CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
- 1 -
30-03-1990
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H

VD. L. 19.664/9.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications, le 14 février 1990, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "relative à l'instauration d'un brevet de conduite pour la navigation sur les voies navigables du Royaume", a donné le 19 mars 1990 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 14 februari 1990 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "betreffende het invoeren van een stuurbrevet voor het bevaren van de scheepvaartwegen van het Koninkrijk", heeft op 19 maart 1990 het volgend advies gegeven :

Il résulte de la "Note pour le Conseil des Ministres", communiquée au Conseil d'Etat, que, en 1990, l'instauration d'un brevet de conduite pour la navigation sur les voies navigables du Royaume, entraînera des dépenses minimes et qu'à partir de 1991, "il est envisagé de compenser les dépenses d'ordre administratif par des recettes provenant de la rémunération de prestations fournies".

Il résulte également d'une note du directeur général de l'administration de la marine et de la navigation intérieure qu'en 1990, il faut prévoir une dépense de 150.000 francs et qu'à partir de 1991 les dépenses seront compensées par des recettes.

Enfin, l'article 9 de la loi en projet tend à habiliter le Roi à fixer le montant des redevances à percevoir.

Le projet de loi doit, en conséquence, être soumis pour accord au Ministre qui a le budget dans ses attributions, conformément à l'article 6, 2, de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire.

Cette formalité n'ayant pas été accomplie, la loi en projet n'est pas en état d'être soumise au Conseil d'Etat, section de législation.

*

* *

.../...

Dans la "Note pour le Conseil des Ministres", le Ministre des Communications écrit, sous le point 7 :

> "En application des dispositions de l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, les Exécutifs régionaux ont été associés à l'examen du projet de loi".

Il apparaît, cependant, des pièces qui ont été communiquées au Conseil d'Etat que les Exécutifs des trois Régions ont seulement été appelés séparément à donner leur avis sur le projet de texte.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a fait observer à plusieurs reprises et, en dernier lieu, le 29 janvier 1990, dans son avis sur un projet d'arrêté royal "portant réglementation des vols de remorquage de panneaux publicitaires" (L. 19.553/9), il convient de distinguer l'association de l'avis : l'"association" ne peut consister en une simple demande d'avis et implique une collaboration plus poussée. Des avis, même favorables, ne peuvent être considérés comme tenant lieu d'association.

Pour ce second motif, le projet n'est pas non plus en état d'être soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

*

* *

Dans l'avis favorable donné par l'Exécutif régional wallon en date du 5 octobre 1989, il faut relever que ledit Exécutif a marqué son accord "pour autant que soit exclue du champ d'application de cette loi la navigation de plaisance". Cette restriction devrait à tout le moins être examinée en commun lors de la réunion du Gouvernement et des Exécutifs.

Uit de "Nota voor de Ministerraad", die aan de Raad van State is overgelegd, blijkt dat het invoeren van een stuurbrevet voor het bevaren van de scheepvaartwegen van het Rijk geringe uitgaven teweeg zal brengen in 1990 en dat vanaf 1991 "wordt voorzien dat de administratieve uitgaven zullen worden gecompenseerd door opbrengsten voortkomend uit de vergoeding van de geleverde prestaties".

Uit een nota van de directeur-generaal van het bestuur van het zeewezen en van de binnenvaart volgt tevens dat voor 1990 een uitgave van 150.000 frank moet worden verwacht en dat de uitgaven met ingang van 1991 door ontvangsten zullen worden opgevangen.

Ten slotte beoogt artikel 9 van de ontworpen wet de Koning te machtigen om het bedrag van de te heffen retributies te bepalen.

Het ontwerp beoogt bijgevolg overeenkomstig artikel 6, 2, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, ter fine van goedkeuring te worden voorgelegd aan de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort.

Aangezien aan dat vormvereiste niet is voldaan, is de ontworpen wet niet in zoverre gereed dat zij om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden voorgelegd.

*

* *

In de "Nota voor de Ministerraad" schrijft de Minister van Verkeerswezen onder punt 7 :

> "Bij toepassing van de bepalingen van artikel 6, § 4, 3° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, werden de gewestelijke Executieven betrokken bij het onderzoek van het wetsontwerp".

Uit de stukken die aan de Raad van State bezorgd zijn blijkt evenwel dat niets anders is geschied dan dat de Executieven van de drie Gewesten elk afzonderlijk verzocht zijn omtrent de ontworpen tekst te adviseren.

Zoals de Raad van State meermaals heeft opgemerkt, laatstelijk op 29 januari 1990 in een advies over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende reglementering van de reclamesleepvluchten" (L. 19.553/9), moet het erbij betrekken worden onderscheiden van het adviseren : de "betrokkenheid" kan niet bestaan in een loutere vraag om advies, maar houdt een nauwere samenwerking in. Het geven van adviezen, ook al zijn die gunstig, kan niet worden geacht op één lijn te staan met het erbij betrekken.

Ook om die tweede reden is het ontwerp niet in zoverre gereed dat het om advies aan de Raad van State kan worden voorgelegd.

*

* *

In het gunstige advies dat de Waalse Gewestexecutieve op 5 oktober 1989 uitgebracht heeft, valt op te merken dat die Executieve haar instemming heeft betuigd onder voorbehoud dat de plezierscheepvaart buiten de werkingssfeer van die wet wordt gehouden.

Dat voorbehoud zou op zijn minst gezamenlijk moeten worden onderzocht op de vergadering van de Regering en de Executieven.

La chambre était composée de

Messieurs : P. FINCOEUR, conseiller d'Etat, Président,
de Heren : staatsraad, voorzitter,

C.-L. CLOSSET, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.
Le rapport a été présenté par M. J. FORTPIED, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. FORTPIED, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

P. FINCOEUR.