuis de bevoegdheden vervat in artikel 112 van de gecoördineerde wet kunnen uitoefenen.

Paragraaf 3 laat er onzekerheid over bestaan of de andere gemeenten helemaal niet zullen moeten tussenkomen, dan wel dat die tussenkomst ook zal kunnen worden verminderd. Volgens de gemachtigde van de Regering is de eerste veronderstelling de juiste.

.../...

Artikel 65.

Met betrekking tot het bepalen van het aandeel in de aanzuivering van het tekort van een ziekenhuis dat afhangt van een intercommunale vereniging of van een vereniging bedoeld in artikel 118 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en de geschillen die daarmee kunnen gepaard gaan, heeft de gemachtigde van de Regering meegedeeld dat ter zake reeds een gevestigde praktijk bestaat waarbij de betrokken besturen deze kwestie regelen in de statuten van het ziekenhuis, rekening houdend met onder meer artikel 109, 3°, van de ziekenhuizenwet en artikel 125 van de O.C.M.W.-wet.

Artikel 66.

Blijkens het nieuwe artikel 94, § 3, c), zal het beheerscomité van een ziekenhuis waarvan de beheersrekening in 1989 niet meer in evenwicht is, blijkbaar nog van de ruimere bevoegdheid kunnen blijven genieten. Omgekeerd zal een ziekenhuis waarvan de rekening in 1988 niet, maar in 1989 wel in evenwicht is, niet kunnen genieten van die bepaling. Een formulering in de zin van het nieuwe artikel 94, § 10, van de O.C.M.W.-wet, zou deze inconsequentie kunnen wegwerken.

+

De "deskundigen" waarvan sprake in het nieuwe artikel 94, § 9, eerste lid, van de O.C.M.W.-wet worden, in tegenstelling tot de "deskundigen" bedoeld in artikel 5, § 3, van het koninklijk besluit van 2 augustus

1985, niet door het comité belast met het afzonderlijk beheer van het ziekenhuis maar door de gemeenteraad aangewezen.

Het verdient aanbeveling dat in het artikel zou worden aangegeven hoeveel "deskundigen" kunnen worden aangeduid en welke bevoegdheden zij zullen hebben (of zij eventueel over een raadgevende, dan wel beraadslagende stem zullen beschikken).

+

Men wijzige het nieuwe artikel 94, § 9, tweede lid, als volgt :

"Onverminderd de verkiezingsmodaliteiten voor de samenstelling van het beheerscomité van het ziekenhuis, zoals geregeld in artikel 27, § 3, vierde lid, van deze wet, vindt in geval van de aanwijzing van de in het eerste lid bedoelde deskundigen, § 2, tweede lid, van dit artikel geen toepassing".

+

Of en hoe "deskundigen" zullen worden aangewezen als het om een vereniging bedoeld in artikel 118 van de O.C.M.W.-wet of om een intercommunale vereniging gaat, blijft in het vage.

.../...

De gemachtigde van de Regering heeft meegedeeld dat in een dergelijk geval geen "deskundigen" kunnen aangewezen worden.

+

Blijkens het nieuwe artikel 94, § 10, zal het beheerscomité "bepaalde" van zijn bevoegdheden aan de directeur van het ziekenhuis kunnen delegeren.

Het is niet duidelijk welke bevoegdheden worden beoogd : zijn het de namens de raad voor maatschappelijk welzijn uit te oefenen en in de wet opgesomde bevoegdheden (bij voorbeeld daden van dagelijks beheer, als bedoeld in artikel 94, § 3, O.C.M.W.-wet), of zijn het de door de raad aan het beheerscomité overgedragen bevoegdheden (zie artikel 94, § 4, O.C.M.W.-wet), of de in artikel 94, § 6, van de O.C.M.W.-wet, vervatte adviesbevoegdheid met betrekking tot beslissingen met financiële weerslag voor het ziekenhuis en met betrekking tot bepaalde aangelegenheden inzake het personeel van het ziekenhuis, of nog de in het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 omschreven bevoegdheden ?

Het ontwerp noch de memorie van toelichting bieden hierover uitsluitsel.

+

Ten slotte dienen de wijzigingen door de wetten van 9 augustus 1980, 31 juli 1984 en 22 juni 1987, die geen betrekking hebben op artikel 94, uit de inleidende zin te worden geschrapt.

Artikelen 67 tot 73.

TITEL II.

Titel II - Middenstand, bevat de artikelen 67 tot 73 en vormt, zoals de tekst voorgesteld is, een enkel hoofdstuk. Het verdient aanbeveling de indeling in afdelingen te schrappen en van de afdelingen hoofdstukken te maken.

Artikel 67.

Om redenen van een behoorlijke wetgevingstechniek vervange men het bepaalde in paragraaf 1 door de volgende tekst :

"§ 1. In het koninklijk besluit nr. 464 van 25 september 1986 tot consolidering van de maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen, gewijzigd bij de wet van 12 november 1987, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 2, § 1, worden de woorden "vanaf 1987" vervangen door de woorden "voor de jaren 1987 en 1988";

2° in artikel 4, § 1, wordt het bepaalde in 3°, c), en 4°, c) en d), opgeheven".

.../...

Artikel 68.

In de inleidende zin mag de verwijzing naar het koninklijk besluit nr. 74 van 10 november 1967 worden geschrapt.

Artikel 69.

Men stelle de inleidende zin als volgt :

"Artikel 11, § 5, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij de wet van 3 december 1984, wordt vervangen door de volgende leden :

"...".

Artikel 70.

Men stelle deze bepaling als volgt :

"Artikel 70.-

In artikel 12, § 1, eerste lid, 1° en 2°, b), en in artikel 13, § 1, tweede lid, 1° en 2°, b), van hetzelfde besluit, beide gewijzigd bij de koninklijke besluiten nr. 1 van 26 maart 1981, nr. 223 van 7 december 1983 en nr. 235 van 31 december 1983 en bij de wet van 15 mei 1984, wordt het bedrag "882.000 frank" vervangen door het bedrag "1.006.996 frank".

.../...

Artikel 71.

In de inleidende zin schrappe men de verwijzing naar het koninklijk besluit nr. 74 van 10 november 1967, de wetten van 9 juni 1970 en 12 juli 1972 en het koninklijk besluit nr. 1 van 26 maart 1981, die niet langer geldende wijzigingen betreffen.

Artikel 72.

Volgens de gemachtigde van de Regering moet de nieuwe bepaling de Koning ertoe machtigen een voor de zelfstandigen gunstigere bijdragevoet vast te stellen, ter compensatie van een beperking van fiscaal aanneembare uitgaven zoals die in de lopende fiscale hervorming zou worden uitgewerkt. Die bedoeling komt niet tot uitdrukking in de voorgestelde delegatieformule.

In de inleidende zin schrappe men de verwijzing naar het koninklijk besluit nr. 74 van 10 november 1967, de wetten van 9 juni 1970 en 12 juli 1972 en het koninklijk besluit van 26 november 1971.

Artikel 73.

Blijkens de memorie van toelichting en zoals door de gemachtigde van de Regering is bevestigd, doelt artikel 20, § 1, vierde lid, c) (nieuw), van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, op het speciaal geval waarin

.../...

een zelfstandige tot een ander sociaal verzekeringsfonds toetreedt. Dit blijkt niet uit het in algemene bewoordingen gesteld artikel 20, § 1, vierde lid, c). Dat kan worden verholpen door de bepaling aan te vullen met de woorden "... in het geval waarin de zelfstandige bij een andere kas aansluit".

In geen geval is het de bedoeling dat het nieuw artikel 20, § 1, vierde lid, c), een soort algemene informatieplicht zou opleggen aan de kassen, aldus de gemachtigde van de Regering, die eraan toevoegde dat het Rijksinstituut zal kunnen vragen dat de kas de gegevens aan het Rijksinstituut laat geworden, dan wel rechtstreeks aan de andere kas toezendt.

Artikel 74.

Men precisere de tekst als volgt :

"In de inleidende zin van artikel 1 ...".

Artikelen 77 en 78.

Artikel 77 van het ontwerp voegt aan artikel 4 van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten, twee leden toe waarbij "de administratieve geldboete wordt opgelegd door de directeur-generaal van de Studiedienst van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

.../...

Deze ambtenaar kan zijn bevoegdheden delegeren aan één of meer ambtenaren van niveau 1 die behoren tot het personeel van de Studiedienst van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en die houder zijn van een diploma van doctor of licentiaat in de rechten".

Artikel 78 past de artikelen 6 en 7 van voormelde wet van 30 juni 1971 dienovereenkomstig aan.

Deze werkwijze vertoont het euvel dat zodoende de wetgever zich mengt in de organisatie van een ministerieel departement, welke zaak is van de Koning als hoofd van de uitvoerende macht.

Mocht trouwens de Regering de bewuste Studiedienst afschaffen of mocht aan het hoofd ervan een ambtenaar worden benoemd die geen doctor of licenciaat in de rechten is, dan ontstaat een lacune in de wet die, zeker in het domein van het opleggen van geldboeten, best wordt vermeden.

De ontworpen aanvulling van artikel 4 van de wet van 30 juni 1971 dient derhalve in die zin te worden aangepast dat de Koning wordt gemachtigd de ambtenaar of de ambtenaren aan te wijzen die bevoegd zijn de administratieve geldboete op te leggen. De wetgever kan wel als voorwaarde stellen dat de betrokken ambtenaren houder moeten zijn van het diploma van doctor of licentiaat in de rechten.

In dat geval kan artikel 78 van het ontwerp worden weggelaten.

Artikel 79.

Men wijzige de Nederlandse tekst van het nieuwe artikel 8 als volgt :

"De werkgever ... tekent op straffe van verval ... beroep aan bij de arbeidsrechtbank.

Dit beroep schorst de uitvoering van de beslissing.

De bepaling van het eerste lid ...".

Titel III, hoofdstuk II - Opzetting van een stelsel van gesubsidieerde contractuelen bij sommige openbare besturen.

Algemene opmerkingen.

1. Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, worden de Executieven betrokken bij onder meer de maatregelen ter plaatsing van de werklozen bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 2°, van die bijzondere wet.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat voormelde procedure aan gang is.

Het advies over voormeld hoofdstuk wordt onder dat voorbehoud gegeven.

.../...

2. In zijn arrest nr. 58 van 8 juni 1988 heeft het Arbitragehof een omstandige analyse gemaakt van de bevoegdheden van de nationale overheid enerzijds en de Gewesten anderzijds, met betrekking tot de opzetting van een stelsel van door de Staat gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen zoals dat ligt vervat in het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986, dat blijkbaar model heeft gestaan voor het thans overgelegde ontwerp.

Mede rekening gehouden met voormeld arrest, dat gewezen is op grond van de vooralsnog geldende wetgeving ter zake, moet worden bevestigd dat de nationale overheid thans nog bevoegd is tot opzetting van het ontworpen stelsel, met uitzondering evenwel van :

- artikel 87, § 1, laatste lid, in de mate dat het niet enige rol voorbehoudt aan de gewestelijke overheid in het opstellen van de model-overeenkomst tussen de bevoegde Gewestexecutieve enerzijds en, anderzijds, de in artikel 85 vermelde openbare besturen en diensten andere dan die van de nationale overheid, noch in het vaststellen van de uitbetalingsmodaliteiten van de premie;

- artikel 87, § 2, b, dat een bepaling bevat die tot het domein van het syndicaal statuut behoort en waartoe de nationale wetgever niet bevoegd is voor zover ze betrekking heeft op de instellingen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten : te hunnen aanzien vermag het ontwerp hoogstens te stellen dat zij de desbetreffende bepalingen van het van toepassing zijnde syndicaal statuut moeten naleven.

3. Met betrekking tot de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen in het onderwijs, voorziet artikel 87, § 3, in een tussenkomst van de Gemeenschapsexecutieve, in die zin dat de overeenkomst bedoeld in artikel 87, § 1, b, gesloten wordt tussen de Gewestexecutieve en de Gemeenschapsexecutieve, dat aan de overeenkomst een overleg tussen de Gemeenschapsexecutieve en de aangewezen representatieve organisaties dient vooraf te gaan en dat de in artikel 86 bedoelde premie, voor de geheelheid van de onderwijsinstellingen, aan de Gemeenschapsexecutieve wordt uitbetaald.

Die bepalingen, hoezeer ze ook mogen gericht zijn op de werkzaamheid van het stelsel, komen neer op een ongeoorloofde inmenging vanwege de overheid in de besluitvorming van de vrije onderwijsinstellingen omtrent hun vertegenwoordiging.

Andere opmerkingen.

Artikel 85.

In het tweede lid, a), precisere men :

"a) onverminderd het bepaalde in het derde lid, a), de instellingen van openbaar nut ...".

.../...

Artikel 86.

In paragraaf 2, inleidende zin, schrijve men in fine :

"... bij arbeidsovereenkomst personen in dienst nemen uitsluitend om : ...".

Artikel 87.

In paragraaf 2, a, dient men te bepalen vanaf welke dag de erin bedoelde termijn van dertig dagen begint te lopen.

Artikel 89.

Paragraaf 3, die de Koning machtigt het toepassingsgebied van dit artikel te beperken of te verruimen tot andere categorieën van werknemers, wordt best aangevuld met criteria waardoor de Koning zich bij het uitvoeren van die opdracht zal moeten laten leiden.

Artikel 90.

Gelet op het bepaalde in de artikelen 68 en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, leze men in fine van paragraaf 1, tweede lid, "... betaald door de Vlaamse Executieve".

.../...

Artikel 92.

In de inleidende zin schrijve men :

"... gewijzigd bij de wet van 27 maart 1951, de koninklijke besluiten van 10 april 1957 en 25 oktober 1960, het koninklijk besluit nr. 7 van 18 april 1967, de wet van 4 juli 1969, het koninklijk besluit van 24 februari 1983 en de wet van 1 augustus 1985 ...".

Artikel 94.

Dit artikel wijzigt het toepassingsgebied van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces, dat, zoals men weet, voorziet in de mogelijkheid voor jonge werklozen een stage te volbrengen in ofwel een administratie ofwel een onderneming.

Het ontwerp heeft tot doel die mogelijkheid uit te breiden tot de verenigingen zonder winstgevend doel en de feitelijke verenigingen, welke daartoe, voor de toepassing van het besluit, worden gelijkgesteld met ondernemingen. Daarenboven worden de openbare kredietinstellingen overgebracht van de categorie van de administraties naar die van de ondernemingen.

.../...

Deze twee wijzigingen kunnen op een adequatere manier worden aangebracht door ze te formuleren als volgt :

"Artikel 94.-

In artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) paragraaf 1, 4°, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"4° de instellingen van openbaar nut, met uitzondering van de openbare kredietinstellingen, bedoeld bij de koninklijke besluiten genomen in uitvoering van artikel 2, § 3, van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités";

B) paragraaf 2 wordt vervangen door de volgende bepaling :

"§ 2. Voor de toepassing van dit besluit, worden met ondernemingen gelijkgesteld :

1° de openbare kredietinstellingen vermeld in paragraaf 1, 4°;

2° de verenigingen zonder winstgevend doel zoals bepaald in de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de

verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend;

3) de feitelijke verenigingen";

C) er wordt een paragraaf 3 ingevoegd, luidend als volgt :

"§ 3. Onverminderd het bepaalde in artikel 7, § 1, vierde lid, wordt onder onderneming verstaan de technische bedrijfseenheid, zoals dit begrip is omschreven in artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven alsmede in de uitvoeringsbesluiten van deze wet".

Artikel 95.

Paragraaf 2, tweede lid, belast de Minister van Tewerkstelling en Arbeid met het bepalen, voor elke in paragraaf 1 bedoelde openbare dienst, van het percentage van de door artikel 23 van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 voorgeschreven vergoeding, dat ten laste wordt genomen door de Staat, en van het percentage ten laste van de openbare dienst. De minister stelt eveneens de duur van de tenlasteneming door de Staat vast en de modaliteiten volgens welke de vergoeding aan de stagiairs wordt betaald.

Het vaststellen van een dermate belangrijk deel van de bewuste regeling moet, overeenkomstig artikel 67 van de Grondwet, aan de Koning worden opgedragen.

.../...

Artikel 96.

Dit artikel voegt aan artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 495 van 31 december 1986 tot invoering van een stelsel van alternerende tewerkstelling en opleiding voor de jongeren tussen 18 en 25 jaar en tot tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgever verschuldigd in hoofde van deze jongeren, een lid toe luidend als volgt :

"De Koning kan bij in Ministerraad overlegd besluit het begrip werkgever uitbreiden".

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het in de bedoeling van de Regering ligt de categorieën van werkgevers uit te breiden met de beschutte werkplaatsen en de verenigingen zonder winstgevend doel.

Het ware beter vorenstaande precisering in de tekst van de wet op te nemen.

Onder dit voorbehoud wordt gesuggereerd het ontworpen artikel te redigeren als volgt :

"Artikel 1, eerste lid, b, van het koninklijk besluit nr. 495 van 31 december 1986 tot invoering van een stelsel van alternerende tewerkstelling en opleiding voor de jongeren tussen 18 en 25 jaar en tot tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgever verschuldigd in hoofde van deze jongeren, wordt aangevuld met de volgende bepaling :

.../...

"De Koning kan bij in Ministerraad overlegd besluit het begrip werkgever uitbreiden ...", (aan te vullen overeenkomstig vorenstaande opmerking)".

Artikel 97.

De Regering zal moeten nagaan of het nieuwe artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 213 van 26 september 1983 betreffende de arbeidsduur in de ondernemingen die onder het paritair comité van het bouwbedrijf ressorteren, niet moet worden aangevuld met een bepaling waarbij de bedoelde rustdagen worden gelijkgesteld met arbeidsdagen, wat de toepassing van de sociale-zekerheidswetgeving betreft.

Artikel 100.

Dit artikel behoudt de regeling van de bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid voor het aanslagjaar 1989.

De Regering zal moeten nagaan of er, met het oog op de continuïteit van de regeling (onder meer het systeem van betaling van voorschotten), niet moet worden bepaald dat dit artikel zal uitwerking hebben vóór 1 december 1988.

.../...

Artikelen 102, 103 en 104.

Deze artikelen vormen respectievelijk afdeling 2 - Toekenning ten voorlopige titel (lees : onder voorbehoud) van werkloosheidsuitkeringen aan sommige ontslagen werknemers, en afdeling 3 - Verjaring van rechtsvorderingen inzake de betaling van werkloosheidsuitkeringen.

De Raad van State mag verwijzen naar de adviezen 18.231/1/V en 18.232/1/V die hij op 3 september 1987 over die bepalingen heeft uitgebracht, waarmee bij het opstellen van de thans voorgelegde teksten in ruime mate rekening is gehouden.

Artikelen 105 tot 122.

Deze artikelen vormen Hoofdstuk VII - Tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ter bevordering van de tewerkstelling.

Het bestaat in grote mate uit de samenvoeging van de desbetreffende maatregelen welke thans zijn vervat in respectievelijk het koninklijk besluit nr. 111 van 15 december 1982 tot tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ten voordele van sommige natuurlijke of rechtspersonen die voor het eerst een werknemer in dienst nemen, en het koninklijk besluit nr. 498 van 31 december 1986 houdende tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgever ter bevordering van de indienstneming van jonge werkzoekenden en van langdurig werklozen.

Artikel 119.

Aangezien het koninklijk besluit nr. 493 van 31 december 1986 betreffende de bevordering van de werkgelegenheid in de sociale sector, geen autonoom besluit maar een wijzigingsbesluit is, schrijve men in paragraaf 1, c) :

"... en van Afdeling 5 van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 493 van 31 december 1986 betreffende de bevordering van de werkgelegenheid in de sociale sector;".

Artikel 122.

Men wijzige dit artikel als volgt :

"Artikel 122.-

Artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 494 van 31 december 1986 houdende tijdelijke tenlasteneming door de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de bijdragen voor de administratiekosten verschuldigd door sommige werkgevers met betrekking tot de tewerkstelling van een tweede werknemer, wordt vervangen door de volgende tekst :

"Artikel 4. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1987 en is van toepassing op de indienstnemingen verricht tot uiterlijk 31 december 1988".

.../...

Artikel 123.

In de opsomming van wijzigende bepalingen moeten de wetten van 22 januari 1985 en 1 augustus 1985 worden weggelaten.

Artikel 127.

De Franse tekst is juist doch, gelet op het verschil in redactie in de Nederlandse tekst van het betrokken artikel 8 van de wet van 28 mei 1971, dient men in de Nederlandse tekst te lezen :

"In artikel 8 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 februari 1981 en het koninklijk besluit nr. 415 van 16 juli 1986, worden de woorden in § 2 "vermeerderd met het overeenstemmend gedeelte van het reservefonds" en in § 3 "verhoogd met het overeenstemmend gedeelte van het reservefonds" geschrapt".

Artikelen 130, 131 en 132.

Deze artikelen betreffen de invoering van een bijzondere bijdrage op de stortingen welke door de werkgevers worden verricht ter vorming van een extra-legaal pensioen voor hun personeel en de rechtverkrijgenden ervan. Omdat die bijdrage niet volledig geïntegreerd wordt in het stelsel van de sociale zekerheid, kan het verkieslijk zijn de woorden "bijzondere sociale zekerheidsbijdrage" te vervangen door "bijzondere bijdrage".

.../...

Artikel 130.

De woorden "het totaal aantal dienstjaren" in het eerste lid, in fine, van paragraaf 3ter, doelen volgens de gemachtigde van de Regering op het totaal aantal dienstjaren "van de beroepsloopbaan". De tekst zou best in die zin worden aangevuld.

Opzet van het derde lid van paragraaf 3ter, is volgens de gemachtigde van de Regering, tot uitdrukking te brengen dat het regime van de sociale zekerheidsbijdragen, vervat in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, op die bijzondere bijdrage van toepassing is, wat de inning en invordering van die bijdragen (cf. hoofdstuk IV, van die wet) betreft. Dit wordt verwoord in een - naar het zeggen van de gemachtigde - niet-exhaustieve opsomming, die bijvoorbeeld wel melding maakt van "..., de verjaring inzake rechtsvorderingen", doch niet van de verjaringsregelen vervat in artikel 42 van genoemde wet van 27 juni 1969 (verjaring van de schuldvorderingen). Vraag is of het aangewezen is om de techniek van de niet-exhaustieve opsomming te hanteren, eerder dan in directere zin naar de wet van 27 juni 1969 te verwijzen.

De beginwoorden van het derde lid "De schuldenaar van (...) wordt (...) gelijkgesteld met de werkgever bedoeld ..." worden gebezigd in het besef dat die schuldenaar niet steeds de werkgever zal zijn, doch bijvoorbeeld een pensioenfonds, aldus de gemachtigde van de Regering.

.../...

Het vierde lid hoort meer thuis in de belastingwet.

Men vervolledige het vijfde lid, in fine, als volgt : "... door het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers".

+

De voorgaande opmerkingen zijn uiteraard van overeenkomstige toepassing op de bepalingen onder de artikelen 131 en 132.

Artikel 136.

Artikel 136 herhaalt wat al in artikel 71 is gesteld. Een van beide artikelen dient uit het ontwerp te worden weggelaten.

AFDELING 2. - PENSIOENEN VAN DE OVERHEIDSSECTOR.

Artikel 137.

De inleidende volzin van artikel 137 zou als volgt moeten worden geredigeerd :

.../...

"Artikel 15, zevende lid, van de wetten betreffende de afgevaardigden-werklieden bij het toezicht in de steenkolenmijnen, gecoördineerd op 31 december 1958, gewijzigd bij de wet van 18 juni 1976, wordt vervangen door het volgende lid :".

Naar de gemachtigde van de Regering heeft verklaard, zouden twee afgevaardigden-werklieden bij het toezicht in de steenkolenmijnen geen verlenging van hun mandaat verkrijgen op 1 januari 1989.

Mocht het zijn dat ook het mandaat van andere afgevaardigden-werklieden op die datum verstrijkt, dan zou de ontworpen tekst moeten worden aangevuld door invoeging van de woorden "ten gevolge van de sluiting van hun steenkolenmijn" vóór de woorden "geen vernieuwing van hun mandaat zullen verkrijgen".

Artikel 140.

De inleidende volzin van dit artikel moet als volgt worden geredigeerd :

"Een artikel 46ter, luidend als volgt, wordt in de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen ingevoegd :".

.../...

De terugwerking die volgt uit paragraaf 1, 2°, kan niet worden aanvaard. Die tekst wil het de Staat mogelijk maken zich voldoening te doen verschaffen in geschillen die hij heeft of kan hebben met ambtenaren die gepensioneerd zijn vóór de inwerkingtreding van artikel 46ter.

Paragraaf 1, 2°, van artikel 140 van het ontwerp moet derhalve vervallen.

Opdat anderzijds de aandacht wordt gevestigd op de overgangsbepaling die vervat is in paragraaf 2 van artikel 140 van het ontwerp, behoort die bepaling te worden omgevormd tot een tweede lid van het ontworpen artikel 46ter en dient zij te beginnen met de woorden : "Het eerste lid is, vanaf de datum van zijn inwerkingtreding, toepasselijk ... (voorts zoals in paragraaf 2 van het ontwerp)".

Artikel 142.

Om de bedoeling welke in de memorie van toelichting is uitgedrukt, juist weer te geven, leze men "... de bedragen verhogen die voorzien zijn in ...".

.../...

HOOFDSTUK I - N.M.B.S.

In het opschrift van het hoofdstuk zou de afkorting "N.M.B.S." moeten worden vervangen door de woorden "Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen".

Artikel 143.

Paragraaf 1.

1. De "rechtzettingsrekening van de waarde van de materiële vaste activa", vermeld in rubriek II onder de passiva van de balans van de N.M.B.S., beliep op 31 december 1987 37 miljard 919 miljoen.

In de bijlage bij de balans wordt op bladzijde 51 vastgesteld dat het opgegeven opschrift afwijkt van het wettelijke schema (jaarrekening van de ondernemingen). Volgens dezelfde bijlage brengt het op die rekening ingeschreven bedrag het evenwicht van de balans tot stand tussen de herstelboekingen die gedurende de boekjaren 1982 tot 1984 onder de activa van de balans verricht zijn, met betrekking tot de materiële en de niet-materiële vaste activa, de overgebrachte verliezen en de kapitaalsubsidies.

Het onder het opschrift vermelde bedrag is de uitkomst van een herschikking van de boekhouding, waardoor op de balans activa te voorschijn zijn gekomen die door subsidies of door de exploitatierekening waren gefinancierd. Deze herwaardering van activa was dan ook belastbaar geworden. Tot dusver is ze echter niet belast omdat ze heeft gediend voor het aanrekenen van verliezen. Zodra

echter de herstructureringskosten niet meer op het debet van de exploitatierekening zouden worden ingeschreven maar op die rechtzettingsrekening zouden worden aangerekend, zou de fiscus gerechtigd zijn om te eisen dat de rekening wordt belast.

