ST.



L. 19.231/2/V.

19-09-1989
Vandermeulebroecke
Toegezonden à M.
Overgezonden aan de H.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre des Finances, le 13 juillet 1989, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi sur l'Office national du ducroire", a donné le 13 septembre 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 13 juli 1989 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet op de Nationale Delcrederedienst", heeft op 13 september 1989 het volgend advies gegeven :

Le projet de loi élargit considérablement les missions de l'Office national du ducroire.

C'est ainsi, notamment, que lorsque l'Office garantira des risques liés à des opérations jugées opportunes par le Gouvernement, dont la couverture dépasse les possibilités techniques de l'établissement public, celui-ci exercera son activité pour le compte de l'Etat, sans qu'à l'avenir soient obligatoirement visés des investissements belges à l'étranger, en rapport avec la promotion des relations économiques entre le pays tiers et la Belgique ou celle du commerce extérieur (comp. l'article 3 de la loi du 31 août 1939 sur l'Office national du ducroire et l'article 3 en projet).

Il résultera de l'abandon de ces conditions un accroissement potentiel des garanties accordées par l'Office pour le compte de l'Etat.

Or, en vertu de l'article 18 de la loi du 31 août 1939 précitée, "un montant égal au vingtième de la somme (desdites garanties ...) octroyées au cours d'un exercice (...) est versé, par prélèvement sur un crédit spécial qui est inscrit chaque année au budget du Ministère des Finances relatif au même exercice, à un fonds de réserve spécial ouvert au budget dudit Ministère et destiné à suppléer à l'insuffisance du fonds de réserve spécial de l'Etat constitué par l'Office".

Le projet de loi est donc de nature à entraîner des dépenses nouvelles, au sens de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif

et budgétaire, et il continuera d'avoir une telle conséquence après la suppression éventuelle du fonds de réserve (1). Partant, l'avis de l'inspecteur des Finances est requis, conformément à l'article 13 de l'arrêté royal précité, ainsi que l'accord du Ministre du Budget, par application de l'article 6, 2, du même arrêté.

L'avis de l'inspecteur des Finances accrédité auprès du Ministre des Affaires économiques a été donné le 9 juin 1989, mais selon les documents et les informations transmis au Conseil d'Etat par les fonctionnaires délégués, l'avis de l'inspecteur des Finances accrédité auprès du Ministre des Finances n'a pas été recueilli, alors que c'est le budget du Ministère des Finances qui supportera les charges financières nouvelles découlant de l'application du projet de loi.

De surcroît, l'accord du Ministre du Budget n'a pas été donné de façon explicite; or, la délibération en Conseil des Ministres en date du 30 juin 1989 ne pourrait suppléer à l'absence d'accord exprès.

Les formalités requises par l'arrêté royal du 5 octobre 1961 n'ont donc pas été accomplies. Il en résulte que le projet de loi n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

---

---

(1) Cette suppression, qui n'est pas prévue par le projet de loi, devrait normalement découler de l'application de l'article 19, § 1er, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il est modifié par la loi du 28 juin 1989.

Het wetsontwerp breidt de opdrachten van de Nationale Delcrederedienst aanzienlijk uit.

Zo zal de Nationale Delcrederedienst inzonderheid, wanneer hij borg zal staan voor risico's verbonden aan verrichtingen die door de Regering gepast worden geacht, waarvan de dekking de technische mogelijkheden van de openbare instelling te boven gaat, zijn activiteit voor rekening van de Staat uitoefenen, zonder dat het voortaan noodzakelijkerwijze zal gaan om Belgische investeringen in het buitenland met het oog op het bevorderen van de economische relaties tussen het derde land en België of het bevorderen van de buitenlandse handel (verg. artikel 3 van de wet van 31 augustus 1939 op de Nationale Delcrederedienst met het ontworpen artikel 3).

Het opgeven van die voorwaarden zal tot gevolg hebben dat de waarborgen die de Nationale Delcrederedienst voor rekening van de Staat verleent, mogelijk zullen toenemen.

Artikel 18 van de vorenvermelde wet van 31 augustus 1939 luidt echter als volgt : "Een bedrag gelijk aan het twintigste deel van het geheel (van die) in de loop van een dienstjaar ... daadwerkelijk verleende ... waarborgen wordt door voorafneming op een bijzonder krediet, dat elk jaar op de begroting van het Ministerie van Financiën van hetzelfde dienstjaar uitgetrokken wordt, in een bijzonder reservefonds gestort, dat op de begroting van het voornoemde Ministerie geopend wordt en bestemd is om de ontoereikendheid van het ... door de Dienst aangelegd bijzonder reservefonds van de Staat aan te vullen".

Het wetsontwerp is dus van die aard dat er nieuwe uitgaven door kunnen ontstaan in de zin van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, en het zal dat gevolg blijven hebben na de eventuele afschaffing van het reservefonds (1). Bijgevolg is overeenkomstig artikel 13 van het evengenoemde koninklijk besluit het advies van de inspecteur van Financiën vereist, alsook, met toepassing van artikel 6, 2, van hetzelfde besluit, het akkoord van de Minister van Begroting.

Het advies van de inspecteur van Financiën die is geaccrediteerd bij de Minister van Economische Zaken, is op 9 juni 1989 gegeven, maar volgens de documenten en de informatie die de gemachtigde ambtenaren aan de Raad van State hebben verstrekt, is het advies van de inspecteur van Financiën die is geaccrediteerd bij de Minister van Financiën, niet ingewonnen, terwijl de nieuwe financiële verplichtingen voortvloeiend uit de toepassing van het wetsontwerp precies ten laste van de begroting van het Ministerie van Financiën zullen komen.

Bovendien heeft de Minister van Begroting niet uitdrukkelijk zijn akkoord verleend; de beraadslaging in de Ministerraad van 30 juni 1989 kan het ontbreken van een uitdrukkelijk akkoord echter niet goedmaken.

.../...

---

(1) Die afschaffing, die niet in het wetsontwerp is bepaald, zou normaal gezien moeten voortvloeien uit de toepassing van artikel 19, § 1, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, zoals het is gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989.

Aan de bij het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 gestelde vormvereisten is dus niet voldaan. Daaruit volgt dat het wetsontwerp niet in zoverre gereed is dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden onderzocht.

---

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

C.-L. CLOSSET, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

F. DELPEREE, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.