De uitdrukking die in het ontwerp tussen haakjes staat ("vrij van elke belasting") behoeft evenwel enige verduidelijking.

De herstructureringskosten die op een aldus vrijgekomen provisie worden aangerekend, zouden normaal niet fiscaal aftrekbaar mogen zijn van de winsten van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen. In het ontwerp wordt echter in die aftrek voorzien. Deze vormt een doublure met de vrijstelling waarin wordt voorzien voor de vijftien miljard die van de rechtzettingsrekening worden afgenomen. Als de herstructureringskosten de provisie van vijftien miljard te boven gaan, zijn ze normaal aftrekbaar als bedrijfslasten. Vandaar dat de tweede tussen haakjes geplaatste zin ("zij zijn fiscaal aftrekbaar voor elk dienstjaar waarin zij werden gemaakt") zou moeten vervallen.

Daarbij komt dat die zin, doordat hij op toekomstige boekjaren betrekking heeft, zich niet verdraagt met de inleidende volzin, die op slechts één balans slaat, namelijk die welke op 31 december 1988 wordt opgemaakt.

.../...

2. Doordat in het ontwerp met streepjes gewerkt wordt, zullen verwijzingen naar de bepalingen van de paragraaf niet zo duidelijk zijn.

Gelet op die opmerkingen wordt de volgende tekst voorgesteld :

"§ 1. De balans van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen op 31 december 1988 wordt opgemaakt op basis van de volgende bewerkingen :

1° een provisie voor risico's en kosten ten belope van 15 miljard wordt onder vrijstelling van elke inkomstenbelasting aangelegd door afneming van een gelijkwaardig bedrag van de "rechtzettingsrekening van de waarde van de materiële vaste activa", vermeld in rubriek II onder de passiva van de balans;

2° het saldo van de rechtzettingsrekening op 31 december 1988 na de in 1° bedoelde afneming, alsook het fonds voor afschrijving van de leningen die ten belope van een bedrag van 2.316.357.000 frank vermeld zijn onder rubriek IV.B.2 van de reserves beschikbaar onder de passiva van de balans, worden overgedragen naar de resultatenrekening; zij zijn vrijgesteld van vennootschapsbelasting;

3° de schuldvorderingen van de Staat die onder de passiva ... (voorts zoals in het ontwerp).

.../...

De in het eerste lid, 3°, bedoelde schuldvorderingen van de Staat bestaan uit :

1° het in 1983 toegestane voorschot van 3 miljard;

2° de renteloze leningen die terugbetaalbaar zijn bij het vereffenen van de Maatschappij en toegestaan zijn in het kader van de overeenkomsten van 4 oktober 1985, 15 oktober 1986, 11 maart 1987, aangepast door de aanhangsels van 12 januari 1988 en 15 juli 1988;

3° een bedrag gelijk aan de vermindering van de normaliseringskredieten die voortkomen uit ... (voorts zoals in het ontwerp).

De herstructureringskosten die vanaf 1 januari 1988 zijn gemaakt, worden in mindering gebracht van de in het eerste lid, 1°, bedoelde provisie voor risico's en kosten".

Paragraaf 2.

Deze paragraaf beoogt het omzetten van "begrotingskredieten" in gewone aandelen van de Maatschappij. Een begrotingskrediet is geen uitgave, maar slechts een machtiging tot uitgave.

Dientengevolge zouden in het eerste lid de woorden "het bedrag van de kredieten" vervangen moeten worden door de woorden "de bedragen".

.../...

Aan het slot van het tweede lid zou het beter zijn te schrijven : "... ten belope van de in het eerste lid bedoelde bedragen".

De volgende tekst wordt voorgesteld voor het derde lid :

"In afwijking van het eerste en het tweede lid worden de bedragen die door de Staat aan de Maatschappij worden gestort voor aankopen en werkzaamheden waarvoor verbintenissen zijn aangegaan ten bezware van de begrotingen van oudere dagtekening dan 1989 van het Ministerie van Verkeerswezen, niet in aandelen omgezet, uitgezonderd de renteloze leningen die krachtens de in paragraaf 1, tweede lid, 2°, bedoelde overeenkomsten worden toegestaan".

Paragraaf 3.

Met deze paragraaf wil gezegd zijn dat de effecten die ter uitvoering van de paragrafen 1 en 2 van artikel 143 worden uitgegeven, gewone aandelen zijn in de zin van de statuten van de Maatschappij. Dat volgt echter reeds uit paragraaf 1, eerste lid, 3°, en uit paragraaf 2, tweede lid.

Paragraaf 3 lijkt dus overbodig en zou moeten vervallen.

.../...

Artikel 144.

Eerste lid.

In de Franse tekst schrijve men, zoals in de Nederlandse tekst, "... en Belgique ou à l'étranger".

De machtiging tot vernieuwing moet betrekking hebben op de leningen die uitgeschreven zijn op grond van de door de bepaling verleende machtiging en niet op andere "dergelijke", dat wil zeggen soortgelijke ("tels") leningen. Derhalve moet, zoals in het tweede lid, gewerkt worden met het aanwijzend voornaamwoord "die".

Artikel 145.

Paragraaf 1.

Er zou moeten worden gezorgd voor een betere overeenstemming met de Nederlandse tekst.

Bovendien zou paragraaf 1, eerste lid, beter als volgt worden geredigeerd :

"De Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen wordt ertoe gemachtigd in de vorm van leasing of door andere financieringstechnieken, financiële verrichtingen met betrekking tot nieuw rollend materieel aan te gaan of in zulke verrichtingen deel te nemen".

Het derde lid, dat om onverklaarbare redenen tussen haakjes staat, houdt een fiscale gunst in ten bate de investeerders die de Maatschappij financieren. De huurgelden die betaald worden voor het rollend materieel zullen wat hen betreft niet geglobaliseerd worden met andere bedrijfsinkomsten.

De memorie van toelichting wettigt die belastingvermindering door het voornemen het fiscaal effect te neutraliseren van het gebruik van de formules van leasing, sale and rent back, sale and lease back, die worden aangewend ter vervanging van leningsverrichtingen; in die gevallen worden de huurgelden in fiscaal opzicht als interesten behandeld.

De tekst van het derde lid is evenwel te algemeen geredigeerd. Men schrijve :

"De interesten of de huurgelden die door de Maatschappij worden gestort ter uitvoering van de in het eerste lid bedoelde verrichtingen, worden gelijkgesteld met ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Paragraaf 2.

Die paragraaf zou juister zijn in de volgende lezing :

"Voor het nieuw rollend materieel geleverd in 1988, wordt de Maatschappij gemachtigd "sale and lease back-verrichtingen" aan te gaan voor een bedrag van ten hoogste ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Paragraaf 4.

In het eerste lid zou het beter zijn te schrijven : "... gedragen door de Staat en uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Verkeerswezen".

Het tweede lid, dat bepaalt dat de staatswaarborg wordt toegekend zonder kosten, heeft geen betrekking op de door de paragrafen 2 en 3 toegestane verrichtingen, waarvan

de lasten, luidens paragraaf 4, door de Staat worden gedragen. Deze laatste verleent zijn waarborg niet voor zijn eigen schuld. Derhalve moet dat tweede lid logischerwijze bij paragraaf 1 worden gevoegd.

Artikel 146.

1. De inleidende volzin voorziet in de invoeging in artikel 4 van de wet van 23 juli 1926 van "een nieuw lid", terwijl de nieuwe tekst zich aandient in twee leden.

2. Het huidige artikel 4 van de wet bevat een tweede lid dat een voorlopige toestand regelt "tot de oprichting van de Maatschappij". Die tekst kan worden weggelaten en van de door het ontwerp geboden gelegenheid zou gebruik moeten worden gemaakt om hem op te heffen.

3. Volgens de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de N.M.B.S. bestond de inbreng van de Staat in de Maatschappij in het genot en het recht tot exploitatie van het Staatsspoorwegnet. De eigendom van de installaties is dus in handen van de Staat gebleven.

Latere aankoop en verkoop van onroerende goederen is steeds geschied door de Staat en in naam van de Staat, met voorbehoud van een genotsrecht voor de N.M.B.S., welk genotsrecht nu en dan in de akten ingeschreven en in het kadaster overgeschreven is (zie artikel 25bis, § 2, van de statuten van de Maatschappij, vastgesteld bij koninklijk besluit van 21 maart 1961 en gewijzigd bij koninklijk besluit van 6 november 1987).

De memorie van toelichting verklaart hierbij dat de Regering niet bedoelt te breken met die splitsing van het eigendomsrecht, maar dat "het recht op vruchtgebruik en uitbating, verleend door de wet (...) ook de vervreeming inhoudt", wat een contradictie is.

Moet het ontwerp tot gevolg hebben dat de Maatschappij in staat gesteld wordt onderhandse akten te sluiten houdende verkoop of aankoop van onroerende goederen die, in het eerste geval, eigendom zijn van de Staat en waarvan zij slechts het genot heeft, dan kan dat klaarblijkelijk alleen geschieden krachtens een door de wet verleende machtiging.

De tekst zou dat uitdrukkelijk moeten bepalen.

4. Onderhandse akten impliceren verkoping uit de hand. Deze is, voor onroerende goederen die aan de Staat toebehoren, alleen toegestaan binnen de grenzen en onder de voorwaarden bepaald bij de domaniale wet van 31 mei 1923, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 2 juli 1969.

5. De woorden "en deze volledig in functie van haar behoeften aan te wenden", die voorkomen in het eerste lid van de ontworpen tekst, en de verwijzing naar het belang van de Maatschappij in het tweede lid, tweede volzin, hebben geen normatieve strekking en zouden eerder in de memorie van toelichting thuishoren. Zij zouden in

de tekst achterwege moeten blijven. De Nederlandse tekst van de tweede volzin van het tweede lid zou dan als volgt luiden : "De Maatschappij wordt echter gemachtigd zelf onderhandse akten te sluiten aangaande de verkoop van onroerende goederen waarvan zij het genot heeft".

6. De akten worden niet door de Staat in authentieke vorm "ontvangen", maar worden door daartoe gemachtigde ambtenaren der Domeinen opgemaakt.

De tekst zou als volgt kunnen worden geredigeerd : "Die akten worden in authentieke vorm opgemaakt door de bevoegde ambtenaren van de Administratie van de B.T.W., Registratie en Domeinen", hoewel, nu het om de goederen van de Staat gaat, die bevoegdheid van rechtswege bestaat krachtens "het traditionele beginsel dat de akten van de openbare overheid authentiek zijn" (Cass., 17 januari 1901, Pas. 106).

7. Krachtens artikel 18, eerste lid, 1°, van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen moeten vervreemdingen en aankopen waarvan de waarde dertig miljoen frank overschrijdt, worden goedgekeurd door de Minister tot wiens bevoegdheid de spoorwegen behoren. Bedoelt artikel 146 van het ontwerp van die bepaling af te wijken, dan dient de tekst dat uitdrukkelijk te bepalen.

.../...

8. De vierde volzin van het tweede lid van de ontworpen tekst luidt als volgt : "De Maatschappij heeft recht op de opbrengst van de verwezenlijking van elk onroerend goed en besteedt het (lees : ze) aan de financiering van haar activa".

Aangezien het gaat om goederen die toebehoren aan de Staat, is de uitdrukking "heeft recht" niet deugdelijk.

Bovendien zijn alle goederen en schuldvorderingen van de Maatschappij activa. Een ontvangst bestemmen voor de financiering van de activa heeft dan ook geen juridische betekenis.

9. De laatste volzin van het tweede lid van de ontworpen tekst is nogal verward. Er wil blijkbaar gezegd zijn dat andere onroerende zakelijke rechten volgens dezelfde procedure kunnen worden overgedragen.

De conclusie is dan ook dat het artikel geheel herzien moet worden.

Artikel 147.

Eerste lid.

1. Krachtens artikel 147, eerste lid, van het ontwerp, wordt de Regie der posterijen gedurende een beperkte periode (12 maanden) gemachtigd tijdelijke personeelsleden van de N.M.B.S. over te nemen.

.../...

Luidens het ontwerp wijkt die bepaling af van het "koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982, betreffende de werving in sommige overheidsdiensten". Krachtens de artikelen 1, 2°, en 2, § 1, van dat besluit worden de indienstnemingen bij de N.M.B.S. afhankelijk gesteld van een voorafgaande machtiging.

De artikelen 174 en 175 van het ontwerp wijzigen evenwel in aanzienlijke mate de werkingssfeer van de regeling.

De in artikel 147, eerste lid, van het ontwerp bedoelde afwijking zou dan ook nader moeten worden omschreven.

2. Het eerste lid wijkt voorts af van artikel 13, § 1, van het koninklijk besluit nr. 437 van 5 augustus 1986 houdende saneringsmaatregelen die toepasselijk zijn op de Regie der posterijen. Volgens dat artikel mag immers alleen personeel van de niveaus 3 en 4, en dan nog uitsluitend voor onvolledige taken, op contract in dienst worden genomen.

Ook hier zou het beter zijn uitdrukkelijk melding te maken van die afwijking.

3. De memorie van toelichting maakt melding van het voornemen om met de representatieve werknemersorganisaties overleg te plegen over de nadere regels van de overgang. Het is de Raad van State niet bekend of dit overleg heeft plaatsgehad.

4. De uitdrukking "budgettair effectief" is niet erg duidelijk en het is twijfelachtig of ze correct is. Als de Raad van State de stellers van het ontwerp goed heeft verstaan, zou het beter zijn te schrijven : "binnen de door de begroting gestelde grenzen inzake personeelsbezetting".

Kortom, het eerste lid zou in zijn geheel moeten worden herzien.

Het tweede en het derde lid.

Het zou beter zijn die leden als volgt te redigeren :

"Die tijdelijke personeelsleden worden door de Regie der posterijen bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen met toekenning van een graad die geacht wordt gelijkwaardig te zijn aan die welke zij bij de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen bezaten.

De overgenomen personeelsleden genieten in hun nieuwe betrekking bij de Regie der posterijen nooit een wedde die lager is dan hun laatste wedde bij de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen".

Artikel 148.

De woorden "tot betaling van uitgaven met betrekking op vorige begrotingsjaren" kunnen vervallen.

.../...

Ze verschaffen een uitleg die eerder thuishoort in de memorie van toelichting.

Het ontworpen artikel is nogal onduidelijk geformuleerd. Het wekt de indruk dat de Sectie 53 als opschrift heeft "Aanzuivering van de schuld van de Regie voor maritiem transport bij de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven", terwijl het om het opschrift van het nieuwe artikel 22.02 gaat.

Het betreft wel degelijk een nieuw artikel 22.02 dat de stellers van het ontwerp, volgens de gemachtigde van de Minister van Verkeerswezen, in de begroting van het Ministerie van Verkeerswezen voor 1986 wensen op te nemen (Belgisch Staatsblad van 15 oktober 1988).

Derhalve wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Een nieuw artikel 22.02, luidend "Aanzuivering van de schuld van de Regie voor maritiem transport bij de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven", waarbij kredieten worden geopend ten belope van 1.500 miljoen frank, wordt opgenomen in Sectie 53, Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart, van Titel 1, Lopende Uitgaven, van de begroting van het Ministerie van Verkeerswezen voor het begrotingsjaar 1986".

.../...

TITEL VI - FISCALE BEPALINGEN.

HOOFDSTUK I - INKOMSTENBELASTINGEN.

Afdeling 1 - Wijzigingen aan het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

Onderafdeling 1 - Personenbelasting.

Artikel 149.

Volgens door de gemachtigde ambtenaar verschafte uitleg wordt gedoeld op de sommen waarvan sprake is in artikel 171, § 7, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid (1).

.../...

---

(1) Zoals het vervangen is bij het koninklijk besluit van 19 juni 1987 en gewijzigd is bij het koninklijk besluit van 10 december 1987 (B.S. 1 juli 1987 : err. 16 juli; B.S. 29 december 1987). Die besluiten, uitgevaardigd onder aanvoering van de dringende noodzakelijkheid, zijn niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De uitdrukking "plaatselijk werkgelegenheidsagentschap", die gebezigd wordt in het wetsontwerp maar niet in het voormelde koninklijk besluit, doelt op de commissies en de verenigingen zonder winstoogmerk die ingevolge artikel 171, § 2, van het koninklijk besluit door de gemeenten worden opgericht.

Deze paragraaf luidt aldus :

"De gebruiker vergoedt de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening, voor de geleverde prestaties door de dienstverlener hiervoor te betalen".

Het bedrag van de vergoedingen en het toegestane aantal werkuren zijn beperkt krachtens artikel 171, §§ 10 en 13.

Volgens het gemene recht zouden de door het wetsontwerp bedoelde "vergoedingen" op grond van artikel 26 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen moeten worden aangemerkt als een belastbaar inkomen, zonder dat het nodig is zich hier uit te spreken over de vraag of het gaat om beloningen die ter gelegenheid van het uitoefenen van een beroepswerkzaamheid zijn verkregen (art. 26, tweede lid, 1°) (1) dan wel om vergoedingen verkregen als herstel van een tijdelijke derving van bezoldigingen (art. 26, tweede lid, 3°) (2).

.../...

---

(1) Vergelijk in die zin met het arrest van het Hof van Cassatie van 2 januari 1964 betreffende de uitkeringen door de R.V.A. gestort aan de werklozen die door de overheid worden tewerkgesteld (Pas., 1964, I, blz. 448).

(2) Zie in die zin het antwoord van de Minister van Financiën op de parlementaire vraag nr. 13 van 4 maart 1988 (Bull, V.A., nr. 5, Kamer, buitengewone zitting 1988, blz. 279-280).

Het ontwerp beoogt de bewuste sommen aan de inkomstenbelasting te onttrekken door artikel 41, § 1, van het Wetboek te wijzigen.

Volgens de huidige bewoordingen van die bepaling zijn een aantal toelagen die niet rechtstreeks in verband staan met de beroepswerkzaamheid (1) vrijgesteld van belastingen : de wettelijke gezinstoelagen, de bedragen die door de Schatkist worden gestort aan de militaire en burgerlijke slachtoffers van de twee oorlogen alsmede aan de mindervaliden, de aanpassingsvergoedingen toegekend aan de weduwen, de toelagen voor geneeskundige verzorging en voor begrafeniskosten en die welke ter uitvoering van een individueel verzekeringscontract tegen lichamelijke ongevallen worden ontvangen.

De voorgenomen wetswijziging vult deze lijst van belastingvrijstellingen aan met de "vergoedingen" die uitbetaald worden aan de werklozen tewerkgesteld overeenkomstig artikel 171 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

Het is zaak van de wetgevende macht te oordelen of de uiteenlopende belastingdruk die uit de toepassing van het ontwerp voor de dienstverleners zal ontstaan al

.../..

---

(1) P. COPPENS en A. BAILLEUX, "Droit fiscal, Les impôts sur les revenus", Brussel, Larcier, 1985, blz. 159.

naargelang ze al of niet in aanmerking komen voor de regeling van artikel 171 van het koninklijk besluit van 20 december 1963, berust op een aan de hand van objectieve criteria gemaakt onderscheid tussen de categorieën van belastingplichtigen dat verband houdt met de aard van de beoogde maatregel en met het doel dat ermee bereikt moet kunnen worden, overeenkomstig de artikelen 6, tweede lid, en 112, eerste lid, van de Grondwet (1), en of het past dat de omvang van de voorgenomen vrijstelling afhangt van maatregelen van verordenende aard.

Artikel 150.

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat het beter zou zijn artikel 150 als volgt te redigeren :

.../..

---

(1) Opgemerkt zij met name dat er inkomstenbelasting verschuldigd is op de beloning van werklozen die tewerkgesteld worden door openbare besturen overeenkomstig de artikelen 161 tot 170 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 en op de beloning van uitzendkrachten die door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening ter beschikking van gebruikers worden gesteld (koninklijk besluit van 2 december 1981 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van de terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening; koninklijk besluit van 16 december 1981 houdende regeling van de terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening in het Waalse Gewest; koninklijk besluit van 24 februari 1982 houdende regeling, voor het Brusselse Gewest, van de terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening.

"Artikel 150.-

In artikel 67, 3°, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij (...), worden de woorden "ter uitvoering van een verplichting op grond van de artikelen 203, 205, 206, 207, 213, 221, 223, 301, 303, 306, 307, 307bis, 308, 311bis, 333, 337, 340b, 340c, 341c, 342a, 364, 370 van het Burgerlijk Wetboek, de artikelen 1 en 4 van Boek I, Titel X, Hoofdstuk IIbis van hetzelfde Wetboek" vervangen door de woorden "ter uitvoering van een verplichting op grond van de artikelen 203, 203bis, 205, 205bis, 206, 207, 213, 221, 223, 301, 303, 306, 307, 307bis, 308, 311bis, 334, 336, 339bis, 364, 370, 475bis of 475quinquies van het Burgerlijk Wetboek".

Artikel 151 dient op dezelfde wijze te worden aangepast.

Artikel 152.

De gemachtigde ambtenaar gaat akkoord met het volgende tekstvoorstel :

"Artikel 152.-

In artikel 92bis van hetzelfde Wetboek, wordt het eerste lid vervangen door de volgende bepaling :

"Wanneer de belastbare inkomsten een in artikel 67, 3°, bedoeld kapitaal omvatten, komt dat kapitaal

.../...

voor de berekening van de belasting slechts in aanmerking tot het beloop van het bedrag van de jaarlijkse uitkering die erdoor wordt vervangen".

In verband met de artikelen 151bis en 167, 4°, die zijn voorgesteld bij amendement van de Regering, zijn geen opmerkingen te maken.

Afdeling 3 - Overgangsbepalingen.

Onderafdeling 3 - Onroerende voorheffing.

Artikelen 154 en 166.

Wegens de techniek die in artikel 154 is toegepast, met name het gewoon intrekken van artikel 162, § 6, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, wordt die ingetrokken bepaling geacht nooit te hebben bestaan.

Derhalve wijkt het tweede lid van artikel 166, op onverantwoorde wijze af van artikel 308 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, in zoverre het de belastingbetaler moratoriuminteresten ontzegt op de som die moet worden terugbetaald.

In de Franse tekst van artikel 166, eerste lid, behoort het woord "ouvre" te worden vervangen door het woord "donne".

Afdeling 2 - Bijzondere bepalingen.

Onderafdeling 2 - Innovatievennootschappen.

Artikelen 159 en 167, 3°.

Ingevolge artikel 167, 3°, van het ontwerp zal het lid dat toegevoegd wordt aan artikel 69, § 1, van de herstelwet van 31 juli 1984 een bepaling tot interpretatie van die wet zijn, in deze zin dat de wijze waarop het in dat nieuwe lid bepaalde bedrag van de belastingvrije winst wordt berekend, ab initio zal gelden.

De nieuwe bepaling lijkt overeen te komen met het voornemen dat de wetgever te kennen heeft gegeven in 1984. De memorie van toelichting bij het wetsontwerp wees er namelijk toen al op dat de maatregelen ter bevordering van innovatiekapitaal alleen toepasselijk zouden zijn op inbreng in geld, met uitsluiting dus van inbreng in natura (1).

Onder 2° van de ontworpen tekst is er discrepantie tussen de Nederlandse tekst : "het bedrag van het bij het begin van het boekjaar nog terugbetaalbaar werkelijk

.../...

---

(1) Gedr. St., Kamer (zitting 1983-1984), nr. 927/1; Pasin., 1984, blz. 1458.

gestorte maatschappelijk kapitaal" en de Franse tekst : "le montant du capital social libéré restant à rembourser au début de l'exercice comptable".

Volgens de gemachtigde van de Regering geeft de Franse tekst beter de bedoeling van de Regering weer. De Nederlandse tekst moet in overeenstemming worden gebracht met de Franse.

Onderafdeling 4 - Bijkomend personeel.

Artikel 163.

Paragraaf 4, eerste lid.

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat de ontworpen tekst beter als volgt zou worden geredigeerd :

"Artikel 163.-

§ 4. Indien het gemiddeld personeelsbestand tijdens het jaar 1990 is verminderd ten opzichte van het jaar 1989, wordt het totaal bedrag van de voordien krachtens paragraaf 1 vrijgestelde winsten of baten echter verminderd met 150.000 frank per afgevloeid personeelslid; de voordien ..." (voorts zoals in het ontwerp).

.../...

De artikelen 164, 165 en 167, 2°.

De artikelen 164 en 167, 2°, strekken ertoe het stelsel van de fictieve onroerende voorheffing af te schaffen in zover het van toepassing was op de instellingen van openbaar nut.

Artikel 165 voorziet in een overgangsregeling.

Naar de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, zijn de in artikel 164 bedoelde instellingen van openbaar nut die welke zijn opgenoemd in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

HOOFDSTUK II - GOEDKEURING VAN HET BESLUIT VAN 24 JUNI 1988 VAN DE MINISTERRAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN EN VAN HET INTERGOUVERNEMENTEEL AKKOORD.

Artikel 168.

De tekst van het besluit en van het akkoord, waarnaar in het ontworpen artikel wordt verwezen en die ter instemming aan de Kamers worden voorgelegd, zullen bij het ontwerp van wet moeten worden gevoegd en in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt moeten worden (1).

.../...

---

(1) Zie, in die zin, de wet van 23 december 1985 houdende goedkeuring van het Besluit van 7 mei 1985 van de Raad van Ministers van de Europese Gemeenschappen betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (B.S., 27 juni 1986).

HOOFDSTUK III - BEPALINGEN INZAKE INDIRECTE BELASTINGEN.

Afdeling 1 - Douane en accijnzen.

Artikelen 169 en 170.

De algemene wet inzake douane en accijnzen bepaalt in artikel 13, § 1, eerste lid, dat de Koning met het oog op de vervroegde toepassing van de wijzigingen welke dringend in de accijnzen moeten worden aangebracht, bij in Ministerraad overlegd besluit alle maatregelen kan voorschrijven, met inbegrip van de voorlopige storting van de accijnzen welke door de wet zullen worden vastgesteld.

Het tweede lid van diezelfde bepaling luidt aldus :

"De Koning zal bij de Wetgevende Kamers dadelijk, zo zij vergaderd zijn, zo niet bij de opening van de eerstvolgende zittingstijd, een ontwerp van wet indienen strekkende tot het aanbrengen in de accijnzen van de wijzigingen, met het oog waarop bij toepassing van het eerste lid maatregelen zijn genomen".

Met die werkwijze is zowel de noodzaak van een snel ingrijpen in accijnsaangelegenheden gevrijwaard als het grondwettelijk beginsel dat uitsluitend de wetgever bevoegd is voor het invoeren van belastingen ten behoeve van de Staat.

De Regering moet zorgen voor de naleving van die procedure, inzonderheid wat de termijn voor de indiening bij de Kamers betreft.

Onder de koninklijke besluiten die in de artikelen 169 en 170 van het ontwerp aan de orde zijn en de accijnzen hebben gewijzigd, zijn er heel wat die meer dan tien jaar geleden zijn vastgesteld.

Doordat de Regering een zodanige achterstand laat ontstaan bij de toepassing van hetgeen is voorgeschreven in artikel 13, § 1, tweede lid, van de wet, verhindert zij dat de Wetgevende Kamers hun opdracht ten volle vervullen. Zij dreigt ook de rechtszekerheid in gevaar te brengen door de koninklijke besluiten bloot te stellen aan eventuele betwisting van hun verbindende kracht, bij gebreke van indiening van een wetsontwerp binnen de gestelde termijn.

Bovendien voldoen de artikelen 169 en 170 van het ontwerp niet ten volle aan het voorschrift van artikel 13, § 1, tweede lid, van de wet, aangezien zij zich bepalen tot het definitief maken van de tarieven die bij de koninklijke besluiten zijn vastgesteld voor de periode waarin deze uitwerking hebben gehad en zij de accijnswetgeving niet uitdrukkelijk wijzigen om er de veranderingen in aan te brengen welke die koninklijke besluiten impliceren. De besluiten die niet opgeheven zijn, zouden opgeheven moeten worden.

Afdeling 2 - Belasting over de toegevoegde waarde.

Artikel 172.

Artikel 37, § 2, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde luidt aldus :

"Bij in Ministerraad overlegd besluit bepaalt de Koning de tarieven en geeft Hij de indeling van de goederen en diensten bij die tarieven.

Bij een zelfde procedure kan Hij de indeling en de tarieven wijzigen wanneer de economische en sociale omstandigheden zulks vereisen".

Paragraaf 3 van hetzelfde artikel bepaalt :

"De Koning zal bij de Wetgevende Kamers, onmiddellijk indien ze in zitting zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet indienen tot bekrachtiging van de ter uitvoering van § 2 van dit artikel genomen besluiten".

Artikel 172 van het wetsontwerp wordt voorgesteld ter uitvoering van de voormelde paragraaf 3. Het bekrachtigingsontwerp komt evenwel te laat; in dit verband is een soortgelijke opmerking te maken als die welke naar aanleiding van de artikelen 169 en 170 van het ontwerp is geformuleerd.

OPENBAAR AMBT.

Artikel 174.

De inleidende volzin van artikel 174 moet als volgt geredigeerd worden :

"Artikel 174.-

Hoofdstuk I van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, dat artikel 1 omvat, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

"Hoofdstuk I. Werving"".

- Artikel 1. -

Paragraaf 1, 2°, houdt onder meer de instellingen die een financiële, industriële of commerciële activiteit uitoefenen buiten de werkingssfeer van het ontworpen artikel.

1. Hoewel de tekst duidelijk is ten aanzien van de uitsluiting van de instellingen die een financiële activiteit uitoefenen, is dit niet zo wat de uitsluiting betreft van de instellingen met een industriële of commerciële activiteit.

.../...

In de memorie van toelichting wordt dienaangaande geen andere uitleg gegeven dan deze :

"met uitzondering van deze die een ondernemingsactiviteit uitoefenen".

Met deze nogal lapidaire uitleg wordt niet duidelijk gemaakt welke instellingen met een industriële of commerciële activiteit bedoeld worden.

Om mogelijke moeilijkheden bij de toepassing van het ontworpen artikel te voorkomen, is het geraden elk van die instellingen bij haar naam te noemen of de categorieën van instellingen te noemen die de wetgever buiten de werkingssfeer van het ontworpen artikel wenst te houden.

2. In de opsomming van 2° dienen te worden geschrapt het "Centre hospitalier universitaire de Liège" en het Universitair Ziekenhuis Gent, die geen instellingen van openbaar nut zijn en dus ook niet bedoeld zijn in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

3. Wat de in 3° gebruikte woorden "... andere door de Koning aangewezen overheidsdiensten" betreft, geeft de memorie van toelichting geen opheldering omtrent de vraag welke de aldus bedoelde diensten zouden kunnen zijn.

De memorie van toelichting behoeft aanvulling op dit punt.

.../...

Paragraaf 2.

In paragraaf 2 wordt het essentiële begrip "wervingsenvelop" gebruikt. De huidige regeling waarbij de werving afhankelijk is van een machtiging van het bevoegde comité, maakt plaats voor een regeling waarbij werving wordt toegestaan mits als gevolg daarvan een bepaald bedrag niet wordt overschreden. Dit betekent dat het begrip "wervingsenvelop" niet verduidelijkt, maar gedefinieerd zou moeten worden in de tekst van de ontworpen paragraaf.

Evenzo zou het begrip "referentiejaarwedde", dat in het derde lid van de ontworpen paragraaf gebezigd wordt, gedefinieerd moeten worden of op zijn minst verduidelijkt.

Ook "de modaliteiten van de wervingsenvelop", die aan de orde zijn in hetzelfde lid van de ontworpen paragraaf, behoeven toelichting.

Eerste lid.

1. Dit lid vertolkt niet duidelijk het voornemen dat in de memorie van toelichting te kennen is gegeven. Zoals het geredigeerd is, maakt het werving mogelijk binnen de grenzen van de wervingsenvelop, maar verbiedt het niet uitdrukkelijk wervingen die boven die envelop zouden gaan.

.../...

2. Luidens de tekst van dezelfde paragraaf zijn de ambtenaren die "binnen de perken van de personeelsformatie en van een wervingsenvelop" kunnen worden aangeworven vaste ambtenaren.

Volgens de uitleg van de gemachtigde van de Regering moeten de woorden "vaste ambtenaren" worden vervangen door de woorden "statutaire ambtenaren".

De woorden "binnen de perken van de personeelsformatie en" en de woorden waarmee het lid besloten wordt "onverschillig of de werving voorziet in de vervanging van een ambtenaar die zijn ambt heeft beëindigd of niet" kunnen vervallen; de gemachtigde van de Regering is het hiermee eens.

Tweede lid.

In tegenstelling met hetgeen de tekst van het tweede lid van de ontworpen paragraaf laat uitschijnen, bepaalt de Koning geen globale envelop, maar een envelop per ministerie, per instelling van openbaar nut of per overheidsdienst.

Bovendien zij erop gewezen dat het begrip "overheidsdienst" waarmee wordt gewerkt in paragraaf 1, 3°, met betrekking tot welk begrip een opmerking is geformuleerd, niet wordt overgenomen in het tweede lid van paragraaf 2. Dat verzuim behoort te worden hersteld, tenzij in de memorie van toelichting zou worden uitgelegd waarom dat begrip is weggelaten.

Derde lid.

1. Volgens de ontworpen tekst geschiedt de controle door de inspecteur van financiën (niet door de inspectie van financiën), de afgevaardigde van de Minister van Financiën of de Regeringscommissaris op het ogenblik van de wervingsaanvraag.

Volgens de gemachtigde van de Regering bestaat de wervingsaanvraag hierin dat een aanvraag wordt gericht tot het Vast Wervingssecretariaat door de minister die wenst aan te werven, door het bevoegde orgaan van een instelling van openbaar nut of door een overheidsdienst die voornemens is personeel aan te werven.

Die precisering komt nergens in de tekst voor, die in dat opzicht zou moeten worden aangevuld.

2. Bovendien heeft de controle niet uitsluitend betrekking op het beloop van de wervingsaanvraag, maar eveneens op de inachtneming van de "modaliteiten van de wervingsenvelop". Over dat begrip "modaliteiten" is reeds een opmerking gemaakt aan het begin van het onderzoek van paragraaf 2 van het ontworpen artikel.

3. Ten slotte wordt, volgens het ontwerp, de controle "ter plaatse" verricht. Hiermede wordt volgens de gemachtigde van de Regering bedoeld dat naargelang van het geval, de inspecteur van financiën, de afgevaardigde van de

Minister van Financiën of de Regeringscommissaris controle uitoefent op de wervingsaanvragen. De woorden "ter plaatse" zijn dan overbodig en moeten vervallen.

4. Blijkens de uitleg die de gemachtigde van de Regering heeft verstrekt zou het ontworpen artikel ertoe strekken een regeling van preventieve controle in te stellen en toch de controle a posteriori te handhaven zoals die is ingevoerd bij de artikelen 9 tot 12 van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, welke artikelen niet opgeheven worden door de ontworpen wet.

Conclusie : zowel uit de algemene opmerking die gemaakt is aan het begin van het onderzoek van paragraaf 2, als uit de bijzondere opmerkingen die geformuleerd zijn bij de drie leden, blijkt dat het geboden is de tekst van die paragraaf in zijn geheel te herzien en te herschrijven.

- Artikel 2. -

Paragraaf 1.

Vooraf zijn twee vormopmerkingen geboden :

- in de Franse tekst dienen de woorden "mais non pas à l'article ler" te worden vervangen door de woorden "auxquels l'article ler ne s'applique pas";

- de Nederlandse tekst kan beter als volgt worden geredigeerd :

"§ 1. Dit artikel is van toepassing op de instellingen van openbaar nut, bedoeld in de voormelde wet van 16 maart 1954, die onder het gezag, de controle- of toezichtsbevoegdheid van de Staat staan en waarop artikel 1 niet van toepassing is, met uitzondering van de instellingen die een financiële activiteit uitoefenen".

Ten gronde is bij paragraaf 1 van het ontworpen artikel een soortgelijke opmerking te maken als gemaakt is voor paragraaf 1 van artikel 1, namelijk dat de tekst duidelijker zou zijn als de instellingen van openbaar nut waarop artikel 2 van toepassing is, één na één of categorie na categorie werden aangeduid.

Paragraaf 2.

De termen "binnen de perken van de gemiddelde jaarlijkse personeelssterkte welke in hun begroting opgenomen is" munten niet bepaald uit door duidelijkheid.

Mocht het begrip zich niet duidelijker laten verwoorden, dan zou in de memorie van toelichting nadere uitleg moeten worden verstrekt, wil de tekst in zijn huidige redactie nog bevattelijk zijn.

Zoals in paragraaf 1, moeten de woorden "vaste ambtenaren" worden vervangen door de woorden "statutaire ambtenaren".

.../...

De woorden "die van een regime van beëindiging van hun ambt vóór de pensioenleeftijd genieten", zijn overbodig. De bedoelde ambtenaren behoren immers tot de categorie van de statutaire ambtenaren die hun ambt beëindigd hebben.

Ten slotte zou paragraaf 2 juister geredigeerd kunnen worden door de woorden "zonder afbreuk te doen aan de saneringsplannen waaraan ze eventueel onderworpen zijn", die aan het slot van de paragraaf staan, aan het begin ervan te plaatsen in de volgende redactie : "Onverminderd de saneringsplannen waaraan ze eventueel zijn gebonden, zijn de in paragraaf 1 bedoelde ...".

Artikel 175.

Het eerste lid van artikel 175 van het ontwerp zou beter als volgt worden geredigeerd :

"Artikel 175.-
Hoofdstuk II van hetzelfde besluit, dat de artikelen 2 tot 7 bevat, wordt opgeheven".

Wat het tweede lid van hetzelfde artikel betreft, dit zou beter als volgt worden geredigeerd :

"In de artikelen 9, eerste lid, 10, § 1, derde lid, en 12, eerste lid, van hetzelfde besluit, worden de verwijzingen naar hoofdstuk II vervangen door verwijzingen naar hoofdstuk I".

.../...

Artikelen 176 tot 179.

De artikelen 176, 177 en 178 strekken tot een wijziging van de wet van 9 juli 1975 tot opheffing van artikel 62 van de wet van 14 februari 1961 voor de economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en tot instelling van een regime betreffende de prijzen van de farmaceutische produkten en andere medicamenten. Samen met de inwerkingtredingsbepaling onder artikel 179, vormen die artikelen afdeling 1 van hoofdstuk I van titel VIII van het ontwerp.

De wijziging houdt in dat :

a. de wet van 9 juli 1975 voor onbepaalde tijd wordt verlengd, althans wat de farmaceutische produkten en geneesmiddelen betreft die terugbetaalbaar zijn in het raam van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering (artikel 176);

b. een einde wordt gemaakt aan de mogelijkheid om met betrekking tot die geneesmiddelen en produkten een programma-overeenkomst te sluiten (artikel 177);

c. de Minister van Economische Zaken de bevoegdheid wordt toegewezen om de geneesmiddelen andere dan de farmaceutische specialiteiten aan te wijzen die aan prijsgoedkeuring of aan prijsverhogingsaangifte zijn onderworpen (artikel 178).

De artikelen 176, 177 en 178 geven aanleiding tot de volgende opmerkingen :

1. vermits de wet van 9 juli 1975 thans bestendigd wordt, althans voor een bepaalde groep van farmaceutische produkten en andere geneesmiddelen, is het geraden

/

het opschrift en de bepaling omtrent het toepassingsgebied van de wet aan te passen;

2. het volstaat niet in artikel 6 van de wet van 9 juli 1975 de woorden "tot 31 december 1988" te schrappen om de blijvende tekst leesbaar te houden;

3. aan het in artikel 178 van het ontwerp vermelde koninklijk besluit van 11 december 1975 tot bepaling van de criteria voor de vaststelling van de prijzen van de farmaceutische specialiteiten en andere geneesmiddelen is bij het enig artikel van de wet van 22 december 1977, waarbij de wet van 9 juli 1975 tot 31 december 1978 werd verlengd, kracht van wet verleend; de in artikel 178 van het ontwerp beoogde aanvulling wordt derhalve best in dat koninklijk besluit van 11 december 1975 aangebracht. De Regering zal evenwel moeten nagaan of het zinvol is de aard van wet voor het koninklijk besluit van 11 december 1975 aan te houden, waardoor dat besluit niet dan bij een wet kan gewijzigd worden. Een tussenoplossing zou erin bestaan het enig artikel van de voormelde wet van 22 december 1977 aan te vullen met een bepaling waarbij de Koning ertoe gemachtigd wordt het bedoelde koninklijk besluit te wijzigen, aan te vullen of op te heffen.

Met die opmerkingen rekening gehouden - en onder voorbehoud van de laatste opmerking - waren de bepalingen van de betrokken afdeling beter gesteld als volgt :

"Artikel 176.-

Het opschrift van de wet van 9 juli 1975 tot opheffing van artikel 62 van de wet van 14 februari 1961 voor de economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en tot instelling van een regime betreffende de prijzen van de farmaceutische produkten en andere medicamenten luidt voortaan :

"Wet betreffende de prijzen van de in het raam van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering terugbetaalbare farmaceutische produkten en andere geneesmiddelen".

Artikel 177.

In dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° artikel 1 wordt vervangen door de volgende bepaling (1) :

"Artikel 1. Deze wet is van toepassing op de farmaceutische produkten en andere geneesmiddelen welke in het raam van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering terugbetaalbaar zijn";

2° in artikel 2, eerste lid, worden de woorden "met uitsluiting van de veeartsenijkundige geneesmiddelen" geschrapt;

3° artikel 2bis, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 248 van 31 december 1983, wordt opgeheven;

4° artikel 6, gewijzigd bij de wet van 23 december 1980 en het koninklijk besluit nr. 248 van 31 december 1983, wordt vervangen door de volgende bepaling :

.../...

---

(1) Er is geen bezwaar om artikel 1 van de wet van 9 juli 1975 dat artikel 62 van de wet van 14 februari 1961 opheft, te vervangen door de voorgestelde tekst, omdat, volgens vaste rechtspraak, de vervanging van een opheffingsbepaling de opgeheven bepaling niet doet herleven (Cass. 4 juli 1949, Pas. 1949, I, 497).

"Artikel 6. De farmaceutische produkten en andere geneesmiddelen waarop deze wet niet van toepassing is, zijn onderworpen aan de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen".

Artikel 178.-

Artikel 1, b, van het koninklijk besluit van 11 december 1975 tot vaststelling van de criteria voor de vaststelling van de prijzen van de farmaceutische specialiteiten en andere geneesmiddelen, bekrachtigd bij de wet van 22 december 1977, wordt aangevuld met de woorden "dat als dusdanig door de Minister van Economische Zaken is aangewezen".

Artikel 179.-

De bepalingen van deze afdeling treden in werking op 1 januari 1989 ".

Artikel 180.

Dit artikel stelt een nieuwe tekst vast voor artikel 12 van de wet van 31 augustus 1939 op de Nationale Delcrederedienst, gewijzigd bij de wetten van 30 december 1970 en 30 maart 1976 (van welke wetten in de inleidende zin van artikel 180 melding hoort te worden gemaakt). Dat artikel regelt de samenstelling van de raad van beheer van de bedoelde Dienst.

Voor de leden van de raad van beheer bedoeld in het tweede lid van het nieuwe artikel 12 is in geen plaatsvervangers voorzien. Dat lijkt een vergetelheid te zijn.

/...

In het zevende lid dat op de onverenigbaarheden van de leden van de raad van beheer betrekking heeft, is er een gebrek aan overeenstemming : in de Franse tekst staat : "dans une société commerciale ou à forme commerciale", terwijl de Nederlandse tekst vermeldt : "of in een handelsvennootschap met handelsvorm". In datzelfde lid, waarvan de Nederlandse tekst verschilt van de Franse tekst, is geen melding gemaakt van de ondervoorzitter. Bovendien lijkt de bedoelde onverenigbaarheid te moeten worden uitgebreid tot de leden van een Gemeenschaps- of Gewestraad.

In het laatste lid wordt een verordenende opdracht verleend aan de Minister van Economische Zaken die, gelet op het bepaalde in artikel 67 van de Grondwet, beter aan de Koning wordt verleend.

Met die opmerkingen rekening gehouden en om herhalingen in de tekst te weren, wordt de volgende redactie voorgesteld :

"Artikel 180.-

Artikel 12 van de wet van 31 augustus 1939 op de Nationale Delcrederedienst, gewijzigd bij de wetten van 30 december 1970 en 30 maart 1976, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 12. § 1. De Dienst wordt geleid door een raad van beheer, bestaande uit een voorzitter, een ondervoorzitter en zestien leden, allen benoemd door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit.

De voorzitter en de ondervoorzitter alsook zes leden en zes plaatsvervangers worden benoemd uit middens nauw betrokken bij de bevordering van de buitenlandse handel.

Vier leden en vier plaatsvervangers worden benoemd op de voordracht van de Ministers tot de bevoegdheid van wie respectievelijk de Economische Zaken, de Financiën, de Buitenlandse Betrekkingen en de Ontwikkelingssamenwerking behoren. Deze leden en plaatsvervangers vertegenwoordigen in de raad van beheer de minister die hen heeft voorgedragen.

Zes leden en zes plaatsvervangers worden benoemd op de voordracht van respectievelijk de Vlaamse Executieve, de Waalse Gewestexecutieve en de Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Elk Gewest draagt twee leden en twee plaatsvervangers voor. Deze leden en plaatsvervangers vertegenwoordigen in de raad van beheer de Executieve die hen heeft voorgedragen.

Het mandaat van de voorzitter, de ondervoorzitter, de leden en de plaatsvervangers bedraagt vijf jaar; het kan worden hernieuwd. Aan het mandaat kan door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit een einde worden gemaakt.

§ 2. De raad van beheer bestaat uit evenveel franstaligen als nederlandstaligen. Wanneer de voorzitter nederlandstalig is, is de ondervoorzitter franstalig, en omgekeerd. Van de leden die het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest vertegenwoordigen, is er een nederlandstalige en een franstalige.

De vier leden bedoeld in § 1, derde lid, zijn voor de helft nederlandstalig, voor de andere helft franstalig.

Deze paragraaf is mede van toepassing op de plaatsvervangers.

§ 3. Een mandaat van voorzitter, ondervoorzitter of lid van de raad van beheer kan niet worden toegekend aan een lid van de Wetgevende Kamers, van een Gemeenschaps- of Gewestraad of van een provincieraad.

Slechts één lid van de raad van beheer mag een ambt uitoefenen in een bank als bedoeld in titel I van het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten of in een handelsvennootschap of vennootschap opgericht in de vorm van een handelsvennootschap die rechtstreeks of zijdelings een belang van meer dan 25 pct. in een zodanige bank bezit.

§ 4. De Koning bepaalt (de bezoldigingen en) de vergoedingen welke aan de voorzitter, de ondervoorzitter, de leden en de plaatsvervangers worden toegekend".

Artikelen 181, 182 en 183.

Deze artikelen hebben betrekking op de Commissie tot regeling der prijzen.

.../...

Als opvolger van de Prijzencommissie opgericht bij een koninklijk besluit van 16 februari 1951, is de Commissie tot regeling der prijzen opgericht bij een koninklijk besluit van 3 juni 1969, dat in zijn aanhef verwijst naar artikel 67 van de Grondwet doch kennelijk een toepassing was van de bevoegdheid welke de Koning als Staatshoofd aan artikel 29 van de Grondwet ontleent.

Van de Commissie tot regeling der prijzen wordt melding gemaakt in artikel 2, § 3, van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen, zoals die paragraaf is toegevoegd bij de wet van 23 december 1969 die op 9 januari 1970 in werking is getreden. Sinds die dag heeft de Commissie een bij de wet erkend bestaan. Bij de wet van 30 juli 1971 werd artikel 2, § 4, van de wet van 22 januari 1945 aangevuld met een bepaling naar luid waarvan de Koning het statuut van de bedoelde Commissie vaststelt.

Met dit ontwerp wordt de Commissie, die tot heden een dienst in het Ministerie van Economische Zaken is, vanaf zijn ontstaan omgevormd tot een openbare instelling, wordt het oprichtingsbesluit van 3 juni 1969 verheven tot wet, wordt het administratief en geldelijk statuut van de voorzitter en de verslaggevers, die allen bij arbeidsovereenkomst zijn aangeworven, "bevestigd", wordt op hen het pensioenstelsel van het personeel der parastatalen zoals dat door de wet van 28 april 1958 is ingericht, van toepassing verklaard en wordt het bestendig comité dat in de schoot van de Commissie is opgericht, belast met het opstellen van de begroting van de Commissie.

Het is bekend dat bij wet een advieslichaam in de vorm van een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid kan worden opgericht. Uit de verduidelijking welke in de memorie van toelichting is verstrekt, blijkt evenwel dat de voorgestelde wijzigingen niet zozeer de organieke omvorming van de Commissie in een openbare instelling beogen dan wel een definitieve regeling op het vlak van het administratief en geldelijk statuut alsmede van het pensioenstatuut van de in functie zijnde voorzitter en enkele permanente medewerkers. Het is dan ook zeer de vraag of de in het ontwerp gekozen weg de meest aangewezen is, inzonderheid erop gelet dat een dienst retroactief tot een openbare instelling wordt omgevormd, dat van een koninklijk besluit van 3 juni 1969 een wet wordt gemaakt, dat de pensioenwet van 28 april 1958 van toepassing wordt verklaard zonder dat de in die wet voorziene procedure wordt gevolgd of dat aan de in die wet gestelde voorwaarden is voldaan, tenslotte dat de Koning ertoe gemachtigd wordt om voor de Commissie in een bijzondere regeling van financiële en budgettaire controle te voorzien.

De Raad van State is de mening toegedaan dat in dezen een eenvoudigere en orthodoxere oplossing mogelijk is. Die kan erin bestaan, eensdeels, de bevoegdheid welke aan de Koning is toegewezen in artikel 2, § 4, van de wet van 22 januari 1945, bij wege van een interpretatieve wetsbepaling te verduidelijken, anderdeels, te stellen dat de zoëven vermelde betrokkenen een pensioen genieten ten laste van de Schatkist en dat de door hen in dienstverband geleverde prestaties gelijkgesteld worden met prestaties geleverd in vast statutair verband van het Rijk.

.../...

Zo de Regering zich bij die aanbeveling kan aansluiten, zouden de bepalingen van de artikelen 181, 182 en 183 kunnen vervangen worden door de volgende tekst :

"Artikel 181.-

In artikel 2, § 4, van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen, ingevoegd bij de wet van 23 december 1969 en gewijzigd bij de wet van 30 juli 1971, moeten de woorden "de Commissie tot regeling van de prijzen, waarvan het statuut door de Koning wordt vastgelegd" zo worden uitgelegd dat de bevoegdheid van de Koning omvat, het bepalen van de samenstelling, de inrichting en de werking van de Commissie, alsook het vaststellen van het administratief en geldelijk statuut van de voorzitter en de vaste medewerkers van de Commissie die niet de hoedanigheid van rijksambtenaar bezitten.

Artikel 182.-

De wetten op de pensioenregeling voor de leden van het burgerlijk rijkspersoneel en hun rechtverkrijgenden zijn van toepassing op de voorzitter en de vaste medewerkers van de Commissie tot regeling van de prijzen die niet de hoedanigheid van rijksambtenaar bezitten.

De prestaties welke door de personen vermeld in het eerste lid sinds hun indiensttreding van de Commissie tot regeling van de prijzen zijn geleverd, worden gelijkgesteld met prestaties geleverd in vast statutair verband van het Rijk".

Indien op die aanbeveling wordt ingegaan, dient de nummering van de artikelen van het ontwerp te worden aangepast.

.../...

TITEL VIII - DIVERSE MAATREGELEN.

HOOFDSTUK II - R.T.T.

In het opschrift van het hoofdstuk zou de afkorting "R.T.T." moeten worden vervangen door de woorden "Regie van telegrafie en telefonie".

Artikel 184.

Bij deze bepaling is geen opmerking te maken.

HOOFDSTUK III - P.T.T.

In het opschrift van het hoofdstuk zou de afkorting "P.T.T." moeten worden vervangen door de woorden "Regie der posterijen".

Artikel 185.

Artikel 12 van het koninklijk besluit nr. 437 van 5 augustus 1986 vormt een afwijking van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten. Dat artikel staat de Regie der posterijen toe 20 pct. van de statutaire personeelsleden die definitief haar diensten verlaten, automatisch te vervangen zonder dat de door het koninklijk besluit nr. 56 ingestelde procedures moeten worden gevolgd (advies van de adviescommissie voor selectieve wervingen en machtiging van het ministerieel begrotingscomité).

De opheffing van dat artikel heeft tot gevolg dat het koninklijk besluit nr. 56 op het personeel van de Regie der posterijen toepasselijk wordt, zoals het gewijzigd zal zijn door de artikelen 174 en 175 van de ontworpen wet.

Artikel 7 van het koninklijk besluit nr. 521, hetwelk artikel 185, 2°, van de ontworpen wet bedoelt op te heffen, bepaalt dat voor ieder personeelslid aan wie een terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheid wordt toegestaan, voor de duur van de terbeschikkingstelling een of twee uitkeringsgerechtigde volledig werklozen zullen worden aangeworven.

Artikel 186.

Paragraaf 1.

De memorie van toelichting stelt dat de bepalingen van het koninklijk besluit nr. 521 van 31 maart 1987 "een einde nemen op 16 april 1989". Volgens het ontwerp worden die bepalingen "verlengd voor een periode van 1 jaar" en kan de Koning die periode tweemaal verlengen. Naar de gemachtigde van de Minister heeft verklaard, hebben de stellers van het ontwerp gesteund op artikel 8 van het eerdervermelde besluit, volgens hetwelk "de in artikel 1 bedoelde aanvraag (d.w.z. de aanvraag om in disponibiliteit te worden gesteld) moet worden ingediend binnen twee jaar te rekenen van de dag waarop dit besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt" (de bekendmaking heeft plaatsgehad op 16 april 1987).

.../...

Derhalve wordt de volgende redactie voorgesteld, waarmee de gemachtigde van de Minister het eens is :

"§ 1. Artikel 8 van het koninklijk besluit nr. 521 van 31 maart 1987 tot het bepalen, bij de Regie der posterijen, van de voorwaarden van toekenning van een terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheid voorafgaand aan het rustpensioen, wordt vervangen door de volgende tekst :

"Artikel 8. - De in artikel 1 bedoelde aanvraag moet worden ingediend binnen drie jaar te rekenen van de dag waarop dit besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Die termijn kan, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, tweemaal met een jaar worden verlengd".

Paragraaf 2.

Deze paragraaf wijzigt impliciet artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 521 wat de in die bepaling bedoelde "terbeschikkingstelling" betreft. Het verdient aanbeveling die wijziging op expliciete wijze te formuleren.

De volgende tekst, waarmee de gemachtigde van de Minister heeft ingestemd, wordt voorgesteld :

"§ 2. In artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden "in de hierna volgende voorwaarden" vervangen door de woorden "als zij, uiterlijk 16 april 1990, de volgende voorwaarden vervullen :".

.../...

Paragraaf 3.

Deze bepaling zou beter als tweede lid in artikel 185 komen; zij is immers een overgangsmaatregel die verantwoord is door de opheffing van artikel 7 van het koninklijk besluit nr. 521.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Bij wijze van overgangsmaatregel blijven de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen die aangenomen zijn op grond van artikel 7 van het koninklijk besluit nr. 521, in dienst tot bij de pensionering van het personeelslid dat zij vervangen.

Indien zij hun betrekking bij de Regie der posterijen vóór die datum verlaten, wordt in hun vervanging voorzien overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, zoals het door deze wet wordt gewijzigd".

SLOTOPMERKING BIJ HOOFDSTUK III.

Indien wordt ingegaan op het voorstel om paragraaf 3 van artikel 186 te verplaatsen, zou het beter zijn artikel 185 (waaraan de bepaling van die paragraaf zal zijn toegevoegd) en artikel 186 (zonder paragraaf 3 dan) onderling van plaats te verwisselen.

.../...

HOOFDSTUK IV - BEURSVENNOOTSCHAPPEN.

Artikelen 187 tot 189.

Algemene opmerkingen.

I. De ontworpen artikelen voorzien in de mogelijkheid beursvennootschappen op te richten, hetzij in de vorm van personenvennootschappen, hetzij in de vorm van vennootschappen op aandelen.

De bewoordingen van de ontworpen artikelen zijn volkomen algemeen. Daaruit kan worden afgeleid dat de wisselagent ook met de rechtsvorm van de eenpersoonsvennootschap zou kunnen werken.

II. De ontworpen artikelen maken het mogelijk dat het beroep van wisselagent wordt uitgeoefend door kapitaalvennootschappen, waarin de vennoten slechts tot beloop van hun inbreng verbonden zullen zijn. Ze zullen derhalve slechts tot het beloop van die inbreng aansprakelijk zijn voor de schulden van de vennootschap.

De ontworpen artikelen wijzigen in aanzienlijke mate het bestaande stelsel, volgens hetwelk de wisselagent onbeperkt en hoofdelijk aansprakelijk is met zijn eventuele vennoten.

De Waarborgkas ingesteld bij het koninklijk besluit nr. 61 van 10 november 1967, verzekert, volgens de bewoordingen zelf van paragraaf 1 van artikel 71bis, geheel of ten dele de goede afloop van de beroepsverbintenissen van de wisselagenten en wisselagentcorrespondenten.

Paragraaf 4 van hetzelfde artikel bepaalt : "de betalingen, door de Kas verricht aan de schuldeisers van wisselagenten en wisselagentcorrespondenten brengen haar indeplaatsstelling in de rechten van deze schuldeisers mee".

Daaruit volgt dat de Waarborgkas, nadat zij de schuldeisers van de in gebreke blijvende wisselagent heeft voldaan, op deze laatste onbeperkt verhaal kan uitoefenen voor het geheel van diens vermogen.

Doordat de wisselagenten kunnen werken met de rechtsvorm van de kapitaalvennootschap, zal de Waarborgkas zich alleen kunnen verhalen op de opbrengst van de vereffening van de vennootschap, welke opbrengst wegens het verlies, de bevoorrechte schuldvorderingen en de vereffeningskosten, beduidend lager kan liggen dan het door de wet vereiste kapitaal.

III. Het ontworpen artikel 187, § 2, 1°, dat wijziging brengt in artikel 71 van Titel V van Boek I van het Wetboek van koophandel, bepaalt dat de vennootschappen "moeten beschikken over een eigen vermogen van ten minste tien miljoen frank".

Het lijkt onlogisch voor de in eigen naam werkende wisselagenten generlei bedrijfskapitaal voor te schrijven terwijl voor wisselagenten die zich in een personenvennootschap verenigen een minimumkapitaal zou worden geëist.

.../...

8. La quatrième phrase de l'alinéa 2 du texte en projet prévoit que : "la Société a droit au produit de la réalisation de tout immeuble et l'affecte au financement de ses actifs".

S'agissant de biens appartenant à l'Etat, l'expression "a droit" est inadéquate.

Par ailleurs, tous les biens et créances de la Société constituent des actifs. Aussi, destiner une recette au financement des actifs n'a pas de portée juridique.

9. La dernière phrase de l'alinéa 2 du texte en projet est sibylline. Il semble que l'on ait voulu dire que la cession d'autres droits réels immobiliers est permise selon la même procédure.

En conclusion, l'article doit être entièrement revu.

Article 147.

Alinéa 1er.

1. En vertu de l'article 147, alinéa 1er, du projet, la Régie des postes est autorisée, pendant une période limitée (12 mois), à reprendre du personnel temporaire de la S.N.C.B.

.../...

Enerzijds zou nader moeten worden bepaald of het al dan niet om een mogelijkheid gaat en anderzijds zou in de tekst ook moeten worden bepaald of de personen die aangesloten zijn bij een vennootschap en de titel van wisselagent voeren onder persoonlijke titel als tussenpersoon werkzaam mogen zijn.

Volgens 3° van paragraaf 2 moet men, om vennoot te kunnen zijn in een van de in het ontworpen artikel bedoelde vennootschappen, ofwel voldoen aan de voorwaarden bepaald in paragraaf 1, 1° tot 6°, ofwel, als dat niet het geval is, voldoen aan de voorwaarden die de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit zou vaststellen.

Als een van de personen die deel uitmaken van de vennootschap de voormelde voorwaarden niet vervult, kan de vennootschap niet op de lijst van de wisselagenten worden opgenomen.

Daaruit volgt dat de andere voorwaarden dan die welke bepaald zijn in paragraaf 1, 1° tot 6°, noodzakelijkerwijze door de wetgever moeten worden bepaald.

De bepaling onder 3° moet dus geheel worden herzien.

Anderzijds volgt uit de voorwaarden die bepaald zijn in paragraaf 1, 1° tot 6°, dat de vennoten van een beursvennootschap, onder voorbehoud van de andere te bepalen voorwaarden, alleen natuurlijke personen kunnen zijn.

Die wettelijke eis is in de bedoelde veronderstelling des te minder verantwoord daar de vennoten in zulk een vennootschap onbeperkt aansprakelijk blijven en hun solvabiliteit bovendien verzekerd wordt door de Waarborgkas.

Artikel 187.

Opdat het opschrift van het hoofdstuk aangepast zij aan de normen die erin zijn opgenomen, zou het beter als volgt luiden : "Beursvennootschappen".

Artikel 71 van Boek I, Titel V, van het Wetboek van koophandel is gewijzigd bij :

- het koninklijk besluit nr. 84 van 30 januari 1935;
- het koninklijk besluit nr. 178 van 20 juni 1935;
- het koninklijk besluit nr. 70 van 30 november 1939;
- het koninklijk besluit nr. 61 van 10 november 1967;
- de wet van 3 april 1980.

Die wijzigingen moeten in de inleidende volzin worden aangehaald.

De tekst onder 2° van de ontworpen paragraaf 2 bepaalt dat de personen die instaan voor de leiding van een vennootschap die wisselactiviteiten uitoefent "de titel van wisselagent mogen voeren".

De gebruikte termen lijken erop te wijzen dat het die personen vrijstaat die titel te voeren.

De naam van deze personen staat in de lijst naast de naam van de vennootschap. Zij mogen de titel van wisselagent voeren. Artikel 94 is op deze personen van toepassing op dezelfde wijze als op de in de lijst opgenomen vennootschap".

De bepaling van 3° zou een zesde lid worden.

Artikel 188.

Artikel 188, 1°, heft paragraaf 1 van artikel 73 van Titel V van Boek I van het Wetboek van koophandel op.

Het gaat niet aan, artikel 73, § 1, in zijn geheel op te heffen, want dan valt ook de regel weg die zegt dat een wisselagent het beroep in zijn persoonlijke naam uitoefent.

De eerste volzin van artikel 73, § 1, moet dan ook worden behouden.

Onder 2° en 3° dient de inleidende volzin te worden geredigeerd zoals hierna is aangegeven :

"2° in paragraaf 2 wordt het eerste lid vervangen door het volgende lid :

...".

"3° in paragraaf 2, derde lid, worden de woorden ... (voorts zoals in het ontwerp)".

.../...

De vraag is dan wat er gebeurt als een van die vennoten, natuurlijke persoon, overlijdt en zijn erfgenaam de in paragraaf 1, 1° tot 6° bepaalde voorwaarden niet vervult.

In het ontwerp zou moeten worden bepaald welke gevolgen het overlijden van een van de vennoten heeft ingeval diens erfgenaam de gestelde voorwaarden niet vervult.

Onder voorbehoud van paragraaf 2, 3°, waarover een opmerking is gemaakt, zou paragraaf 2 beter als volgt kunnen worden geredigeerd :

"§ 2. In de lijst kunnen eveneens worden opgenomen, de vennootschappen met rechtspersoonlijkheid die voldoen aan de voorwaarden vermeld in paragraaf 1, 6° tot 8°.

De vennootschappen moeten beschikken over een eigen vermogen van ten minste tien miljoen frank, welk minimum op vijfentwintig miljoen frank wordt gebracht voor de naamloze vennootschappen.

De in het tweede lid vermelde bedragen kunnen door de Koning worden verhoogd volgens de verschillende juridische vennootschapsvormen.

De werkzaamheden die onder deze afdeling vallen, moeten in naam en voor rekening van de vennootschap worden uitgeoefend door of onder de leiding van een of meer natuurlijke personen die voldoen aan de voorwaarden vermeld in paragraaf 1, 1°, 2°, 3°, eerste lid, 4° en 6°. In de naamloze vennootschappen moeten er ten minste twee zulke personen zijn.

.../...

Amendement zonder nummer.

Artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 545 van 31 maart 1987 betreffende de Koninklijke Muntschouwburg, bekrachtigd door de wet van 30 juli 1987, verleent staatswaarborg voor "de terugbetaling van kapitaal, interesten en bijkomende onkosten van de leningen aangegaan door de Koninklijke Muntschouwburg in het kader van de uitvoering van de sanering van haar (lees : zijn) financiële toestand". De aldus verleende waarborg geldt voor een lening ten belope van maximaal 750 miljoen frank.

Krachtens paragraaf 3 van dezelfde bepaling kan de Koning dat bedrag evenwel aanpassen bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Volgens de uitleg die de gemachtigde van de Regering aan de Raad van State heeft verschaft, zal een koninklijk besluit eerlang het maximaal toegestane bedrag op 1.330 miljoen frank brengen. Volgens de memorie van toelichting zal de Staat tot het beloop van dat bedrag de interesten en terugbetalingen te zijnen laste nemen van de leningen die de schouwburg vóór 31 december 1988 heeft aangegaan.

Wat de regeling inzake rentetoelagen betreft, welke is ingesteld door artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit nr. 545, hiervan wil de Regering de toepassing uitsluiten voor de leningen welke die openbare instelling na 31 december 1988 zou aangaan, ook al wordt het grensbedrag van 1.330 miljoen frank niet overschreden.

.../...

De tekst onder 2° van het ontworpen artikel treft geen regeling voor de toestand die kan ontstaan door het plotse overlijden van een vennoot die de wens te kennen zou hebben gegeven dat zijn naam in de firma zou worden behouden. Voor dat geval zou in het ontworpen artikel een regel moeten worden opgenomen.

Artikel 189.

Onder voorbehoud van de opmerking die hierboven gemaakt is in verband met het ontworpen artikel 71, § 2, 3°, wordt voor artikel 189 de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel 189.-

Artikel 114 van Titel V van Boek I van het Wetboek van koophandel wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

Wat de vennootschappen onder firma of de gewone commanditaire vennootschappen betreft, waarin wisselagenten vóór de inwerkingtreding van artikel 71, § 2, hun beroep uitoefenden :

1° moet het minimum eigen vermogen bedoeld in artikel 71, § 2, tweede lid, slechts worden bereikt twee jaar na de inwerkingtreding van dat artikel;

2° is artikel 71, § 2, zesde lid, niet van toepassing op de personen die in deze vennootschappen geassocieerd zijn bij de inwerkingtreding van voornoemd artikel".

.../...

3° paragraaf 5 van hetzelfde artikel wordt paragraaf 2".

Voorgesteld wordt het niet genummerde artikel dat bij wege van amendement is voorgelegd, in titel VIII - Diverse maatregelen - op te nemen onder een nieuw hoofdstuk V met als opschrift "Koninklijke Muntschouwburg".

Het artikel zou dan artikel 190 worden.

Opdat deze bedoelingen juist worden weergegeven in het bepalend gedeelte van de wet en opdat in die wet zelf wordt aangegeven tot welk bedrag de Staat de dienst van de door het ontwerp (1) bedoelde leningen op zich neemt, wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Artikel ...

In het koninklijk besluit nr. 545 van 31 maart 1987 betreffende de Koninklijke Muntschouwburg, bekrachtigd door de wet van 30 juli 1987 tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het opschrift van hoofdstuk II wordt vervangen door het volgende opschrift : "Hoofdstuk II. Leningen onder staatswaarborg";

2° artikel 3, §§ 1 tot 4, wordt vervangen door de volgende bepaling : "§ 1. De Staat neemt te zijnen laste de interesten en de terugbetalingen van de leningen welke voor een bedrag van ten hoogste 1.330 miljoen frank onder zijn waarborg door de Koninklijke Muntschouwburg zijn aangegaan vóór 31 december 1988";

.../...

---

(1) Zie, in die zin, artikel 145 van het thans onderzochte voorontwerp van wet.

Il ressort du commentaire de cet article - et le délégué du Gouvernement l'a confirmé - que la "(mise) à disposition ... sans intérêts" doit s'entendre d'un prêt sans intérêts, dont les modalités d'exécution - y compris le remboursement du prêt - sont réglées, conformémemt au paragraphe 2, par le Ministre des Affaires sociales et le Ministre des Pensions.

Les modalités de ce prêt peuvent être considérées comme faisant partie intégrante des règles relatives à l'octroi de l'avance sans intérêts.

Elles doivent, à ce titre, être établies par le Roi, sur la proposition du Ministre des Affaires sociales et du Ministre des Pensions et après avis des organes de gestion des organismes concernés.

Il convient d'ailleurs, pour le bon ordre, d'observer qu'à l'article 101 du projet le soin de régler le remboursement du prêt sans intérêts accordé par le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises est, de même, confié au Roi.

Article 3.

Il y aurait lieu d'écrire au paragraphe 1er : "... en vertu des dispositions du chapitre II, section 5, de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 ..." et "... pour le financement duquel, en exécution des dispositions de l'article 1er, § 2ter, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales, inséré par la loi du 7 novembre 1987, des avances sont accordées à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales ...".

.../...

Vu le bref délai dans lequel l'avis a été demandé, il est considéré que la demande d'avis a été introduite en application de l'article 84 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Compte tenu de ce délai et eu égard à l'ampleur du projet, le présent avis doit se limiter aux observations qui suivent.

Article 1er.

Conformément aux explications qui ont été données au Conseil d'Etat, il vaudrait mieux rédiger le paragraphe 4 comme suit :

"§ 4. Les montants visés aux paragraphes 1er et 2 sont transférés par tranches, sur décision du Ministre des Affaires sociales, selon les besoins de trésorerie et les liquidités des organismes de sécurité sociale concernés".

Article 2.

Le paragraphe 2 impose à l'Office national des vacances annuelles l'obligation de mettre à la disposition de l'Office national des pensions un montant sans intérêts de 2.000 millions de francs pour y être utilisé en vue du paiement des pécules de vacances des pensionnés pour l'année 1989.

.../...

Article 10.

A la différence du texte en vigueur de l'article 4, alinéa 1er, de l'arrêté royal n° 228 du 9 décembre 1983 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs salariés et pour les membres du personnel du secteur public, le nouveau texte de cet article ne prévoit pas de manière expresse à qui l'octroi de l'allocation retenue doit être demandé.

Pour éviter toute confusion dans les références, les nouvelles dispositions devraient être présentées, du point de vue typographique, comme ne formant qu'un seul alinéa.

Article 12.

Dans la phrase liminaire de l'article en projet, il manque la mention de l'arrêté royal n° 401 du 18 avril 1986, qui a inséré l'article 38, § 3bis, dans la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, ainsi que la mention des arrêtés royaux n° 474 du 28 octobre 1986 et n° 501 du 31 décembre 1986, qui l'ont modifié.

Les phrases liminaires des paragraphes 1er à 3 font apparaître avec une clarté suffisante quel est le paragraphe des articles concernés qui fait l'objet de la modification. Dans les paragraphes 1er, A, 2, A et 3, A, il convient de supprimer les mots "§ 3bis".

.../...

Article 4.

Il vaudrait mieux supprimer les mots "modifié par les arrêtés royaux des 27 décembre 1967, 22 décembre 1969, 29 juin 1970, 15 décembre 1978 et 12 août 1985".

Les mots "notamment l'article 73" font double emploi et doivent être supprimés.

Article 8.

Dans les deux versions, mais surtout dans la version française, l'intitulé de l'arrêté royal n° 495 du 31 décembre 1986 est cité incorrectement.

Il y aurait lieu, en outre, de relire la version française, où certains mots font défaut et qui présente des incorrections grammaticales.

Article 9.

Dans le texte français de la disposition en projet, il faut lire : "... la convention collective de travail n° 43 ...", "un contrat de travail de durée indéterminée" et "qui représentent".

.../...

Article 14.

Dans la phrase liminaire, il est indiqué de remplacer les mots "de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés" par "de la même loi".

Il y a lieu de rédiger la disposition en projet comme suit : "par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres et ..." et "... les modalités ... de modération salariale due ...".

Article 15.

Cet article établit un nouveau texte pour l'article 3 de l'arrêté royal n° 143 du 30 décembre 1982 fixant les conditions auxquelles les laboratoires doivent répondre en vue de l'intervention de l'assurance maladie pour les prestations de biologie clinique. Cet article n'a pas encore été mis en vigueur.

Selon l'article 21 du projet, l'article 3, tel qu'il est modifié, entrera en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui au cours duquel la loi aura été publiée au Moniteur belge.

La nouvelle disposition devrait commencer comme suit : "L'article 3, § 1er...".

Dans la version néerlandaise du paragraphe 1er, 3°, il est indiqué de reproduire correctement le texte en vigueur. Il convient dès lors d'écrire : "... die effectief in dit laboratorium verstrekkingen uitvoeren en die ...".

Il n'est pas possible d'inférer du paragraphe 2, alinéa 1er, ni du commentaire qui accompagne cet article, ce qu'il faut entendre par l'expression "être associée" à l'exploitation du laboratoire.

Dans la phrase liminaire du paragraphe 2, il y a lieu de compléter l'intitulé de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 comme suit :

"... concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, inséré par l'arrêté royal ...".

L'intitulé néerlandais de l'arrêté-loi du 7 février 1945 doit être mentionné correctement dans le paragraphe 3.

Article 13.

La deuxième phrase du nouvel alinéa - qui doit être présenté typographiquement comme ne formant qu'un seul alinéa -, dispose que le Roi peut, dans les conditions qu'Il fixe, exclure "d'autres travailleurs" de l'application de ladite cotisation de modération salariale.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que ces termes visent les travailleurs dont la rémunération est indirectement à la charge du budget de l'Etat. Cela ne se dégage pas du texte du projet.

Sous cette réserve, il conviendrait d'adapter le texte de la manière suivante :

"... également d'autres travailleurs dans les conditions qu'Il fixe ou prévoir d'autres modalités de calcul de la cotisation due par les employeurs pour certains travailleurs".

.../...

Le paragraphe 4 énumère les conditions auxquelles doivent répondre les sociétés qui exploitent un laboratoire visé au paragraphe 1er, 2° et 4°.

Certaines de ces conditions concernent la société (1°, 2°, 5°, 6° et 7°), d'autres, les associés (5° et 6°).

Afin d'éviter toute confusion, il y a lieu de remplacer, au moins dans les dispositions des 4°, 5° et 6°, les mots "ils" par "les associés" (4°) et "elles" par "les sociétés" (5° et 6°).

Le paragraphe 5 devrait lui aussi préciser, selon la disposition, s'il s'agit des personnes morales mêmes ou de leurs membres ou associés.

Le 3° de ce paragraphe gagnerait en clarté s'il était rédigé comme suit :

"3° elles ne peuvent compter comme membre ou associé que des personnes physiques ou des personnes morales visées aux alinéas 2 ou 3 du présent paragraphe. Ces membres ou associés ne peuvent ...".

Le paragraphe 6, alinéa 2, délègue au Roi le pouvoir de fixer les conditions dans lesquelles il pourra être dérogé à l'alinéa 1er.

Cette délégation est trop vaste; il y a lieu de la compléter par l'indication des critères qui devront guider le Roi dans l'élaboration du régime dérogatoire.

Il y a lieu d'observer, enfin, que l'article présente dans son ensemble, des discordances entre les versions française et néerlandaise.

Le paragraphe 3 détermine les conditions que doivent remplir les exploitants d'un laboratoire de biologie clinique visés au paragraphe 1er, 1° ou 2°.

Le 2°, qui énumère une série d'incompatibilités dans leur chef, comporte in fine la phrase suivante : "Ces dispositions peuvent être étendues par Nous à d'autres personnes morales ou sociétés".

Les mots "par Nous" doivent, de toute évidence, être remplacés par les mots "par le Roi", même si le texte est inséré dans un arrêté royal numéroté.

Il convient de corriger de la même manière les dispositions du paragraphe 3, 4°, du paragraphe 4, 3°, dernière phrase, et 7°, du paragraphe 5, 3°, dernière phrase, et du paragraphe 6, alinéa 2, de cet article, ainsi que les articles 16 et 18 du projet.

Comme l'extension des incompatibilités à d'autres personnes morales ou sociétés intéresse notamment la liberté du commerce et de l'industrie, il est recommandé en outre d'inscrire dans la phrase précitée les critères sur la base desquels le Roi peut décider ladite extension.

Cette observation s'applique également aux dispositions du paragraphe 4, 3°, dernière phrase, du paragraphe 5, 3°, alinéa 1er, avant-dernière phrase, de cet article.

Le Conseil d'Etat n'a pu se faire préciser quelles sont les personnes morales que visent les dispositions concernées.

.../...

- au paragraphe 5, 4°, il y a lieu d'écrire dans la version néerlandaise, conformément à la version française, "de leden en vennoten" et "andere leden of vennoten";

- au paragraphe 5, 7°, il y a discordance entre la formule française "la liste des associés, membres et administrateurs" et la formule néerlandaise "lijst van leden, zaakvoerders en beheerders".

Le texte de l'article 3 devra dès lors être relu sérieusement en vue d'assurer la concordance entre les deux textes.

Article 16.

Il y a lieu d'observer que l'article 4 de l'arrêté royal n° 143 du 30 décembre 1982 qui fait l'objet de la modification, n'est pas encore entré en vigueur.

Ainsi qu'il a été relevé ci-avant lors de l'examen de l'article 15, il convient d'écrire : "... fixé par le Roi".

Article 18.

Pour la même raison, il convient d'écrire in fine : "... fixées par le Roi".

Article 19.

Dans le nouvel article 7, § 1er, il est question de "l'occupation", de la "valeur d'occupation" et du "droit d'occuper".

En voici quelques exemples :

- au paragraphe 2, alinéa 4, le membre de phrase "les conditions dans lesquelles il pourra être dérogé au présent paragraphe" ne concorde pas avec la formule néerlandaise : "onder dewelke mag afgeweken worden van de voorwaarden voorzien in deze paragraaf";

- au paragraphe 3, phrase liminaire, il y a un manque de concordance entre les mots : "les exploitants de laboratoire visés" et les mots "de uitbaters van een laboratorium bedoeld in". Il semble qu'il faille conclure du contexte que ce sont les laboratoires qui sont visés et non pas les exploitants. Une observation analogue s'adresse à la phrase liminaire des paragraphes 4 et 5;

- le paragraphe 4, 2°, ne comporte pas, dans le texte français, d'équivalent pour les mots "of lid zijn van een orgaan";

- au paragraphe 4, 3°, les termes néerlandais "de levering van medische apparatuur" sont rendus par "la production ou la fourniture d'appareils médicaux". Au paragraphe 5, 3°, en revanche, il est question de "de produktie of de levering van medische apparatuur" et de "la fourniture d'appareils médicaux";

- au paragraphe 5, 2°, les termes néerlandais "een andere vennootschap" sont rendus par "une autre personne morale";

- au paragraphe 5, 3°, deuxième phrase, il y a lieu de rédiger la version néerlandaise comme suit : "... vertegenwoordigen in een vennootschap waarvan ...";

/

Il convient dès lors d'écrire :

"Article (21).-

L'article 2, alinéa 3, et l'article 11 du même arrêté royal n° 143 sont abrogés".

Article 24.

Conformément à l'article 72 de la loi du 7 novembre 1987 ouvrant des crédits provisoires pour les années budgétaires 1987 et 1988 et portant des dispositions financières et diverses, le Roi fixe la date de l'entrée en vigueur de l'article 34octies de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité. Cette mise en vigueur n'est pas encore intervenue à ce jour.

A défaut de disposition particulière, les modifications apportées audit article 34octies par l'article 24 du présent projet entreront donc en vigueur, selon les règles habituelles, dix jours après la publication de la loi au Moniteur belge. Il va sans dire que l'entrée en vigueur de l'ensemble de l'article doit être réglée de manière adéquate.

Article 26.

Le pouvoir de régler le recouvrement de certains montants attribué au Ministre des Affaires sociales par le nouvel article 34undecies de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité doit être conféré au Roi, eu égard à ce qui est disposé à l'article 67 de la Constitution.

.../...

Ces mots n'ont guère de signification juridique, du moins en droit privé. Il vaudrait mieux les remplacer par les mots "l'usage", "la valeur d'usage" et "le droit de faire usage".

Dans chacun des trois paragraphes, il y a lieu, dans le texte néerlandais, de remplacer l'expression "onder geen enkel beding" par les mots "in geen geval".

Article 20.

L'article reprend en majeure partie les dispositions pénales portées par l'article 9 de l'arrêté royal n° 143 du 30 décembre 1982, en y ajoutant (dans le nouveau paragraphe 2) une disposition pénale nouvelle et en rendant applicables en la matière, (dans le nouveau paragraphe 4), les règles relatives à la récidive.

Articles 21 et 22.

Pour éviter toute confusion concernant l'entrée en vigueur, il est préférable de faire de la disposition modificative une disposition autonome qui devrait permuter avec l'article 22 et qui pourrait être rédigée comme suit :

"Article (22).-

Il doit être satisfait aux dispositions de l'article 3 du même arrêté royal n° 143, tel qu'il est modifié par la présente loi, au plus tard le premier jour du sixième mois qui suit celui au cours duquel la présente loi aura été publiée au Moniteur belge".

Si la proposition relative à l'article 21 est adoptée, il y aura lieu d'abroger également l'article 11 de l'arrêté royal n° 143.

.../...

Article 28.

Il conviendrait de rédiger cet article comme suit :

"Article 28.-

Dans la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, l'intitulé du titre V, chapitre II, comprenant les articles 66 à 71bis, doit s'énoncer comme suit : "Dispositions particulières à l'assurance soins de santé".

Dans la même loi, l'intitulé du titre V, chapitre III, comprenant les articles 72 à 76bis, doit s'énoncer comme suit : "Dispositions particulières à l'assurance indemnités".

Dans la même loi, l'intitulé du titre V, chapitre IV, comprenant les articles 76ter et 76quater, doit s'énoncer comme suit : "Dispositions communes à l'assurance soins de santé et à l'assurance indemnités".

Les autres articles du chapitre IV, ne doivent pas mentionner la date de la loi sur l'assurance maladie-invalidité. La mention "... de la même loi" suffit.

Article 29.

Cet article abroge l'article 63 de la loi du 9 août 1963, qui est formulé comme suit :

.../...

Titre Ier, chapitre IV - Assurance maladie-invalidité.

Observations générales.

1. Certains articles nouveaux qui sont insérés dans la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité reprennent en partie le texte d'articles existants.

Afin d'éviter par la suite des difficultés d'interprétation, il serait préférable de reprendre ces textes tels qu'ils sont formulés.

2. Le projet a notamment pour objet de faire établir sur une base annuelle les documents de cotisation qui sont établis jusqu'à présent sur une base trimestrielle, étant entendu que ces documents ne serviront plus qu'à déterminer le droit aux soins de santé. Selon les déclarations du délégué du Gouvernement, il serait fait usage, pour l'assurance indemnités, de la feuille de renseignements existante. Sur ce point, le projet ne comporte aucune règle.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat qu'un amendement serait déposé à cet effet.

.../...

A l'alinéa 2, il conviendrait de remplacer dans le texte néerlandais, le terme "ziekenfonds" par "verzekeringsinstelling". Il y aurait lieu également de remplacer le mot "documents" par "documents de cotisation", terme figurant déjà à l'article 64 de la loi.

+

Tel qu'il est rédigé, le texte de l'alinéa 6 ne permet pas de déterminer avec certitude si la condition que les cotisations doivent avoir été payées vaut uniquement pour les titulaires auxquels un stage est imposé, ou si elle s'applique à tous les titulaires pour une période à déterminer par le Roi.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que la première hypothèse est la bonne.

Il conviendrait, dès lors, d'écrire : "... dues dans le secteur des soins de santé pour la durée de ce stage doivent ...".

+

Il se recommande de grouper les deux premiers alinéas de cet article en un paragraphe 1er et les alinéas restants en un paragraphe 2; il conviendrait, du point de vue typographique, d'établir une séparation plus nette entre les différents alinéas.

.../...

"Article 63. Les titulaires établissent que le paiement des cotisations requises en application des articles 66 et 68 a été effectué par la remise dans les conditions fixées par le Roi, de documents de cotisation à la mutualité à laquelle ils sont affiliés ou à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité où ils sont inscrits".

En raison de l'abrogation de l'article reproduit ci-dessus, la mission que cet article confie au Roi de déterminer les conditions dans lesquelles les titulaires doivent justifier du paiement des cotisations requises, devrait être reprise dans les nouveaux articles 68 et 74, comme on l'a d'ailleurs fait dans les nouveaux articles 66 et 72.

Article 30.

Il conviendrait de formuler la phrase liminaire comme suit :

"L'article 66 de la même loi, modifié par l'arrêté royal n° 3 du 15 février 1982, est remplacé par les dispositions suivantes :".

+

Eu égard à la formulation de l'article 21 de la loi du 9 août 1963, dont l'alinéa 1er, 1°, règle séparément les droits des "personnes à charge", il y aurait lieu de corriger l'alinéa 1er comme suit :

"Les titulaires du droit aux prestations de santé visés à l'article 21, alinéa 1er, 1° à 9° et 13° de la présente loi, ont droit pour eux-mêmes et pour les personnes à leur charge ... (la suite comme au projet)".

+

Dans le dernier alinéa, il y aurait lieu d'écrire "... de l'article 21, alinéa 1er, 2°, 3°, et 4°, ..." et "... de l'article 21, alinéa 1er, 10° à 12° ...".

Article 34.

Il conviendrait d'écrire "... à l'article 21, alinéa 1er, 7° à 9° ...".

Ni le texte en projet, ni l'exposé des motifs ne permettent de déterminer en quoi consisteront les dérogations visées au nouvel article 69.

Article 35.

Il conviendrait de compléter la phrase liminaire comme suit :

"L'article 70 de la même loi, modifié par la loi du 27 juin 1969, par l'arrêté royal n° 19 du 4 décembre 1978 et par les lois des 1er août 1985 et 8 juillet 1987, ...".

Article 36.

Le texte du nouvel article 71 est identique à celui de l'actuel article 74. Il n'est pas nécessaire de reprendre ce texte, la disposition suivante pouvant suffire :

"L'article 74 de la même loi devient l'article 71".

.../...

Article 31.

Il y aurait lieu de compléter la phrase liminaire comme suit :

"L'article 67 de la même loi, modifié par les lois des 27 juin 1969 et 1er août 1985, ...".

Dans le texte néerlandais du nouvel article 67, il conviendrait d'écrire :

"... wier recht ... wordt ingesteld, ...".

Article 32.

Dans la phrase liminaire, il conviendrait de préciser que l'article 68 a été modifié par la loi du 27 juin 1969, par l'arrêté royal du 20 juillet 1971 et par l'arrêté royal n° 3 du 15 février 1982.

A l'alinéa 1er, premier tiret, du nouvel article 68, il conviendrait d'écrire "documents de cotisation" au lieu de "documents de cotisations".

Dans un souci de clarté, il serait préférable de rédiger l'alinéa 2 comme suit :

"Pendant la période visée à l'alinéa 1er, les titulaires et les personnes à leur charge qui, en application de la présente loi, sont dispensés du paiement de cotisations, continuent à bénéficier des prestations visées au titre III de la présente loi".

.../...

Selon le paragraphe 1er, 2°, du nouvel article 72, il appartient au Roi de fixer les conditions dans lesquelles les titulaires doivent établir que, par rapport au stage, ils ont effectivement payé les cotisations pour le secteur des indemnités.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat qu'il entre dans les intentions du Gouvernement de faire attribuer au Roi le pouvoir de fixer le montant de la cotisation minimum.

Cette intention n'apparaît pas du texte de la disposition en projet.

Article 39.

Comme le nouvel article 74 reprend certaines dispositions de l'actuel article 68, il se recommande d'en aligner la formulation, autant que possible, sur celle dudit article 68.

A l'alinéa 2 les mots "Ces cotisations" visent, selon le délégué du Gouvernement, tant les cotisations mentionnées à l'alinéa 1er, 2°, que celles visées au 3°.

Dans un souci de clarté, il serait préférable, dès lors, de fusionner le 2° et le 3°, comme suit :

"2° que les cotisations pour le secteur des indemnités et, le cas échéant, les cotisations d'assurance continuée, ont été payées".

.../...

Article 37.

Le nouvel article 72 est comparable à l'article 66 de la loi du 9 août 1963. Il s'agit donc d'une disposition qui était commune à l'assurance soins de santé et à l'assurance indemnités, et qui est à présent reprise pour la seule assurance indemnités sous une forme quelque peu adaptée (voir surtout l'alinéa 1er, 2°).

L'exposé des motifs (p. 28) signale qu'en ce qui concerne le droit aux indemnités, il est proposé de modifier le moins possible les règles d'assurabilité actuellement applicables. Il se recommanderait, notamment à la lumière de cette proposition, d'aligner la formulation du nouvel article 72, autant que possible, sur celle de l'actuel article 66 de la loi.

Dans le texte du nouvel article 72, § 1er, phrase introductive, il conviendrait d'écrire :

"Pour obtenir le droit aux prestations ...".

Au 1°, il conviendrait d'écrire :

"... la date d'obtention du droit ...".

+

.../...

Dans le texte néerlandais du paragraphe 2, il convient, en tout état de cause, de remplacer les mots "de invoegetreding van de huidige wet" par les mots "de inwerkingtreding van deze wet".

Article 44.

La référence à l'article 184 du projet de loi-programme est inutile et d'ailleurs incorrecte : il s'agit en effet de l'article 177 du projet. Par ailleurs, la mention - non autrement précisée - d'un article de la loi-programme en projet dans un article de la loi du 9 août 1963, prêterait à confusion.

+

Il ressort de l'exposé des motifs (p. 31, alinéa 3) - et le délégué du Gouvernement l'a confirmé - que le Roi ne pourra que proroger les mesures prévues dans les contrats de programme. Ces mesures doivent évidemment être lues en corrélation avec l'abrogation de l'article 2bis de la loi du 9 juillet 1975 (v. art. 177 du projet). On peut se demander si la disposition prévue à l'article 44 du projet ne se heurte pas aux mêmes objections que celles que les autorités C.E.E. ont exprimées à l'encontre du système des contrats de programme lui-même.

.../...

Article 40.

La disposition suivante suffirait :

"L'article 70, § 3, alinéa 2, de la même loi devient l'article 76bis".

Article 41.

Il serait préférable de rédiger le texte comme suit :

"L'article 69 de la même loi devient l'article 76ter".

Article 42.

Il conviendrait de rédiger cet article comme suit :

"L'article 70 de la même loi, à l'exception du § 3, alinéa 2, devient l'article 76quater".

Article 43.

Si, comme il ressort du projet, le Gouvernement entend insérer cette disposition transitoire dans la loi du 9 août 1963, il devra déterminer dans l'article 71bis en projet, une date fixe au lieu d'utiliser la formule "avant la publication de la présente loi".

Dans le cas contraire, il devra reprendre cette disposition dans le projet au titre de disposition autonome.

Il y a lieu d'éliminer cette double contradiction.

Article 46.

Il convient de formuler cet article comme suit :

"L'article 122, alinéa 4, 1°, g), de la même loi, inséré par l'arrêté royal n° 283 du 31 mars 1984 et modifié par la loi du 1er août 1985 est remplacé par la disposition suivante :

"g) les ressources visées à l'article 121, 14°, 15° et 16°".

Article 47.

Selon l'exposé des motifs, la possibilité que le nouvel article 34duodecies, § 1er, prévoit pour le Ministre de proposer des modifications de la nomenclature, concerne les prestations spéciales "autres que la biologie clinique".

Cette dernière restriction n'est pas exprimée dans le texte de la loi en projet.

+

.../...

Compte tenu de ce qui précède - et sous réserve de la dernière observation - le Conseil d'Etat propose le texte suivant :

"Un article 25bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

"Article 25bis. Les mesures particulières relatives aux spécialités pharmaceutiques et autres médicaments ayant fait l'objet d'un contrat de programme conclu avant le 31 décembre 1988 avec des producteurs, des importateurs ou des conditionneurs individuels de produits pharmaceutiques en application de l'article 2bis de la loi du 9 juillet 1975 abrogeant l'article 62 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier et instituant un régime des prix pour les spécialités pharmaceutiques et autres médicaments, peuvent être prorogées par le Roi jusqu'au 31 décembre 1989 en ce qui concerne l'intervention des bénéficiaires dans le coût des médicaments et les critères d'admission en matière de prix de ces médicaments".

Article 45.

Il convient de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"L'article 121 de la même loi est complété comme suit :".

A l'article 121, 16°, en projet, il est question du "produit d'une cotisation sur les primes ou d'une retenue sur les prestations extra-légales en matière d'assurance-hospitalisation ...", alors que l'exposé des motifs (p. 33) ne vise qu'"une retenue opérée sur les prestations extra-légales en matière de soins de santé".

.../...

Article 48.

L'exposé des motifs (p. 36) fait apparaître que l'intention des auteurs est d'ouvrir la possibilité d'"appliquer la réglementation en matière de biologie clinique également aux prestations de radiodiagnostic".

Sur ce point, la rédaction du nouvel article 34terdecies (et non : tridecimo) est trop large en ce qu'elle mentionne l'article 34duodecies : ce dernier article (§ 1er) concerne "... les prestations spéciales autres que la biologie clinique" (exposé des motifs, p. 35).

Il convient dès lors d'écrire "... et 34 duodecies, §§ 2 et 3, ...".

Le début du nouvel article 34terdecies devrait en outre être rédigé comme suit :

"L'application des dispositions ... peut être étendue par le Roi ...".

Observation finale relative au chapitre IV.

Le réagencement des articles 66 à 74 de la loi du 9 août 1963 a une répercussion sur les dispositions d'autres articles de cette loi qui y font référence, notamment sur celles des articles 121, 2° et 15°, 122, alinéa 4, 1°, b, et 2°, b, et 154ter, dernier alinéa.

Ces références devront également être adaptées.

La procédure prévue à l'article 34duodecies, § 1er, s'écarte de la procédure habituelle de modification de la nomenclature telle qu'elle est réglée par les articles 12, 6°, 16, alinéa 2, et 24, alinéa 3, de la loi relative à l'assurance contre la maladie.

Par souci de clarté - et par analogie avec ce qui est fait à l'article 24bis, § 2, de la même loi -, il se recommande de prévoir expressément à l'article 34duodecies, § 1er, nouveau, qu'il s'agit d'une dérogation aux articles précités. Cela peut se faire comme suit :

"... ou qu'il n'a pas été possible d'atteindre les économies demandées, le Ministre des Affaires sociales peut, par dérogation aux articles 12, 6°, 16, alinéa 2, et 24, alinéa 3, formuler lui-même une proposition ...".

+

La procédure de l'article 34duodecies, § 1er, ne pourra être appliquée que lorsque le Ministre concerné a demandé lui-même une proposition du Conseil technique médical; la procédure habituelle reste donc possible lorsque le Ministre ne demande pas de proposition.

+

Il convient d'écrire à l'article 34duodecies, § 1er, "... réduire pour 1989 les dépenses afférentes aux prestations nécessitant une qualification particulière, visées à l'article 23, 3°, ...".

Article 53.

L'intitulé du titre III, chapitre Ier, section 1ère, sous-section 1ère, de la loi coordonnée devrait être complété conformément aux modifications apportées par le présent article.

Article 56.

En ce qui concerne le nouvel article 46bis, il peut y avoir incertitude sur la portée de la notion de "travaux de construction", dès lors qu'à l'article 46 de la loi coordonnée, auquel il est fait référence, il est question des "... frais de construction et de reconditionnement d'un hôpital ou d'un service, ainsi que dans les frais de premier équipement et de première acquisition d'appareils ...". Selon le délégué, la notion de "travaux de construction" doit être interprétée dans un sens plus large que le terme "construction" figurant à l'article 46 : ainsi, dans la pratique, les "travaux de reconditionnement" et, le cas échéant, les travaux de "premier équipement" pourront, selon le délégué, être également considérés comme "travaux de construction" au sens de l'article 46bis. Cette intention devrait être explicitée au moins dans l'exposé des motifs.

En ce qui concerne l'alinéa 3, il est rappelé que, dans l'état actuel de la législation, l'autorité nationale ne peut pas, en principe, imposer aux Communautés par une loi ordinaire la concertation visée à l'alinéa précité.

.../...

Article 49.

Eu égard notamment à la terminologie de l'article 48bis des lois coordonnées visées, il convient de rédiger cet article comme suit :

"L'article 6 des lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970, modifié par l'article 117 de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales et complété par l'article 3 de l'arrêté royal n° 476 du 19 novembre 1986 et par l'article 1er de l'arrêté royal n° 529 du 31 mars 1987, est complété comme suit :

"6° d'accorder aux personnes atteintes ou menacées d'une maladie professionnelle et qui appartiennent aux administrateurs visées au 5°, le bénéfice des actions préventives prévues aux présentes lois, pour autant que la condition de l'article 48bis soit remplie".

Article 51.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que non seulement les hôpitaux psychiatriques, mais également les services psychiatriques des hôpitaux généraux peuvent adhérer aux associations visées.

L'article 9bis, alinéa 1er, en projet ne mentionne toutefois que les hôpitaux psychiatriques.

A l'alinéa 2, il convient d'écrire :

"Le Roi peut ... l'application des dispositions de la présente loi ...".

.../...

Dans la mesure où il impose au juge, pour une période révolue, une interprétation déterminée de la réglementation en question, l'article en projet constitue une immixtion illicite du législateur dans l'exercice du pouvoir juridictionnel.

Article 64.

Au paragraphe 1er, dernier alinéa, il convient d'écrire :

"... l'élimination complète du déficit pour le 31 décembre 1989 au plus tard".

Au paragraphe 2, il n'apparaît pas clairement si le Roi pourra prendre les mesures prévues dans l'actuel article 111 de la loi coordonnée, d'autant plus que ce paragraphe 2 correspond à l'actuel article 113 de la loi coordonnée. Se pose également la question de savoir si les organes de gestion de l'hôpital disposeront des possibilités prévues dans l'actuel article 112.

Selon le délégué, le paragraphe 2 implique qu'un commissaire pourra être désigné (comme c'est le cas dans l'actuel article 111), mais non pas que le Roi pourra établir lui-même un plan. Et les organes de gestion de l'hôpital ne pourront pas davantage exercer les pouvoirs prévus à l'article 112 de la loi coordonnée.

Le paragraphe 3 ne permet pas de déterminer avec certitude si les autres communes ne devront pas intervenir du tout ou si leur intervention pourra également être réduite. Selon le délégué du Gouvernement, c'est la première hypothèse qui est exacte.

.../...

Article 60.

A l'article 46bis, nouveau, de la loi coordonnée, il est question de l'"approbation" et non d'"acceptation" du calendrier. Il serait dès lors préférable d'utiliser la même terminologie dans le nouvel article 97bis.

Le projet ne prévoit pas de modalités en ce qui concerne la "preuve d'acceptation" à fournir par le pouvoir organisateur concerné.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que l'on utilisera à cet effet des formulaires, comme c'est déjà le cas pour l'application de l'article 31 de la loi coordonnée.

Article 63.

Selon le délégué du Gouvernement, le paragraphe 1er de cet article confirme, et ce à partir du 1er janvier 1983, l'interprétation que l'administration a donnée jusqu'à présent à l'arrêté royal du 20 décembre 1982 visé dans ce paragraphe ainsi que l'application pratique qui correspond à cette interprétation.

Il y a néanmoins lieu d'observer qu'un certain nombre de litiges relatifs à la part de certaines communes dans la résorption des déficits visés, sont pendants devant le Conseil d'Etat, section d'administration.

.../...

A la différence des "experts" visés à l'article 5, § 3, de l'arrêté royal du 2 août 1985, les "experts" dont il est question dans le nouvel article 94, § 9, de la loi organique des C.P.A.S. sont désignés non pas par le comité chargé de la gestion séparée de l'hôpital mais par le conseil communal.

Il est recommandé d'indiquer dans l'article le nombre d'experts qui pourront être désignés et de définir leurs pouvoirs (en précisant, le cas échéant, s'ils auront voix consultative ou délibérative).

+

Le nouvel article 94, § 9, alinéa 2, devrait être rédigé comme suit :

"Sans préjudice des modalités d'élection pour la composition du comité de gestion de l'hôpital, telles qu'elles sont déterminées par l'article 27, § 3, alinéa 4, de la présente loi, la disposition du § 2, alinéa 2, du présent article n'est pas d'application en cas de désignation d'experts visés à l'alinéa 1er".

+

Le texte laisse indécise la question de savoir si et, le cas échéant , de quelle manière les "experts" seront désignés lorsqu'il s'agit d'une association visée à l'article 118 de la loi organique des C.P.A.S. ou d'une association intercommunale.

.../...

Article 65.

En ce qui concerne la détermination de la part dans l'apurement du déficit de l'hôpital qui relève d'une association intercommunale ou d'une association visée à l'article 118 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, et les litiges qui pourraient en résulter, le délégué du Gouvernement a signalé qu'il existe déjà en la matière une pratique solidement établie qui consiste en ce que les administrations intéressées règlent la question dans les statuts de l'hôpital, en tenant compte notamment de l'article 109, 3°, de la loi sur les hôpitaux et de l'article 125 de la loi organique des C.P.A.S.

Article 66.

Selon le nouvel article 94, § 3, c), le comité de gestion de l'hôpital dont le compte de gestion de 1989 n'est plus en équilibre, pourra apparemment encore bénéficier de la compétence élargie. Inversement, l'hôpital dont le compte n'est pas en équilibre en 1988 mais bien en 1989, ne pourrait pas en bénéficier. Une formulation dans le sens de celle prévue pour le nouvel article 94, § 10, de la loi organique des C.P.A.S. permettrait d'éliminer cette incohérence.

+

Articles 67 à 73.

TITRE II.

Le titre II - Classes moyennes, comprend les articles 67 à 73 et constitue, tel que le texte est présenté, un chapitre unique. Il se recommande d'abandonner la division en sections et de transformer les sections en chapitres.

Article 67.

Pour des motifs de bonne légistique, il conviendrait de remplacer la disposition du paragraphe 1er par le texte suivant :

"§ 1er. Les modifications suivantes sont apportées à l'arrêté royal n° 464 du 25 septembre 1986 consolidant les mesures relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants, modifié par la loi du 12 novembre 1987 :

1° à l'article 2, § 1er, les mots "A partir de 1987" sont remplacés par les mots "Pour les années 1987 et 1988";

2° à l'article 4, § 1er, les dispositions du 3°, c) et du 4°, c) et d), sont abrogées".

Article 68.

Dans la phrase liminaire, la référence à l'arrêté royal n° 74 du 10 novembre 1967 peut être omise.

.../...

Le délégué du Gouvernement a déclaré qu'en pareille occurrence il ne pourra pas être désigné "d'experts".

+

Selon le nouvel article 94, § 10, le comité de gestion pourra déléguer "certains" de ses pouvoirs au directeur de l'hôpital.

On n'aperçoit pas quels sont les pouvoirs visés : s'agit-il des pouvoirs à exercer au nom du conseil de l'aide sociale, tels qu'ils sont énumérés dans la loi (par exemple les actes de gestion journalière prévus par l'article 94, § 3 de la loi C.P.A.S.) ou des pouvoirs transférés par le conseil au comité de gestion (voir l'article 94, § 4, de la loi C.P.A.S.) ? Ou vise-t-on la compétence d'avis que l'article 94, § 6, de la loi C.P.A.S. prévoit relativement aux décisions ayant une incidence financière pour l'hôpital et à certaines questions concernant le personnel de l'hôpital ou encore les pouvoirs définis dans l'arrêté royal du 2 août 1985 ?

Ni le projet ni l'exposé des motifs ne permettent de le déterminer avec certitude.

+

Enfin, il y a lieu de supprimer dans la phrase liminaire la mention des modifications apportées par les lois des 9 août 1980, 31 juillet 1984 et 22 juin 1987, qui n'ont pas de rapport avec l'article 94.

Article 72.

Selon le délégué du Gouvernement, la nouvelle disposition doit autoriser le Roi à fixer un taux de cotisation plus favorable pour les indépendants, en compensation d'une limitation des dépenses fiscalement admissibles, telle qu'elle serait réalisée par la réforme fiscale en cours. Cette intention ne se traduit pas dans la formule de délégation proposée.

Dans la phrase liminaire, il conviendrait de supprimer la référence à l'arrêté royal n° 74 du 10 novembre 1967, aux lois des 9 juin 1970 et 12 juillet 1972 et à l'arrêté royal du 26 novembre 1971.

Article 73.

Selon l'exposé des motifs et ainsi que l'a confirmé le délégué du Gouvernement, l'article 20, § 1er, alinéa 4, c) (nouveau) de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, vise le cas particulier de l'indépendant qui s'affilie à une autre caisse d'assurances sociales. Cela ne ressort aucunement de l'article 20, § 1er, alinéa 4, c), qui est rédigé en termes généraux. On pourrait y remédier en faisant débuter la disposition précitée par les mots "au cas où l'indépendant s'affilie à une autre caisse, ...".

En aucun cas, le nouvel article 20, § 1er, alinéa 4, c), ne vise, selon le délégué du Gouvernement, à imposer aux caisses une sorte d'obligation générale d'information. Le même délégué a ajouté que l'Institut national pourra demander à la caisse, soit de lui faire parvenir les éléments, soit de les transmettre directement à l'autre caisse.

Article 69.

Il conviendrait de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"L'article 11, § 5, alinéa 1er, du même arrêté royal, modifié par la loi du 3 décembre 1984, est remplacé par les alinéas suivants :

"...".

Article 70.

Il y aurait lieu de rédiger cette disposition comme suit :

"Article 70-.

A l'article 12, § 1er, alinéa 1er, 1° et 2°, b), et à l'article 13, § 1er, alinéa 2, 1° et 2°, b), du même arrêté, tous deux modifiés par les arrêtés royaux n° 1 du 26 mars 1981, n° 223 du 7 décembre 1983 et n° 235 du 31 décembre 1983 et par la loi du 15 mai 1984, le montant de "882.000 francs" est remplacé par le montant de "1.006.996 francs".

Article 71.

Dans la phrase liminaire, il conviendrait de supprimer la référence à l'arrêté royal n° 74 du 10 novembre 1967, aux lois des 9 juin 1970 et 12 juillet 1972 et à l'arrêté royal n° 1 du 26 mars 1981, qui concernent des modifications ayant cessé d'être en vigueur.

.../...

Par ailleurs, si le Gouvernement devait supprimer ledit Service d'Etudes ou si un fonctionnaire qui n'est pas docteur ou licencié en droit venait à être nommé à la tête de ce service, il se créerait dans la loi une lacune qu'il est préférable d'éviter, certainement en matière d'application d'amendes.

L'ajout à l'article 4 de la loi du 30 juin 1971 doit dès lors être adapté de manière à habiliter le Roi à désigner le ou les fonctionnaires compétents pour infliger l'amende administrative. Le législateur peut cependant poser comme condition que le fonctionnaire visé doit être porteur du diplôme de docteur ou de licencié en droit.

Dans ce cas, l'article 78 du projet peut être omis.

Article 79.

Il y a lieu de modifier le texte néerlandais du nouvel article 8 comme suit :

"De werkgever ... tekent op straffe van verval ... beroep aan bij de arbeidsrechtbank.

Dit beroep schorst de uitvoering van de beslissing.

De bepaling van het eerste lid ...".

.../...

Article 74.

Il convient de préciser le texte comme suit :

"Dans la phrase introductive de l'article 1er ...".

Articles 77 et 78.

L'article 77 du projet ajoute à l'article 4 de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, deux alinéas aux termes desquels "l'amende administrative est infligée par le directeur général du Service d'Etudes du Ministère de l'Emploi et du Travail.

Ce fonctionnaire peut déléguer ses compétences à un ou plusieurs fonctionnaires de niveau 1 faisant partie du personnel du Service d'Etudes du Ministère de l'Emploi et du Travail et titulaires d'un diplôme de docteur ou de licencié en droit".

L'article 78 adapte en conséquence les articles 6 et 7 de la loi du 30 juin 1971 précitée.

Cette manière de procéder a l'inconvénient de faire intervenir le législateur dans l'organisation d'un département ministériel, matière qui relève de la compétence du Roi en tant que chef du pouvoir exécutif.

.../...

- de l'article 87, § 1er, dernier alinéa, dans la mesure où il ne réserve aucun rôle à l'autorité régionale dans l'établissement du modèle de convention à conclure entre, d'une part, l'Exécutif régional compétent, et, d'autre part, les pouvoirs publics et services autres que ceux de l'autorité nationale visés à l'article 85, ni dans la détermination des modalités de paiement de la prime;

- de l'article 87, § 2, b, qui comporte une disposition relevant du domaine du statut syndical et qui n'est pas de la compétence du législateur national, en tant qu'elle concerne les organismes qui dépendent des Communautés et des Régions : à l'égard de ceux-ci, le projet peut tout au plus disposer qu'ils doivent se conformer aux dispositions y relatives du statut syndical qui est d'application.

3. En ce qui concerne l'occupation de contractuels subventionnés dans l'enseignement, l'article 87, § 3, prévoit une intervention de l'Exécutif communautaire, en ce sens que la convention visée à l'article 87, § 1er, b, est conclue entre l'Exécutif régional et l'Exécutif communautaire, que la convention doit être précédée d'une concertation entre l'Exécutif communautaire et les organisations représentatives désignées, et que la prime visée à l'article 86 est versée à l'Exécutif communautaire pour l'ensemble des établissements d'enseignement.

.../...

Titre III, chapitre II - Création d'un régime de contractuels subventionnés auprès de certains pouvoirs publics.

Observations générales.

1. En vertu de l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les Exécutifs sont associés notamment aux mesures pour le placement des chômeurs visés à l'article 6, § 1er, IX, 2°, de cette loi spéciale.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que cette procédure est en cours.

L'avis sur ce chapitre est donné sous cette réserve.

2. Dans son arrêt n° 58 du 8 juin 1988, la Cour d'arbitrage a fait une analyse détaillée des compétences de l'autorité nationale, d'une part, et des Régions, d'autre part, en matière de création d'un régime de contractuels subventionnés par l'Etat auprès de certains pouvoirs locaux, tel qu'il est prévu par l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986, dont le projet présentement soumis pour avis s'est manifestement inspiré.

Eu égard au susdit arrêt, qui a été rendu sur la base de la législation encore en vigueur en la matière, il faut affirmer que l'autorité nationale est toujours compétente, jusqu'à présent, pour mettre en place le régime projeté, à l'exception toutefois :

.../...

Article 89.

Le paragraphe 3, qui donne au Roi le pouvoir de restreindre le champ d'application de cet article ou de l'étendre à d'autres catégories de travailleurs, devrait être complété par l'indication des critères qui devront le guider dans l'exécution de cette mission.

Article 90.

Eu égard aux dispositions des articles 68 et 69 de la loi spéciale du 8 août 1980, il convient d'écrire à la fin du paragraphe 1er, alinéa 2 : "... rémunérés par l'Exécutif flamand".

Article 92.

Dans la phrase liminaire, il convient d'écrire :

"..., modifié par la loi du 27 mars 1951, les arrêtés royaux des 10 avril 1957 et 25 octobre 1960, l'arreté royal n° 7 du 18 avril 1967, la loi du 4 juillet 1969, l'arrêté royal du 24 février 1983 et la loi du 1er août 1985, ...".

Article 94.

Cet article modifie le champ d'application de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes, qui, comme on le sait, prévoit la possibilité pour les jeunes chômeurs d'accomplir un stage soit dans une administration, soit dans une entreprise.

Bien qu'elles sont essentiellement axées sur l'efficacité du système, ces dispositions s'analysent en une immixtion illicite de l'autorité dans le processus de décision que les établissements d'enseignement libres suivent quant à leur représentation.

Autres observations.

Article 85.

A l'alinéa 2, a), il y a lieu de préciser :

"a) sans préjudice de la disposition de l'alinéa 3, a), les établissements d'utilité publique ...".

Article 86.

Il conviendrait de rédiger la phrase introductive du paragraphe 2 comme suit :

"... engager des personnes sous contrat de travail aux fins exclusives : ...".

Article 87.

Au paragraphe 2, a), il y a lieu de préciser le point de départ du délai de trente jours visé.

.../...

1° les institutions publiques de crédit visées au paragraphe 1er, 4°;

2° les associations sans but lucratif, visées par la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique;

3° les associations de fait";

C) il est inséré un paragraphe 3, rédigé comme suit :

"§ 3. Sans préjudice de ce qui est disposé à l'article 7, § 1er, alinéa 4, on entend par entreprise l'unité technique d'exploitation, telle que cette notion est définie à l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie ainsi que dans les arrêtés d'exécution de cette loi".

Article 95.

Le paragraphe 2, alinéa 2, charge le Ministre de l'Emploi et du Travail de déterminer, pour chaque service visé au paragraphe 1er, le pourcentage de l'indemnité prévue à l'article 23 de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1981 qui est pris en charge par l'Etat et le pourcentage qui est pris en charge par le service public. Le Ministre fixe également la durée de la prise en charge par l'Etat ainsi que les modalités de paiement de l'indemnité aux stagiaires.

La fixation d'une partie aussi importante de la réglementation en question doit, conformément à l'article 67 de la Constitution, être confiée au Roi.

Le projet a pour but d'étendre cette possibilité aux associations sans but lucratif et aux associations de fait, qui à cet effet sont assimilées aux entreprises pour l'application de l'arrêté. En outre, les institutions publiques de crédit sont transférées de la catégorie des administrations à celle des entreprises.

On pourrait apporter ces deux modifications de manière plus adéquate en les formulant comme suit :

"Article 94.-

A l'article 2 de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes, sont apportées les modifications suivantes :

A) le paragraphe 1er, 4°, est remplacé par la disposition suivante :

"4° les organismes d'intérêt public, à l'exception des institutions publiques de crédit visées par les arrêtés royaux pris en exécution de l'article 2, § 3, de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires";

B) le paragraphe 2 est remplacé par la disposition suivante :

"§ 2. Pour l'application du présent arrêté, sont assimilées aux entreprises :

.../...

Article 97.

Il appartiendra au Gouvernement de vérifier si le nouvel article 2 de l'arrêté royal n° 213 du 26 septembre 1983 relatif à la durée du travail dans les entreprises ressortissant à la commission paritaire de la construction, ne doit pas être complété par une disposition assimilant les jours de repos visés à des jours de travail, pour l'application de la législation sur la sécurité sociale.

Article 100.

Cet article maintient le régime de la cotisation spéciale de sécurité sociale pour l'exercice d'imposition 1989.

Il appartiendra au Gouvernement de vérifier si, pour assurer la continuité du régime (notamment le système de paiement d'avances), il n'y a pas lieu de disposer que cet article produira ses effets à une date antérieure au 1er décembre 1988.

Articles 102, 103 et 104.

Ces articles constituent respectivement la section 2 - Octroi des allocations de chômage à titre provisoire (lire : sous réserve) à certains travailleurs licenciés - et la section 3 - Prescription des actions relatives au paiement des allocations de chômage.

.../...

Article 96.

Cet article ajoute à l'article 1er de l'arrêté royal n° 495 du 31 décembre 1986 instaurant un système associant le travail et la formation pour les jeunes de 18 à 25 ans et portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale dues dans le chef de ces jeunes, un alinéa rédigé comme suit :

"Le Roi peut par arrêté délibéré en Conseil des Ministres étendre la notion d'employeur".

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que le Gouvernement à l'intention d'étendre la notion d'employeur à deux catégories supplémentaires : les ateliers protégés et les associations sans but lucratif.

Il serait préférable d'insérer cette précision dans le texte de la loi.

Sous cette réserve, il est suggéré de rédiger l'article en projet commme suit :

"L'article 1er, alinéa 1er, b, de l'arrêté royal n° 495 du 31 décembre 1986 instaurant un système associant le travail et la formation pour les jeunes de 18 à 25 ans et portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale dues dans le chef de ces jeunes, est complété par la disposition suivante :

"Le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, étendre la notion d'employeur ..." (à compléter conformément à l'observation ci-avant)".

.../...

Article 119.

L'arrêté royal n° 493 du 31 décembre 1986 relatif à la promotion de l'emploi dans le secteur social n'étant pas un arrêté autonome, mais un arrêté modificatif, il convient d'écrire au paragraphe 1er, c) :

"... et de la section 5 de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand, insérée par l'arrêté royal n° 493 du 31 décembre 1986 relatif à la promotion de l'emploi dans le secteur social;".

Article 122.

Il convient de modifier cet article comme suit :

"Article 122.-

L'article 4 de l'arrêté royal n° 494 du 31 décembre 1986 portant prise en charge temporaire par l'Office national de sécurité sociale des cotisations pour frais d'administration dont certains employeurs sont redevables en raison de l'occupation d'un deuxième travailleur, est remplacé par le texte suivant :

"Article 4. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er janvier 1987 et est applicable aux engagements effectués jusqu'au 31 décembre 1988 au plus tard".

.../...

Le Conseil d'Etat renvoie aux avis 18.231/1/V et 18.232/1/V qu'il a donnés le 3 septembre 1987 au sujet de ces dispositions et dont les auteurs des textes présentement soumis ont tenu compte dans une large mesure.

Articles 105 à 122.

Ces articles forment le chapitre VII - Réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de la promotion de l'emploi.

Ce chapitre consiste dans une large mesure en la fusion des mesures en question qui sont actuellement prévues respectivement par l'arrêté royal n° 111 du 15 décembre 1982 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en faveur de certaines personnes physiques ou morales qui engagent un premier travailleur et par l'arrêté royal n° 498 du 31 décembre 1986 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée.

.../...

Article 130.

Le terme "le nombre total d'années de service", figurant à la fin de l'alinéa 1er du paragraphe 3ter, visent selon le délégué du Gouvernement le nombre total d'années de service "de la carrière professionnelle". Il conviendrait de compléter le texte en ce sens.

Le but de l'alinéa 3 du paragraphe 3ter est, selon le délégué du Gouvernement, d'exprimer que le régime des cotisations de sécurité sociale prévu par la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs est applicable à cette cotisation spéciale, en ce qui concerne la perception et le recouvrement de celle-ci (cf. chapitre IV de cette loi). Cette intention est formulée, au dire du délégué, dans une énumération non exhaustive, qui mentionne par exemple "la prescription en matière d'actions judiciaires", mais ne fait pas état des règles de prescription contenues dans l'article 42 de la loi précitée du 27 juin 1969 (prescription des créances). On peut se demander s'il est indiqué de recourir à la technique de l'énumération non exhaustive, plutôt que de procéder par référence directe à la loi du 27 juin 1969.

La formule qui figure au début de l'alinéa 3: "Le débiteur de ... est ... assimilé à l'employeur visé ..." a été retenue, selon le délégué du Gouvernement, parce que l'on se rend compte que ce débiteur ne sera pas toujours l'employeur, mais pourra aussi, par exemple, être une caisse de pensions.

.../...

Article 123.

Dans l'énumération des dispositions modificatives, il y a lieu de supprimer les lois des 22 janvier 1985 et 1er août 1985.

Article 127.

Le texte français est correct, mais, en raison de la rédaction différente des paragraphes 2 et 3 du texte néerlandais de l'article 8 concerné de la loi du 28 mai 1971, il convient de rédiger le texte néerlandais comme suit :

"In artikel 8 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 februari 1981 en het koninklijk besluit nr. 415 van 16 juli 1986, worden de woorden in § 2 "vermeerderd met het overeenstemmend gedeelte van het reservefonds" en in § 3 "verhoogd met het overeenstemmend gedeelte van het reservefonds" geschrapt".

Articles 130, 131 et 132.

Ces articles concernent l'instauration d'une cotisation spéciale sur les versements effectués par les employeurs en vue de constituer une pension extra-légale pour les membres de leur personnel et les ayants droit de ceux-ci. Cette cotisation n'étant pas intégrée pleinement dans le régime de sécurité sociale, il serait préférable de remplacer les mots "cotisation spéciale de sécurité sociale" par les mots "cotisation spéciale".

.../...

SECTION 2. - PENSIONS DU SECTEUR PUBLIC.

Article 137.

La phrase liminaire de l'article 137 devrait être rédigée comme suit :

"L'article 15, alinéa 7, des lois sur les délégués-ouvriers à l'inspection des mines de houille, coordonnées le 31 décembre 1958, modifié par la loi du 18 juin 1976, est remplacé par l'alinéa suivant :".

Selon les explications fournies par le délégué du Gouvernement, deux délégués-ouvriers à l'inspection des mines de houille n'obtiendraient pas le renouvellement de leur mandat à la date du 1er janvier 1989.

Dans l'éventualité où le mandat d'autres délégués-ouvriers viendrait à expiration à cette date, il est proposé de compléter le texte en projet en insérant les mots "à la suite de la fermeture de leur charbonnage," avant les mots "n'obtiendront pas le renouvellement de leur mandat ... (la suite comme au projet)".

.../...

L'alinéa 4 serait mieux à sa place dans la loi fiscale.

Il convient de compléter la fin de l'alinéa 5 comme suit : "... par l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés".

+

Les observations ci-avant s'appliquent évidemment mutadis mutandis aux dispositions des articles 131 et 132.

Article 136.

L'article ne fait que répéter ce qui est déjà disposé à l'article 71. L'un de ces deux articles doit être omis.

.../...

CHAPITRE Ier - S.N.C.B.

Dans l'intitulé du chapitre, il conviendrait de remplacer l'abréviation "S.N.C.B." par les mots "Société nationale des chemins de fer belges".

Article 143.

Paragraphe 1er.

1. Le "compte de redressement de la valeur des immobilisations corporelles" figurant à la rubrique II au passif du bilan de la S.N.C.B. s'élevait, au 31 décembre 1987, à 37 milliards 919 millions.

L'annexe du bilan reconnaît, en page 51, que l'intitulé indiqué est dérogatoire par rapport au schéma légal (comptes annuels des entreprises). Selon la même annexe, le montant qui est inscrit à ce compte "réalise l'équilibre du bilan entre les redressements d'écritures opérés à l'actif du bilan au cours des exercices de 1982 à 1984, en ce qui concerne les immobilisations incorporelles et corporelles, les pertes reportées et les subsides en capital".

Le montant figurant sous l'intitulé est le fruit d'une remise en ordre de la comptabilité qui a fait apparaître au bilan des actifs qui avaient été financés par des subsides ou par le compte d'exploitation. Dès lors, cette réévaluation d'actifs devenait taxable. Elle ne l'a pas été jusqu'ici, parce qu'elle a servi à l'imputation de pertes. Mais dès l'instant où les frais de restructuration ne seraient plus inscrits au débit du compte d'exploitation mais imputés sur ce compte de redressement, le fisc serait en droit d'exiger la taxation du compte.

.../...

Article 140.

Le liminaire de cet article doit être rédigé comme suit :

"Un article 46ter, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires : ...".

La rétroactivité résultant du paragrape 1er, 2°, ne peut être admise.

Ce texte a pour but de permettre à l'Etat d'obtenir satisfaction dans des litiges l'opposant ou pouvant l'opposer à des agents admis à la pension avant l'entrée en vigueur de l'article 46ter.

Dès lors, le paragraphe 1er, 2°, de l'article 140 du projet doit être omis.

D'autre part, afin d'attirer l'attention sur la disposition de droit transitoire contenue au paragraphe 2 de l'article 140 du projet, il y a lieu d'en faire un alinéa 2 de l'article 46ter en projet commençant par les mots : "L'alinéa 1er s'applique ... (la suite comme au paragraphe 2 du projet)".

Article 142.

Pour qu'il traduise correctement l'intention exprimée dans l'exposé des motifs, le texte de l'article devrait être adapté comme suit : "... relever les montants prévus à ...".

.../...

Compte tenu de ces observations, le texte suivant est proposé :

"§ 1er. Le bilan de la Société nationale des chemins de fer belges au 31 décembre 1988 est établi en fonction des opérations suivantes :

1° une provision pour risques et charges de 15 milliards est constituée, en exemption de tout impôt sur le revenu, par prélèvement d'un montant équivalent sur le "compte de redressement de la valeur des immobilisations corporelles" figurant à la rubrique II, au passif du bilan ;

2° le solde du compte de redressement au 31 décembre 1988 après le prélèvement visé au 1° ainsi que le fonds d'amortissement ... (la suite comme au projet);

3° les créances de l'Etat ... (la suite comme au projet).

Les créances de l'Etat visées à l'alinéa 1er, 3°, comprennent :

1° l'avance de 3 milliards consentie en 1983;

2° les prêts sans intérêts remboursables ... (la suite comme au projet, sauf à écrire "les avenants" au lieu de "l'avenant"); (1).

3° un montant équivalent à la réduction ... (la suite comme au projet).

.../...

(1) Dans le texte néerlandais, il y a lieu d'ajouter "1988" après les mots "12 januari".

L'expression figurant entre parenthèses dans le projet ("exempte de toute taxation") demande toutefois à être précisée.

Les frais de restructuration imputés sur une provision ainsi dégagée ne devraient normalement pas être fiscalement déductibles des bénéfices de la Société nationale. Le projet prévoit cependant cette déduction. Celle-ci fait double emploi avec l'exemption prévue pour les quinze milliards retirés du compte de redressement. Si les frais de restructuration excédaient la provision de quinze milliards, ils seraient normalement déductibles au titre de charges professionnelles. Dès lors, la deuxième phrase mise entre parenthèses : ("ils sont fiscalement déductibles pour chacun des exercices au cours desquels ils sont réalisés") devrait être omise.

Au surplus, cette phrase, en ce qu'elle vise des exercices futurs, ne cadre pas avec la phrase liminaire qui ne vise qu'un seul bilan, celui qui sera établi le 31 décembre 1988.

2. Le procédé des tirets, auquel le projet recourt, est de nature à rendre peu claires les références qui seront faites aux dispositions du paragraphe.

.../...

Le paragraphe 3 paraît donc superflu et devrait être omis.

Article 144.

Alinéa 1er.

Dans le texte français, il convient d'écrire, comme dans le texte néerlandais, "... en Belgique ou à l'étranger".

L'autorisation de renouvellement doit concerner les emprunts émis sous le couvert de l'autorisation donnée par la disposition et non d'autres emprunts qui seraient "tels", c'est-à-dire semblables ("dergelijke"). Dès lors, c'est le démonstratif "ces" qui doit être employé, comme dans l'alinéa 2.

Article 145.

Paragraphe 1er.

La concordance avec le texte néerlandais devrait être mieux assurée.

Par ailleurs, le paragraphe 1er, alinéa 1er, serait mieux rédigé comme suit :

"La Société nationale des chemins de fer belges est autorisée à conclure, sous forme de leasing ou par d'autres techniques de financement, des opérations financières ayant pour objet du matériel roulant neuf ou à participer à de telles opérations".

Les frais de restructuration exposés à partir du 1er janvier 1988 sont imputés à la provision pour risques et charges, prévue à l'alinéa 1er, 1°".

Paragraphe 2.

Ce paragraphe vise la conversion de "crédits" budgétaires en actions ordinaires de la Société. Un crédit budgétaire ne constitue pas une dépense mais seulement une autorisation de dépense.

Dès lors, le mot "crédits" doit être remplacé par le mot "sommes", dans l'alinéa 1er.

A la fin de l'alinéa 2, mieux vaudrait écrire : " ... à concurrence des sommes visées à l'alinéa 1er".

Le texte suivant est proposé pour l'alinéa 3 :

"Par dérogation aux alinéas 1er et 2, les montants qui sont versés à la Société par l'Etat pour des acquisitions et travaux qui ont fait l'objet d'engagements à charge des budgets antérieurs à 1989 du Ministère des Communications, ne sont pas convertis en actions, à l'exception des prêts sans intérêts octroyés en vertu des conventions visées au paragraphe 1er, alinéa 2, 2°".

Paragraphe 3.

Ce paragraphe revient à dire que les titres émis en exécution des paragraphes 1er et 2 de l'article 143 sont des actions ordinaires au sens des statuts de la Société. Or cette règle résulte déjà du paragraphe 1er, alinéa 1er, 3°, et du paragraphe 2, alinéa 2.

.../...

L'alinéa 2 qui prévoit que la garantie de l'Etat est accordée sans frais, ne concerne pas les opérations permises par les paragraphes 2 et 3, dont les charges sont, aux termes du paragraphe 4, supportées par l'Etat. Celui-ci n'accorde pas sa garantie à sa propre dette. Dès lors, ce deuxième alinéa doit logiquement être joint au paragraphe 1er.

Article 146.

1. La phrase introductive prévoit l'insertion dans l'article 4 de la loi du 23 juillet 1926 d'"un nouvel alinéa" alors que le nouveau texte est présenté en deux alinéas.

2. L'article 4 actuel de la loi comporte un alinéa 2, réglant une situation transitoire "jusqu'à la constitution de la Société". Ce texte peut disparaître et l'occasion qu'offre le projet devrait être saisie pour l'abroger.

3. Selon la loi du 23 juillet 1926 créant la S.N.C.B., l'Etat a fait apport à la Société d'un droit de jouissance et d'exploitation du réseau des chemins de fer de l'Etat. La propriété des installations a donc été conservée par l'Etat.

.../...

L'alinéa 3 qui figure inexplicablement entre parenthèses constitue une faveur fiscale au profit des investisseurs finançant la Société. Les loyers du matériel roulant ne seront pas globalisés dans leur chef avec d'autres revenus professionnels.

L'exposé des motifs justifie cette réduction d'impôt par l'intention de neutraliser l'effet fiscal du recours aux formules de leasing, de sale and rent back et de sale and lease back, qui sont utilisées comme substituts d'opérations d'emprunt, les loyers étant, en ces cas, traités au point de vue fiscal comme des intérêts.

Toutefois, le texte de l'alinéa 3 est rédigé d'une manière trop générale. Il conviendrait d'écrire :

"Les intérêts ou les loyers versés par la Société en exécution des opérations visées à l'alinéa 1er, sont assimilés à ... (la suite comme au projet)".

Paragraphe 2.

Ce paragraphe serait rédigé plus correctement comme suit :

"Pour le matériel roulant neuf livré en 1988, la Société est autorisée à conclure des opérations de "sale and lease back" ... (la suite comme au projet)".

Paragraphe 4.

A l'alinéa 1er, il serait plus heureux d'écrire : "... sont supportées par l'Etat et inscrites au budget du Ministère des Communications".

.../...

5. Les mots "et à en disposer au mieux de ses intérêts" figurant dans l'alinéa 1er du texte en projet et les mots "lorsqu'elle le juge conforme à ses intérêts" figurant dans l'alinéa 2, deuxième phrase, sont dépourvus de contenu normatif et relèveraient plutôt de l'exposé des motifs. Ils devraient être omis dans le texte.

Le texte néerlandais de la deuxième phrase de l'alinéa 2 devrait alors se lire comme il est proposé dans la version néerlandaise de l'avis.

6. Les actes ne sont pas reçus en forme authentique par l'Etat mais par des fonctionnaires des Domaines habilités à cette fin.

On pourrait écrire : "Ces actes sont reçus en forme authentique par les fonctionnaires compétents de l'Administration de la T.V.A., de l'Enregistrement et des Domaines", bien que, s'agissant des biens de l'Etat, cette compétence soit de droit, en vertu du "principe traditionnel de l'authenticité des actes de l'autorité publique" (Cass., 17 janvier 1901, Pas. 106).

7. L'article 18, alinéa 1er, 1°, de la loi du 23 juillet 1926 créant la Société nationale des chemins de fer belges soumet les aliénations et acquisitions dont la valeur dépasse trente millions de francs à l'approbation du Ministre ayant les chemins de fer dans ses attributions. Si l'article 146 du projet entend déroger à cette disposition, il convient que le texte le précise en termes exprès.

Dans la suite, les acquisitions et les ventes de biens immobiliers ont toujours été réalisées par l'Etat et en son nom, avec réserve d'un droit de jouissance pour la S.N.C.B., droit de jouissance parfois inscrit dans les actes et transcrit au cadastre (voir l'article 25bis, § 2, des statuts de la Société établis par l'arrêté royal du 21 mars 1961 et modifiés par l'arrêté royal du 6 novembre 1987).

L'exposé des motifs indique que le Gouvernement n'entend pas rompre avec cette dissociation du droit de propriété, mais que "le droit de jouissance et d'exploitation accordé par la loi inclut l'aliénation", ce qui est contradictoire.

Si le projet doit avoir pour effet de permettre à la Société de conclure des actes sous seing privé portant vente ou achat de biens immeubles qui, dans le premier cas, sont la propriété de l'Etat et dont elle n'a que la jouissance, ce ne peut être apparemment qu'en vertu d'un mandat accordé par la loi.

Le texte devrait être explicite à ce sujet.

4. Les actes sous seing privé impliquent des ventes de gré à gré. Celles-ci ne sont permises, pour les immeubles appartenant à l'Etat, que dans les limites et sous les conditions prévues par la loi domaniale du 31 mai 1923, modifiée en dernier lieu par la loi du 2 juillet 1969.

.../...

Selon les termes du projet, cette disposition déroge à "l'A.R. n° 56 du 16 juillet 1982, relatif au recrutement dans certains services publics". En vertu des articles 1er, 2°, et 2, § 1er, de cet arrêté, les recrutements à la S.N.C.B. sont soumis à une autorisation préalable.

Toutefois, les articles 174 et 175 du projet modifient considérablement le champ d'application de la réglementation.

La dérogation visée à l'article 147, alinéa 1er, du projet devrait donc être précisée.

2. L'alinéa 1er déroge encore à l'article 13, § 1er, de l'arrêté royal n° 437 du 5 août 1986 portant des mesures d'assainissement applicables à la Régie des postes. En effet, selon cet article, le recrutement par contrat est seulement autorisé pour le personnel des niveaux 3 et 4 et uniquement pour des tâches incomplètes.

Encore une fois, cette dérogation gagnerait à être expresse.

3. Alors que l'exposé des motifs fait état de l'intention d'organiser une concertation avec les organisations représentatives des travailleurs sur les modalités de transfert, il n'est pas à la connaissance du Conseil d'Etat que cette concertation ait eu lieu.

.../...

4. Les termes "l'effectif budgétaire" sont peu clairs et d'une correction douteuse. Mieux vaudrait écrire, si le Conseil d'Etat ne s'est pas mépris sur les intentions des auteurs du projet, "l'effectif permis par le budget".

En conclusion, l'alinéa 1er devrait être entièrement revu.

Alinéas 2 et 3.

Ces alinéas seraient mieux rédigés comme suit :

"Les membres de ce personnel temporaire sont engagés par la Régie des postes, sous le régime du contrat de travail, avec attribution d'un grade jugé équivalent à celui qui était le leur au service de la Société nationale des chemins de fer belges.

Dans leur nouvel emploi au sein de la Régie des postes, les membres du personnel repris bénéficient d'un traitement qui ne sera, à aucun moment, inférieur à leur dernier traitement à la Société nationale".

Article 148.

Les mots "destinés à l'apurement de créances se rapportant à des années antérieures" peuvent être omis : ils constituent une explication qui trouverait mieux sa place dans l'exposé des motifs.

.../...

La formulation de l'article en projet n'est pas très claire. Elle donne à croire que la Section 53 est intitulée "Apurement de la dette de la Régie des transports maritimes auprès du Service central des Dépenses fixes", alors qu'il s'agit de l'intitulé du nouvel article 22.02.

Il s'agit bien, en effet, d'un nouvel article 22.02 que, selon le délégué du Ministre des Communications, les auteurs du projet souhaitent introduire dans le budget 1986 du Ministère des Communications (Moniteur belge du 15 octobre 1988).

Cela étant, le texte suivant est proposé :

"Un nouvel article 22.02, intitulé "Apurement de la dette de la Régie des Transports maritimes auprès du Service central des Dépenses fixes", ouvrant des crédits d'un montant de 1.500 millions de francs, est introduit à la Section 53, Administration de la Marine et de la Navigation intérieure du Titre Ier, Dépenses courantes du budget du Ministère des Communications de l'année budgétaire 1986".

.../...

TITRE VI - DISPOSITIONS FISCALES.

CHAPITRE Ier - IMPOTS SUR LES REVENUS.

Section 1.- Modifications au C.I.R.

Sous-section I. - Impôt des personnes physiques.

Article 149.

Selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué, sont visées les sommes prévues à l'article 171, § 7, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage (1).

Ce paragraphe dispose comme suit :

"L'utilisateur indemnise l'Office national de l'emploi pour les prestations effectuées en s'en acquittant auprès du prestataire de services".

Le montant des indemnités et le nombre d'heures de travail autorisé sont limités en vertu de l'article 171, paragraphes 10 et 13.

.../...

(1) Tel qu'il a été remplacé par l'arrêté royal du 19 juin 1987 et modifié par l'arrêté royal du 10 décembre 1987 (Mon. b. 1er juillet 1987 : err. 16 juillet; Mon. b. 29 décembre 1987). Ces arrêtés, pris vu l'urgence, n'ont pas été soumis à l'avis du Conseil d'Etat. L'expression "agences locales pour l'emploi" qu'utilise le projet de loi, inusitée dans l'arrêté royal précité, vise les commissions et les associations sans but lucratif créées par les communes, conformément à l'article 171, paragraphe 2, de l'arrêté royal.

Selon le droit commun, les "indemnités" visées par le projet de loi devraient être considérées comme un revenu imposable, sur la base de l'article 26 du Code des impôts sur les revenus, sans qu'il soit besoin de se prononcer ici sur le point de savoir s'il s'agit de rétributions obtenues à l'occasion de l'exercice d'une activité professionnelle (art. 26, alinéa 2, 1°) (1), ou d'indemnités obtenues en réparation d'une perte temporaire de rémunérations (art. 26, alinéa 2, 3°) (2).

Le projet tend à soustraire les sommes en question à l'impôt sur les revenus par une modification de l'article 41, § 1er, du Code.

Selon les termes actuels de cette disposition, une série d'allocations qui n'ont pas de rapport direct avec l'activité professionnelle (3) sont exonérées fiscalement : les allocations familiales légales, les sommes versées par le Trésor aux victimes militaires et civiles des deux guerres, ainsi qu'aux handicapés, les indemnités d'adaptation octroyées aux veuves, les allocations pour soins de santé et frais funéraires et celles obtenues en exécution d'un contrat d'assurance individuelle contre les accidents corporels.

.../...

(1) En ce sens, voir (par comparaison) l'arrêt de la Cour de cassation du 2 janvier 1964, concernant les indemnités versées par l'O.N.E.M. aux chômeurs mis au travail par les pouvoirs publics (Pas., 1964, I, p. 448).

(2) En ce sens, voir la réponse du ministre des Finances à la question parlementaire n° 13, du 4 mars 1988 (Bull. Q.R. n° 5, Chambre, session extraordinaire 1988, p. 279-280).

(3) P. COPPENS et A. BAILLEUX, Droit fiscal, Les impôts sur les revenus, Bruxelles, Larcier, 1985, p. 159.

La modification législative envisagée ajoute à cette liste de cas d'exonération fiscale, celui des "indemnités" payées aux chômeurs mis au travail conformément à l'article 171 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Il appartiendra au pouvoir législatif d'apprécier si la charge fiscale différenciée qui résultera de l'application du projet, pour les prestataires de services selon qu'ils bénéficient ou non du régime de l'article 171 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963, repose sur des distinctions - résultant de critères objectifs -entre catégories de contribuables, qui sont en rapport avec la nature de la mesure envisagée et avec le but que celle-ci doit permettre d'atteindre, conformément aux articles 6, alinéa 2, et 112, alinéa 1er, de la Constitution (1), et s'il convient que l'étendue de l'exonération envisagée dépende de mesures de nature réglementaire.

.../...

(1) Il y a lieu de relever, notamment, que l'impôt sur les revenus est dû sur la rémunération des chômeurs occupés par les pouvoirs publics conformément aux articles 161 à 170 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963, ainsi que sur la rémunération des travailleurs intérimaires mis à la disposition d'utilisateurs par l'Office national de l'emploi; arrêté royal du 2 décembre 1981 portant réglementation, pour la région flamande, de la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs par l'Office national de l'emploi; arrêté royal du 16 décembre 1981 réglementant la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs par l'Office national de l'emploi dans la Région wallonne; arrêté royal du 24 février 1982 réglementant, dans la Région bruxelloise, la mise d'intérimaires à la disposition d'utilisateurs par l'Office national de l'emploi.

Article 150.

De l'accord du fonctionnaire délégué, il vaut mieux écrire l'article 150 comme suit :

"Article 150.-

Dans l'article 67, 3°, du même Code, modifié par (...) les mots "en exécution d'une obligation résultant des articles 203, 205, 206, 207, 213, 221, 223, 301, 303, 306, 307, 307bis, 308, 311bis, 333, 337, 340b, 340c, 341c, 342a, 364, 370 du Code civil, des mêmes articles 1er et 4 du Livre I, Titre X, Chapitre IIbis du même code" sont remplacés par les mots "en exécution d'une obligation résultant de l'article 203, 203bis, 205, 205bis, 206, 207, 213, 221, 223, 301, 303, 306, 307, 307bis, 308, 311bis, 334, 336, 339bis, 364, 370, 475bis ou 475quinquies du Code civil".

La même adaptation vaut pour l'article 151.

Article 152.

De l'accord du fonctionnaire délégué, le texte suivant est proposé :

"Article 152.-

Dans l'article 92bis du même Code, l'alinéa 1er est remplacé par la disposition suivante :

"Lorsque les revenus imposables comprennent un capital visé à l'article 67, 3°, ce capital n'intervient, pour le calcul de l'impôt, qu'à concurrence du montant de la pension annuelle à laquelle il se substitue".

.../...

Les articles 151bis et 167, 4°, proposés par amendement du Gouvernement n'appellent pas d'observations.

Section 3 - Dispositions transitoires.

Sous-section 3 - Précompte immobilier.

Articles 154 et 166.

En raison de la technique employée dans l'article 154 à savoir le rapport pur et simple de l'article 162, § 6, du Code des impôts sur les revenus, cette disposition rapportée est censée n'avoir jamais exister.

Dès lors, l'alinéa 2 de l'article 166 en tant qu'il prive le contribuable des intérêts moratoires sur la somme à restituer, déroge de manière injustifiée à l'article 308 du Code des impôts sur les revenus.

Dans le texte français de l'article 166, alinéa 1er, il convient de remplacer le mot "ouvre" par le mot "donne".

.../...

Section 2 - Dispositions particulières.

Sous-section 2 - Sociétés novatrices.

Articles 159 et 167, 3°.

En vertu de l'article 167, 3°, du projet, l'alinéa qui est ajouté à l'article 69, § 1er, de la loi de redressement du 31 juillet 1984, constituera une disposition interprétative de ladite loi, en ce sens que le mode de calcul du montant des bénéfices fiscalement exonérés défini par ce nouvel alinéa, sera applicable ab initio.

La disposition nouvelle paraît correspondre à l'intention du législateur exprimée en 1984. En effet, l'exposé des motifs du projet de loi précisait déjà que les mesures relatives à la promotion du capital novateur ne seraient applicables qu'aux apports en numéraire, à l'exclusion des apports en nature (1).

Au 2° du texte en projet, il existe une discordance entre le texte néerlandais "het bedrag van het bij het begin van het boekjaar nog terugbetaalbaar werkelijk gestorte maatschappelijk kapitaal" et le texte français "le montant du capital social libéré restant à rembourser au début de l'exercice comptable".

.../...

(1) Doc. parl., Chambre (session 1983-1984), n° 927/1; Pasin., 1984, p. 1458.

Suivant le délégué du Gouvernement, le texte français correspond mieux aux intentions du Gouvernement. Il convient de mettre le texte néerlandais en concordance avec le texte français.

Sous-section 4 - Personnel supplémentaire.

Article 163.

Paragraphe 4, alinéa 1er.

De l'accord du fonctionnaire délégué, le texte en projet serait mieux rédigé comme suit :

"Article 163.-

§ 4. Toutefois, si la moyenne des travailleurs occupés est réduite au cours de l'année 1990 par rapport à l'année 1989, le montant total des bénéfices ou profits antérieurement exonérés en vertu du § 1er est réduit, par unité en moins, de 150.000 francs; dans ce cas, ... (la suite comme au projet, mais remplacer "immunisés" par "exonérés")".

.../...

Articles 164, 165 et 167, 2°.

Les articles 164 et 167, 2°, tendent à supprimer le régime du précompte immobilier fictif en tant qu'il s'appliquait aux organismes d'intérêt public.

L'article 165 organise un régime de transition.

Selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué, les organismes d'intérêt public visés dans l'article 164 sont ceux qui sont énumérés dans la loi du 16 mars 1954 relative à certains organismes d'intérêt public.

CHAPITRE II. - APPROBATION DE LA DECISION DU 24 JUIN 1988 DU CONSEIL DES MINISTRES DES COMMUNAUTES EUROPEENNES ET DE L'ACCORD INTERGOUVERNEMENTAL.

Article 168.

Le texte de la décision et celui de l'accord visés dans l'article en projet et soumis à l'assentiment des Chambres devront être annexés au projet de loi et publiés au Moniteur belge (1).

.../...

(1) En ce sens, voyez la loi du 23 décembre 1985 portant approbation de la décision du 7 mai 1985 du Conseil des ministres des Communautés européennes relatives au système des ressources propres des Communautés européennes (Mon. b. 27 juin 1986).

CHAPITRE III. - DISPOSITIONS EN MATIERE D'IMPOTS INDIRECTS.

Section 1. - Douanes et accises.

Articles 169 et 170.

La loi générale sur les douanes et les accises prévoit en son article 13, paragraphe 1er, premier alinéa, qu'en vue de l'application anticipée des changements qui doivent être apportés d'urgence aux droits d'accise, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prescrire toutes mesures, y compris le versement des droits qui seront établis par la loi.

Le deuxième alinéa de cette même disposition est rédigé comme suit :

"Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi tendant à apporter aux droits d'accise, les changements en vue desquels des mesures ont été prescrites par application du premier alinéa".

.../...

Cette procédure sauvegarde à la fois les nécessités d'une intervention rapide dans la matière des accises et le principe constitutionnel de la compétence exclusive du législateur en matière d'établissement de l'impôt au profit de l'Etat.

Il incombe au Gouvernement de veiller au respect de cette procédure, notamment quant au délai fixé pour la saisine des Chambres.

Bon nombre des arrêtés royaux qui font l'objet des articles 169 et 170 du projet et qui ont apporté un changement aux droits d'accise ont été pris il y a plus de dix ans.

En laissant se produire un tel retard dans la mise en oeuvre de la prescription de l'article 13, § 1er, deuxième alinéa, de la loi, le Gouvernement fait obstacle à ce que les Chambres législatives exercent pleinement leur mission. Il risque aussi de compromettre la sécurité juridique en exposant les arrêtés royaux à d'éventuelles contestations de leur force obligatoire, faute de dépôt d'un projet de loi dans le délai prescrit.

En outre, les articles 169 et 170 du projet ne satisfont pas complètement au prescrit de l'article 13, paragraphe 1er, deuxième alinéa, de la loi, puisqu'ils se bornent à rendre définitifs les taux établis par les arrêtés royaux pour la période pendant laquelle ceux-ci ont produit leurs effets et ne modifient pas expressément la législation sur les accises, en vue d'y apporter les changements impliqués par ces arrêtés royaux. Ceux de ces arrêtés qui n'ont pas été abrogés, devraient l'être.

.../...

Section 2. - Taxe sur la valeur ajoutée.

Article 172.

L'article 37, paragraphe 2, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, dispose comme suit :

"Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi fixe les taux et arrête la répartition des biens et des services entre ces taux.

Moyennant la même procédure, Il peut modifier la répartition et les taux, lorsque les contingences économiques ou sociales rendent ces mesures nécessaires".

Le même article prévoit, en son paragraphe 3, que :

"Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi de confirmation des arrêtés pris en exécution du § 2 du présent article".

L'article 172 du projet de loi est proposé en exécution du paragraphe 3 précité. Le projet de confirmation est néanmoins tardif; ce retard appelle une observation du même ordre que celle qui a été formulée à propos des articles 169 et 170 du projet.

.../...

FONCTION PUBLIQUE.

Article 174.

La phrase liminaire de l'article 174 doit être rédigée comme suit :

"Article 174.-

Le chapitre Ier de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics et comprenant l'article 1er, est remplacé par les dispositions suivantes :

"Chapitre Ier. Du recrutement"".

- Article 1er.-

Le paragraphe 1er, 2°, exclut de l'application de l'article en projet, notamment les organismes qui exercent une activité financière, industrielle ou commerciale.

1. Si le texte est clair quant à l'exclusion des organismes exerçant une activité financière, il n'en est pas de même de l'exclusion des organismes exerçant une activité industrielle ou commerciale.

L'exposé des motifs ne fournit, à ce sujet, d'autre explication que celle-ci :

> "à l'exclusion de ceux dont la mission est de nature entrepreneuriale".

Cette explication, à vrai dire lapidaire, ne permet pas de préciser quels sont les organismes ayant une activité industrielle ou commerciale qui sont visés.

.../...

Pour éviter toute difficulté que pourrait susciter l'application de l'article en projet, il se recommande de désigner, soit chacun de ces organismes par sa dénomination, soit les catégories d'organismes que le législateur entend exclure du champ d'application de l'article en projet.

2. Il y a lieu d'exclure de l'énumération faite au 2° le Centre hospitalier universitaire de Liège et het Universitair Ziekenhuis Gent qui ne sont pas des organismes d'intérêt public et qui ne sont, dès lors, pas visés dans l'article 1er de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

3. Quant aux mots utilisés au 3° "... autres services publics désignés par le Roi", l'exposé des motifs ne fournit aucun éclaircissement permettant de comprendre quels pourraient être les services ainsi visés.

Il convient de compléter l'exposé des motifs sur ce point.

Paragraphe 2.

Le paragraphe 2 utilise la notion essentielle d'"enveloppe de recrutement". En effet, au système actuel subordonnant le recrutement à une autorisation du comité compétent, est substitué le système selon lequel les recrutements sont autorisés pour autant qu'ils ne dépassent pas un montant déterminé. C'est dire que la notion d'"enveloppe de recrutement" devrait être non pas précisée, mais définie dans le texte du paragraphe en projet.

De même, devrait être définie ou, à tout le moins précisée, la notion de "traitement annuel de référence" qui est utilisée dans l'alinéa 3 du paragraphe en projet.

.../...

Doivent être précisées également "les modalités de l'enveloppe de recrutement" qui sont visées dans l'alinéa 3 du paragraphe en projet.

Alinéa premier.

1. Cet alinéa ne traduit pas clairement l'intention exprimée dans l'exposé des motifs. Tel qu'il est rédigé, il permet les recrutements dans les limites de l'enveloppe de recrutement, mais il n'interdit pas expressément les recrutements qui dépasseraient cette limite.

2. Suivant le texte du même paragraphe, les agents qui peuvent être recrutés dans les limites du cadre et d'une enveloppe de recrutement, sont des agents définitifs.

D'après les explications du délégué du Gouvernement, il faut remplacer les mots "agents définitifs" par les mots "agents statutaires".

De l'accord du délégué du Gouvernement, les mots "dans les limites du cadre et" et les mots qui terminent l'alinéa "que le recrutement ait ou non pour objet de pourvoir au remplacement des agents qui cessent leurs fonctions" peuvent être omis.

.../...

Alinéa deux.

Contrairement au texte du deuxième alinéa du paragraphe en projet, le Roi ne fixe pas une enveloppe globale, mais une enveloppe par ministère, par organisme d'intérêt public ou par service public.

En outre, il y a lieu de relever que la notion "services publics" utilisée au paragraphe 1er, 3°, au sujet de laquelle une observation a été faite, n'est pas reprise dans l'alinéa 2 du paragraphe 2. Il y a lieu de réparer cette omission ou de s'expliquer, dans l'exposé des motifs, sur les raisons de cette omission.

Alinéa trois.

1. Suivant le texte en projet, c'est lors de la demande de recrutement que s'effectue le contrôle de l'inspecteur des finances (et non de l'inspection des finances), du délégué du ministre des Finances ou du commissaire du Gouvernement.

Selon le délégué du Gouvernement, la demande de recrutement consiste en une demande qui est adressée au Secrétariat permanent de recrutement par le ministre qui souhaite recruter, par l'organe compétent d'un organisme d'intérêt public ou par un service public qui a l'intention de procéder au recrutement de personnel.

Cette précision ne figure nullement dans le texte. Celui-ci devrait être complété à cet égard.

.../...

2. En outre, le contrôle ne porte pas uniquement sur le montant de la demande de recrutement, mais également sur le respect des modalités de l'enveloppe de recrutement. Cette notion de modalités a déjà fait l'objet d'une observation au début de l'examen du paragraphe 2 de l'article en projet.

3. Enfin, d'après le projet, le contrôle est effectué "sur place". Ces mots signifient, selon le délégué du Gouvernement, que suivant le cas l'inspecteur des finances, le délégué du ministre des Finances ou le commissaire du Gouvernement exerce le contrôle sur la demande de recrutement. Dès lors, les mots "sur place", étant superflus, doivent être omis.

4. Il semble résulter des explications fournies par le délégué du Gouvernement que l'article en projet tendrait à instaurer un système de contrôle préventif tout en maintenant le contrôle a posteriori instauré par les articles 9 à 12 de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, articles qui ne sont pas abrogés par la loi en projet.

En conclusion, il résulte tant de l'observation générale faite au début de l'examen du paragraphe 2 que des observations particulières formulées à propos des trois alinéas, qu'il s'impose de revoir et de récrire tout le texte de ce paragraphe.

.../...

- Article 2. -

Paragraphe 1er.

Au préalable, deux observations de forme s'imposent : il y a lieu de remplacer dans le texte français les mots "mais non pas à l'article 1er" par les mots "auxquels l'article 1er ne s'applique pas".

Le texte néerlandais du paragraphe 1er doit être rédigé comme il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Quant au fond, le paragraphe 1er de l'article en projet appelle une observation semblable à celle qui a été faite pour le paragraphe 1er de l'article 1er à savoir qu'il serait plus clair de désigner un par un ou catégorie par catégorie les organismes d'intérêt public auxquels s'applique l'article 2.

Paragraphe 2.

Les termes "dans les limites de l'effectif annuel moyen repris dans leur budget" ne sont pas d'une clarté limpide.

A défaut de pouvoir exprimer cette notion de manière plus claire, il faudrait donner dans l'exposé des motifs des explications permettant de comprendre le texte dans sa rédaction actuelle.

.../...

Comme au paragraphe 1er, les mots "agents définitifs" doivent être remplacés par les mots "agents statutaires".

Les mots "qui bénéficient d'un régime de cessation de leur fonction avant l'âge de la retraite" sont superflus. En effet, les agents visés entrent dans la catégorie des agents statutaires qui ont cessé leurs fonctions.

Enfin, le paragraphe 2 serait plus correctement rédigé si les mots se trouvant à la fin de ce paragraphe "sans préjudice des plans d'assainissement auxquels ils sont éventuellement soumis" étaient placés au début de ce paragraphe.

Article 175.

Le premier alinéa de l'article 175 du projet serait mieux rédigé comme suit :

"Article 175.-
Le chapitre II du même arrêté, comprenant les articles 2 à 7, est abrogé".

Quant au deuxième alinéa du même article, il serait mieux rédigé comme suit :

"Dans les articles 9, alinéa 1er, 10, § 1er, alinéa 3, et 12, alinéa 1er, du même arrêté, les références au chapitre II sont remplacées par les références au chapitre Ier".

.../...

Articles 176 à 179.

Les articles 176, 177 et 178 visent à modifier la loi du 9 juillet 1975 abrogeant l'article 62 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier et instituant un régime de prix pour les spécialités pharmaceutiques et autres médicaments. Ils forment, avec le fixant vigueur qui fait l'objet de l'article 179, la section 1ère du chapitre Ier du titre VIII du projet.

La modification envisagée implique :

a. que la loi du 9 juillet 1975 est prorogée pour une durée indéterminée, du moins en ce qui concerne les produits pharmaceutiques et les médicaments qui sont remboursables dans le cadre de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (article 176);

b. qu'il est mis fin à la faculté de conclure un contrat-programme relativement à ces produits et médicaments (article 177);

c. que le Ministre des Affaires économiques est habilité à désigner les médicaments autres que les spécialités pharmaceutiques qui sont soumis au régime de l'approbation du prix ou au régime de la déclaration de hausse du prix (article 178).

Les articles 176, 177 et 178 appellent les observations suivantes :

.../...

1. la loi du 9 juillet 1975 étant à présent perpétuée, du moins pour un groupe déterminé de produits pharmaceutiques et autres médicaments, il est indiqué d'adapter l'intitulé de cette loi et la définition de son champ d'application;

2. il ne suffit pas, pour que le texte demeure lisible, de supprimer à l'article 6 de la loi du 9 juillet 1975 les mots "jusqu'au 31 décembre 1988";

3. l'article unique de la loi du 22 décembre 1977, qui a prorogé la loi du 9 juillet 1975 jusqu'au 31 décembre 1978, a attribué force de loi à l'arrêté royal du 11 décembre 1975 déterminant les critères pour la fixation des prix des spécialités pharmaceutiques et autres médicaments qui est visé à l'article 178 du projet; il serait dès lors préférable que l'ajout prévu par l'article 178 du projet soit apporté audit arrêté royal du 11 décembre 1975. Le Gouvernement aura toutefois à examiner s'il est judicieux de conserver à l'arrêté royal du 11 décembre 1975 son caractère de loi, qui fait que cet arrêté ne peut être modifié que par une loi. Une solution intermédiaire consisterait à compléter l'article unique de la loi du 22 décembre 1977 précitée par une disposition habilitant le Roi à modifier, à compléter ou à abroger ledit arrêté royal.

Compte tenu de ces observations, et sous réserve de la remarque faite en dernier lieu, les dispositions de la section sous revue seraient mieux rédigées comme suit :

.../...

"Article 176.-

L'intitulé de la loi du 9 juillet 1975 abrogeant l'article 62 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier et instituant un régime de prix pour les spécialités pharmaceutiques et autres médicaments s'énonce dorénavant comme suit :

"Loi relative aux prix des produits pharmaceutiques et autres médicaments remboursables dans le cadre de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité".

Article 177.-

Dans la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'article 1er est remplacé par la disposition suivante (1) :

"Article 1er. La présente loi est applicable aux produits pharmaceutiques et autres médicaments qui sont remboursables dans le cadre de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité";

2° à l'article 2, alinéa 1er, les mots "à l'exclusion des médicaments vétérinaires" sont supprimés;

3° l'article 2bis, inséré par l'arrêté royal n° 248 du 31 décembre 1983, est abrogé;

.../...

(1) Rien ne s'oppose à ce que l'article 1er de la loi du 9 juillet 1975, qui abroge l'article 62 de la loi du 14 février 1961, soit remplacé par le texte proposé. En effet, selon une jurisprudence constante, le remplacement d'une disposition abrogatoire ne fait pas revivre la disposition abrogée (Cass. 4 juillet 1949, Pas. 1949, I, 497).

4° l'article 6, modifié par la loi du 23 décembre 1980 et par l'arrêté royal n° 248 du 31 décembre 1983, est remplacé par la disposition suivante :

"Article 6. Les produits pharmaceutiques et autres médicaments auxquels la présente loi n'est pas applicable, sont soumis à la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix".

Article 178.-

L'article 1er, b, de l'arrêté royal du 11 décembre 1975 déterminant les critères pour la fixation des prix des spécialités pharmaceutiques et autres médicaments, confirmé par la loi du 22 décembre 1977, est complété par les mots "qui a été désigné comme tel par le Ministre des Affaires économiques".

Article 179.-

Les dispositions de la présente section entrent en vigueur le 1er janvier 1989".

Article 180.

Cet article établit un nouveau texte pour l'article 12 de la loi du 31 août 1939 sur l'Office national du Ducroire, modifié par les lois des 30 décembre 1970 et 30 mars 1976 (qui doivent être mentionnées dans la phrase liminaire de l'article 180). Cet article règle la composition du conseil d'administration dudit Office.

.../...

Il n'est pas prévu de suppléants pour les membres du conseil d'administration visés à l'alinéa 2 du nouvel article 12. Il s'agit apparemment d'un oubli.

A l'alinéa 7, qui a trait aux incompatibilités établies à l'égard des membres du conseil d'administration, il y a discordance entre les deux textes : le texte néerlandais dit "of in een handelsvennootschap met handelsvorm" tandis que le texte français porte : "dans une société commerciale ou à forme commerciale". Le même alinéa 7, dont le texte néerlandais diffère du texte français, omet de mentionner le vice-président. L'incompatibilité qui y est visée semble par ailleurs devoir être étendue aux membres d'un Conseil de Communauté ou d'un Conseil régional.

Le dernier alinéa attribue au Ministre des Affaires économiques une mission réglementaire qui serait mieux confiée au Roi, eu égard à ce qui est disposé à l'article 67 de la Constitution.

Compte tenu de ces observations et pour écarter les redites, il est proposé de rédiger le texte comme suit :

"Article 180.-

L'article 12 de la loi du 31 août 1939 sur l'Office national du Ducroire, modifié par les lois des 30 décembre 1970 et 30 mars 1976, est remplacé par la disposition suivante :

"Article 12. § 1er. L'Office est dirigé par un conseil d'administration composé d'un président, d'un vice-président et de seize membres, qui sont tous nommés par le Roi par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

.../...

Le président et le vice-président ainsi que six membres et six suppléants sont nommés dans les milieux particulièrement attachés au développement du commerce extérieur.

Quatre membres et quatre suppléants sont nommés sur la proposition des ministres qui ont respectivement dans leurs attributions les Affaires économiques, les Finances, les Relations extérieures et la Coopération au développement. Ces membres et ces suppléants représentent au conseil d'administration le ministre qui les a proposés.

Six membres et six suppléants sont nommés respectivement sur la proposition de l'Exécutif flamand, de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif de la région de Bruxelles-capitale. Chaque Région propose deux membres et deux suppléants. Ces membres et ces suppléants représentent au conseil d'administration l'Exécutif qui les a proposés.

Le mandat du président, du vice-président, des membres et des suppléants est de cinq ans; il est renouvelable. Le Roi peut mettre fin au mandat par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

.../...

§ 2. Le conseil d'administration comprend autant de francophones que de néerlandophones. Si le président est francophone, le vice-président est néerlandophone, et vice versa. Des membres représentant la Région de Bruxelles-capitale, l'un est francophone, l'autre néerlandophone.

Des quatre membres visés au § 1er, alinéa 3, la moitié sont francophones, l'autre moitié néerlandophones.

Le présent paragraphe est également applicable aux membres suppléants.

§ 3. Il ne peut être attribué de mandat de président, de vice-président ou de membre du conseil d'administration à des personnes qui sont membres des Chambres législatives, d'un Conseil de Communauté, d'un Conseil régional ou d'un conseil provincial.

Le conseil d'administration ne peut comporter qu'un seul membre exerçant une fonction dans une banque visée au titre Ier de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs ou dans une société commerciale ou une société constituée sous la forme d'une société commerciale qui est directement ou indirectement intéressée dans une telle banque à raison de plus de 25 p.c.

§ 4. Le Roi fixe (les émoluments et) les indemnités alloué(e)s au président, au vice-président, aux membres et aux suppléants".

.../...

Articles 181, 182 et 183.

Ces articles ont trait à la Commission pour la régulation des prix.

Appelée à succéder à la Commission des prix instituée par un arrêté royal du 16 février 1951, la Commission pour la régulation des prix fut créée par un arrêté royal du 3 juin 1969, qui se référait dans son préambule à l'article 67 de la Constitution mais qui était manifestement une mise en oeuvre du pouvoir que le Roi, en tant que Chef de l'Etat, tient de l'article 29 de la Constitution.

La Commission pour la régulation des prix est mentionnée à l'article 2, § 3, de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix, tel que ce paragraphe a été ajouté à ladite loi par la loi du 23 décembre 1969, qui est entrée en vigueur le 9 janvier 1970. Depuis cette date, la Commission a une existence reconnue par la loi. La loi du 30 juillet 1971 a complété l'article 2, § 4, de la loi précitée du 22 janvier 1945 par une disposition aux termes de laquelle le Roi fixe le statut de ladite Commission.

Par le présent projet, la Commission, qui était jusqu'à présent un service au sein du Ministère des Affaires économiques, est transformée depuis son origine en établissement public et l'arrêté de création du 3 juin 1969 est érigé en loi; le statut administratif et pécuniaire du président et des rapporteurs, qui ont tous été engagés sous le régime du contrat de travail, est "confirmé" et le régime de pension des parastataux, tel qu'il a été organisé par la loi du 28 avril 1958, leur est rendu applicable; enfin, le comité permanent, créé au sein de la Commission, est chargé d'établir le budget de celle-ci.

.../...

On sait que la loi peut donner à l'organe consultatif qu'elle crée la forme d'un établissement public doté de la personnalité juridique. Il ressort toutefois des précisions fournies par l'exposé des motifs que le but des modifications envisagées est moins la transformation organique de la Commission en établissement public que la mise en place d'un règlement définitif au niveau du statut administratif et pécuniaire du président et de certains collaborateurs permanents actuellement en fonction ainsi qu'en ce qui concerne leur régime de pension. Il est fort douteux, dans ces conditions, que la voie choisie par le projet soit la mieux appropriée, surtout lorsque l'on considère qu'un service se voit transformé rétroactivement en établissement public, qu'un arrêté royal du 3 juin 1969 est érigé en loi, que le régime de pension de la loi du 28 avril 1958 est rendu applicable sans que soit suivie la procédure prévue par cette loi ou sans qu'il soit satisfait aux conditions fixées par elle et, enfin, que le Roi se voit autorisé à soumettre la Commission à un régime particulier de contrôle financier et budgétaire.

Le Conseil d'Etat croit qu'une solution plus simple et plus orthodoxe est possible. Elle pourrait consister, d'une part, à préciser par la voie d'une disposition légale interprétative le pouvoir attribué au Roi par l'article 2, § 4, de la loi du 22 janvier 1945 et, d'autre part, à disposer que les intéressés susvisés bénéficient d'une pension à charge du Trésor et que les prestations qu'ils ont accomplies sous régime contractuel sont assimilées à des prestations accomplies sous le régime statutaire définitif de l'Etat.

.../...

Si le Gouvernement pouvait se rallier à cette suggestion, les dispositions qui font l'objet des articles 181, 182 et 183 pourraient être remplacées par le texte suivant :

"Article 181.-

A l'article 2, § 4, de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix, inséré par la loi du 23 décembre 1969 et modifié par la loi du 30 juillet 1971, les mots "la Commission pour la régulation des prix, dont le statut est fixé par le Roi" doivent être interprétés en ce cens que le pouvoir du Roi comprend le pouvoir de régler la composition, l'organisation et le fonctionnement de la Commission, ainsi que celui de fixer le statut administratif et pécuniaire du président et des collaborateurs permanents de la Commission qui ne possèdent pas la qualité d'agent de l'Etat.

Article 182.-

Les lois relatives au régime de pension des membres du personnel civil de l'Etat et de leurs ayants droit sont applicables au président et aux collaborateurs permanents de la Commission pour la régulation des prix qui n'ont pas la qualité d'agent de l'Etat.

Les prestations que les personnes mentionnées à l'alinéa 1er ont accomplies depuis leur entrée en service à la Commission pour la régulation des prix sont assimilées à des prestations accomplies sous le régime statutaire définitif de l'Etat".

Si cette proposition de texte est acceptée, la numérotation des articles du projet devra être adaptée en conséquence.

.../...

TITRE VIII - MESURES DIVERSES.

Chapitre II - R.T.T.

Dans l'intitulé du chapitre, il conviendrait de remplacer l'abréviation "R.T.T." par les mots "Régie des télégraphes et des téléphones".

Article 184.

Cette disposition n'appelle pas d'observation.

CHAPITRE III - P.T.T.

Dans l'intitulé du chapitre, il conviendrait de remplacer l'abréviation "P.T.T." par les mots "Régie des postes".

Article 185.

L'article 12 de l'arrêté royal n° 437 du 5 août 1986 est une dérogation à l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics. Cet article permet à la Régie des postes de remplacer automatiquement 20 p.c. des agents statutaires qui quittent définitivement ses services, sans passer par les mécanismes institués par l'arrêté royal n° 56 (avis de la commission consultative de recrutements sélectifs et autorisation du comité ministériel du budget).

.../...

L'abrogation de cet article a pour conséquence de rendre applicable au personnel de la Régie des postes l'arrêté royal n° 56, tel qu'il sera modifié par les articles 174 et 175 de la loi en projet.

L'article 7 de l'arrêté royal n° 521 que l'article 185, 2°, de la loi en projet tend à abroger, dispose que pour chaque membre du personnel à qui une mise en disponibilité pour convenance personnelle a été accordée, il sera recruté, pour la durée de la mise en disponibilité, un ou deux chômeurs complets indemnisés.

Article 186.

Paragraphe 1er.

L'exposé des motifs porte que les dispositions de l'arrêté royal n° 521 du 31 mars 1987 "viendront à expiration le 16 avril 1989". Selon le projet, ces dispositions "sont prorogées pour une période de 1 an", le Roi pouvant prolonger deux fois cette période. D'après le délégué du Ministre, les auteurs du projet se sont fondés sur l'article 8 de l'arrêté précité, aux termes duquel "la demande visée à l'article 1er (c'est-à-dire la demande de mise en disponibilité) doit être introduite dans les deux ans à partir du jour de la publication du présent arrêté au Moniteur belge" (la publication a eu lieu le 16 avril 1987).

Cela étant, la rédaction suivante est proposée, de l'accord du délégué du Ministre :

.../...

"§ 1er. L'article 8 de l'arrêté royal n° 521 du 31 mars 1987 déterminant, à la Régie des postes, les conditions d'octroi d'une mise en disponibilité pour convenance personnelle précédant la pension de retraite, est remplacé par le texte suivant :

"Article 8. - La demande visée à l'article 1er doit être introduite dans les trois ans à partir du jour de la publication du présent arrêté au Moniteur belge. Ce délai peut être prorogé de un an, à deux reprises, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres".

Paragraphe_2.

Ce paragraphe modifie implicitement l'article 2 de l'arrêté royal n° 521 en ce qui concerne la mise en disponibilité prévue par cette disposition. Il serait préférable de rendre cette modification explicite.

Le texte suivant est proposé, de l'accord du délégué du Ministre :

"§ 2. A l'article 2 du même arrêté royal, les mots "aux conditions suivantes" sont remlacés par les mots "s'ils remplissent, au plus tard le 16 avril 1990, les conditions suivantes :".

Paragraphe_3.

Ce paragraphe trouverait mieux sa place comme dernier alinéa de l'article 185, puisqu'il constitue une mesure transitoire justifiée par l'abrogation de l'article 7 de l'arrêté royal n° 521.

.../...

La rédaction suivante est proposée :

"A titre transitoire, les chômeurs complets indemnisés qui ont été recrutés en application de l'article 7 de l'arrêté royal n° 521 restent en service jusqu'à la mise à la retraite de l'agent qu'ils remplacent.

S'ils quittent leur emploi à la Régie des postes avant cette date, il est pourvu à leur remplacement conformément à l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, tel qu'il est modifié par la présente loi".

OBSERVATION FINALE SUR LE CHAPITRE III.

Si la proposition relative au déplacement du paragraphe 3 de l'article 186 était suivie, mieux vaudrait alors intervertir l'article 185 (auquel le paragraphe 3 aura été ajouté) et l'article 186 (amputé de son paragraphe 3).

CHAPITRE IV - SOCIETES DE BOURSE.

Articles 187 à 189.

Observations générales.

I. Les articles en projet prévoient la possibilité de créer des sociétés de bourse, soit sous la forme de sociétés de personnes, soit sous la forme de sociétés par actions.

Les termes des articles en projet sont tout à fait généraux, ce qui permet d'en conclure que l'agent de change pourrait également recourir à la forme de la société d'une personne.

.../...

II. Les articles en projet permettent l'exercice de la profession d'agent de change par des sociétés de capitaux au sein desquelles les associés ne seront engagés qu'à concurrence de leur apport ou mise de fonds. Ils ne seront, dès lors, responsables des dettes de la société qu'à concurrence de cet apport ou mise de fonds.

Les articles en projet modifient sensiblement le régime existant suivant lequel l'agent de change est responsable indéfiniment et solidairement avec ses associés éventuels.

La Caisse de garantie, créée par l'arrêté royal n° 61 du 10 novembre 1967, assure, suivant les termes mêmes du paragraphe 1er de l'article 71bis en tout ou en partie, la bonne fin des engagements professionnels des agents de change et agents de change correspondants.

Le paragraphe 4 du même article prévoit que les paiements faits par la Caisse aux créanciers des agents de change et agents de change correspondants entraînent subrogation de celle-ci dans les droits de ces créanciers.

Il en résulte que la Caisse de garantie, après avoir payé les créanciers de l'agent de change défaillant, peut exercer contre celui-ci un recours sur l'intégralité de son patrimoine de manière indéfinie.

.../...

A la suite de la possibilité pour les agents de change de recourir à la forme de société de capitaux, la Caisse de garantie ne pourra exercer son recours que sur le produit de la liquidation de la société, lequel produit, en raison des pertes, des créances privilégiées et des frais de liquidation, pourra être très inférieur au capital requis par la loi.

III. L'article 187, § 2, 1°, en projet modifiant l'article 71 du Titre V du Livre Ier du Code de commerce, impose aux sociétés de "disposer de capitaux propres à concurrence de dix millions de francs au moins".

Il paraît illogique de ne prévoir aucun fonds de roulement pour les agents travaillant en nom personnel, tandis que pour les agents se groupant en une société de personnes, un capital minimum serait requis.

Cette exigence de la loi ne se justifie pas dans l'hypothèse envisagée, d'autant moins que les associés d'une telle société demeurent indéfiniment responsables et qu'en outre leur solvabilité est assurée par la Caisse de garantie.

Article 187.

Pour adapter l'intitulé du chapitre à la nature des normes qu'il regroupe, cet intitulé serait mieux rédigé comme suit : "Sociétés de bourse".

.../...

L'article 71 du Livre Ier, Titre V, du Code de commerce a été modifié par :

- l'arrêté royal n° 84 du 30 janvier 1935;
- l'arrêté royal n° 178 du 20 juin 1935;
- l'arrêté royal n° 70 du 30 novembre 1939;
- l'arrêté royal n° 61 du 10 novembre 1967;
- la loi du 3 avril 1980.

Il y a lieu de rappeler ces modifications dans la phrase liminaire.

Le texte sous le 2° prévoit que les personnes qui assurent la direction d'une société exerçant les activités de change "peuvent porter le titre d'agent de change".

Les mots utilisés semblent indiquer qu'il s'agit d'une faculté pour ces personnes de porter ce titre.

Il y aurait lieu de préciser s'il s'agit ou non d'une faculté et, d'autre part, il faudrait également prévoir dans le texte si les personnes membres d'une société, qui portent le titre d'agent de change, peuvent exercer l'activité d'intermédiaire à titre personnel.

.../...

Au 3° du paragraphe 2, pour être associé dans une des sociétés visées par l'article en projet, il faut soit répondre aux conditions fixées au paragraphe 1er, 1° à 6°, soit, si tel n'est pas le cas, répondre à des conditions que le Roi fixerait par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Si une des personnes faisant partie de la société ne remplit pas les conditions précitées, la société ne peut pas figurer au tableau des agents de change.

Il s'ensuit que les conditions autres que celles prévues au paragraphe 1er, 1° à 6°, doivent nécessairement être déterminées par le législateur.

Dès lors, le 3° doit être entièrement revu.

D'autre part, il résulte des conditions prévues au paragraphe 1er, 1° à 6°, que, sous réserve des autres conditions à fixer, les associés d'une société de bourse ne peuvent être que des personnes physiques.

Ainsi se pose la question de savoir ce qui se passe lorsqu'un de ces associés, personne physique, vient à décéder alors que son héritier ne remplirait pas les conditions prévues au paragraphe 1er, 1° à 6°.

.../...

Il conviendrait que le texte en projet détermine les conséquences du décès de l'un des associés au cas où l'héritier de ce dernier ne remplirait pas les conditions exigées.

Sous réserve du paragraphe 2, 3°, qui a fait l'objet d'une observation, le paragraphe 2 serait mieux rédigé comme suit :

"§ 2. Peuvent également figurer au tableau, les sociétés dotées de la personnalité juridique répondant aux conditions visées au paragraphe 1er, 6° à 8°.

Les sociétés doivent disposer de capitaux propres de dix millions de francs au moins, ce minimum étant porté à vingt-cinq millions de francs pour les sociétés anonymes.

Les montants visés à l'alinéa 2 peuvent être majorés par le Roi selon les différentes formes juridiques de sociétés.

Les activités régies par la présente section doivent être exercées, au nom et pour compte de la société, par ou sous la direction d'une ou de plusieurs personnes physiques répondant aux conditions visées au paragraphe 1er, 1°, 2°, 3°, alinéa 1er, 4° et 6°. Ces personnes doivent être au nombre de deux au moins dans les sociétés anonymes.

Le nom de ces personnes figure au tableau à la suite du nom de la société. Elles peuvent porter le titre d'agent de change. L'article 94 s'applique à ces personnes au même titre qu'à la société inscrite au tableau".

Le 3° deviendrait un alinéa 6.

.../...

Article 188.

L'article 188, 1°, abroge le paragraphe 1er de l'article 73 du Titre V du Livre Ier du Code de commerce.

Il ne s'indique pas, en abrogeant l'article 73, § 1er, dans son intégralité, de faire disparaître la règle suivant laquelle un agent de change exerce la profession en nom personnel.

Dès lors, la première phrase de l'article 73, § 1er, doit être maintenue.

Aux 2° et 3°, il y a lieu de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"2° au paragraphe 2, l'alinéa 1er est remplacé par l'alinéa suivant :

...".

"3° au paragraphe 2, alinéa 3, les mots ... (la suite comme au projet)".

Le 2° de l'article en projet ne règle pas la situation pouvant résulter du décès inopiné d'un associé qui aurait manifesté le désir que son nom fût conservé dans la raison sociale. Il conviendrait de prévoir dans l'article en projet une règle relative à cette hypothèse.

.../...

Article 189.

Sous réserve de l'observation faite ci-dessus au sujet de l'article 71, § 2, 3°, en projet, le texte suivant est proposé pour l'article 189.

"Article 189.-

L'article 114 du Titre V du Livre Ier du Code de commerce est complété par un alinéa 2 libellé comme suit :

En ce qui concerne les sociétés en nom collectif ou en commandite simple, au sein desquelles des agents de change exerçaient leur profession, antérieurement à l'entrée en vigueur de l'article 71, § 2 :

1° le montant minimum de capitaux propres visé à l'article 71, § 2, alinéa 2, ne doit être atteint que deux ans après l'entrée en vigueur de cet article;

2° l'article 71, § 2, alinéa 5, n'est pas applicable aux personnes qui sont associées de ces sociétés lors de l'entrée en vigueur de l'article précité".

.../...

Amendement non chiffré.

L'article 3, paragraphe 1er, de l'arrêté royal n° 545 du 31 mars 1987 relatif au Théâtre royal de la Monnaie, confirmé par la loi du 30 juillet 1987, octroie la garantie de l'Etat pour "le remboursement du capital, des intérêts et des frais supplémentaires de l'emprunt contracté par le Théâtre royal de la Monnaie dans le cadre de la réalisation de l'assainissement de sa situation financière". La garantie ainsi consentie vaut pour un emprunt d'un montant maximal de 750 millions de francs.

Toutefois, le Roi peut adapter ce montant, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, en vertu du paragraphe 3 de la même disposition.

Selon les explications fournies au Conseil d'Etat par le délégué du Gouvernement, un arrêté royal portera prochainement le montant maximal autorisé à 1.330 millions de francs. D'après l'exposé des motifs, c'est dans cette limite que l'Etat reprendra à sa charge le service des intérêts et de l'amortissement des emprunts contractés avant le 31 décembre 1988 par le théâtre.

Quant au régime de subventions en intérêt institué par l'article 3, paragraphe 2, de l'arrêté royal n° 545, le Gouvernement entend en exclure l'application aux emprunts que cet établissement public contracterait après le 31 décembre 1988, le plafond de 1.330 millions de francs ne fût-il pas dépassé.

.../...

Pour traduire exactement ces intentions dans le dispositif de la loi et pour fixer dans celle-ci la limite de la prise en charge par l'Etat du service des emprunts visés par le projet (1), le texte suivant est proposé :

"Article ...

A l'arrêté royal n° 545 du 31 mars 1987 relatif au Théâtre royal de la Monnaie, confirmé par la loi du 30 juillet 1987 portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1er de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'intitulé du chapitre II est remplacé par l'intitulé suivant : "Chapitre II. Des emprunts sous la garantie de l'Etat";

2° l'article 3, paragraphes 1er à 4, est remplacé par la disposition suivante : "§ 1er. L'Etat prend à sa charge le service des intérêts et de l'amortissement des emprunts, d'un montant maximal de 1.330 millions de francs, contractés sous sa garantie, avant le 31 décembre 1988, par le Théâtre royal de la Monnaie";

3° le paragraphe 5 du même article en devient le paragraphe 2.

Au titre VIII - Mesures diverses, il est suggéré d'insérer dans un nouveau chapitre V intitulé "Théatre royal de la Monnaie" l'article non chiffré faisant l'objet d'un amendement.

L'article deviendrait dès lors l'article 190.

---

(1) Voir, en ce sens, l'article 145 de l'avant-projet de loi présentement examiné.

De advies betreffende de artikelen 1 tot 136, 142 en 176 tot 183

is gegeven door de eerste kamer, samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

De verslagen werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste-auditeur, door de H. M. VAN DAMME, auditeur, door de H. P. DEPUYDT, adjunct-auditeur en door de H. J. BAERT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

L'avis concernant les articles 1 à 136, 142 et 176 à 183

a été donné par la première chambre, composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Les rapports a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur, par M. M. VAN DAMME, auditeur, par M. P. DEPUYDT, auditeur adjoint et par M. J. BAERT, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.

L'avis concernant les articles 137 à 141, 149 à 175 et 187 à 190 a été donné par la deuxième chambre, composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
De Heren : kamervoorzitter,

J.-C. GEUS, conseillers d'Etat,
M. HANOTIAU, staatsraden,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

M. G. PIQUET, premier auditeur honoraire au Conseil d'Etat, a été appelé en consultation, en application de l'article 82 des lois coordonnées du 12 janvier 1973.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Les rapports ont été présentés par MM. J. REGNIER et Y. KREINS, auditeurs.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. GIELISSEN.

Het advies betreffende de artikelen 137 tot 141, 149 tot 175 en 187 tot 190 is gegeven door de tweede kamer, samengesteld uit

De H. G. PIQUET, ere-eerste auditeur bij de Raad van State, is bij toepassing van artikel 82 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 ter raadpleging opgeroepen.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. J. REGNIER en Y. KREIN auditeurs.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.

L'avis concernant les articles 143 à 148 et 184 à 186 a été donné par la neuvième chambre, composée de

Messieurs : P. TAPIE,
de Heren :

P. FINCOEUR,
R. ANDERSEN,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

M. G. PIQUET, premier auditeur honoraire au Conseil d'Etat, a été appelé en consultation, en application de l'article 82 des lois coordonnées du 12 janvier 1973.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. Y. KREINS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

Het advies betreffende de artikelen 143 tot 148, en 184 tot 186 is gegeven door de negende kamer, samengesteld uit

président du Conseil d'Etat,
voorzitter van de Raad van State,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

De H. G. PIQUET, ere-eerste auditeur bij de Raad van State, is bij toepassing van artikel 82 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 ter raadpleging opgeroepen.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. KREINS, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

P. TAPIE.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
10-11-1988
Transmis à M.
Nombre de pages de M.

VD. L. 18.780/2.

E R R A T U M .

Pour éviter toute difficulté que pourrait susciter l'application de l'article en projet, il se recommande de désigner, soit chacun de ces organismes par sa dénomination, soit les catégories d'organismes que le législateur entend exclure du champ d'application de l'article en projet.

2. Quant aux mots utilisés au 3° "... autres services publics désignés par le Roi", l'exposé des motifs ne fournit aucun éclaircissement permettant de comprendre quels pourraient être les services ainsi visés.

Il convient de compléter l'exposé des motifs sur ce point.

Paragraphe 2.

Le paragraphe 2 utilise la notion essentielle d'"enveloppe de recrutement". En effet, au système actuel subordonnant le recrutement à une autorisation du comité compétent, est substitué le système selon lequel les recrutements sont autorisés pour autant qu'ils ne dépassent pas un montant déterminé. C'est dire que la notion d'"enveloppe de recrutement" devrait être non pas précisée, mais définie dans le texte du paragraphe en projet.

De même, devrait être définie ou, à tout le moins précisée, la notion de "traitement annuel de référence" qui est utilisée dans l'alinéa 3 du paragraphe en projet.

.../...

E R R A T U M.

In de memorie van toelichting wordt dienaangaande geen andere uitleg gegeven dan deze :

"met uitzondering van deze die een ondernemingsactiviteit uitoefenen".

Met deze nogal lapidaire uitleg wordt niet duidelijk gemaakt welke instellingen met een industriële of commerciële activiteit bedoeld worden.

Om mogelijke moeilijkheden bij de toepassing van het ontworpen artikel te voorkomen, is het geraden elk van die instellingen bij haar naam te noemen of de categorieën van instellingen te noemen die de wetgever buiten de werkingssfeer van het ontworpen artikel wenst te houden.

2. Wat de in 3° gebruikte woorden "... andere door de Koning aangewezen overheidsdiensten" betreft, geeft de memorie van toelichting geen opheldering omtrent de vraag welke de aldus bedoelde diensten zouden kunnen zijn.

De memorie van toelichting behoeft aanvulling op dit punt.

.../...