KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 mei 1990 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de wijze van betaling van de retributie verschuldigd voor de afgifte van afschriften van collectieve arbeidsovereenkomsten alsmede van de modaliteiten van koppeling van deze aan het indexcijfer van de consumptie-prijzen", heeft op 21 juni 1990 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 23 mai 1990, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant le mode de paiement de la redevance due pour la délivrance de copies de conventions collectives de travail ainsi que les modalités de liaison de celle-ci à l'indice des prix à la consommation", a donné le 21 juin 1990 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKING.

Als rechtsgrond vermeldt de aanhef onder meer artikel 9 van het koninklijk besluit van 7 november 1969 tot vaststelling van de modaliteiten van neerlegging van de collectieve arbeidsovereenkomsten, luidens hetwelk de retributie voor de bedoelde afschriften wordt bepaald op tien frank per bladzijde met een minimum van dertig frank per afschrift, en krachtens hetwelk de Minister van Tewerkstelling en Arbeid de wijze van betaling van die retributie vaststelt alsmede de modaliteiten van koppeling ervan aan het indexcijfer der consumptieprijzen.

Voormeld artikel 9 vindt op zijn beurt rechtsgrond in het aangehaalde artikel 18 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, met toepassing waarvan "iedereen een afschrift van de neergelegde (collectieve) arbeidsovereenkomst kan bekomen tegen betaling van een retributie waarvan de Koning het bedrag bepaalt".

Uit het een en het ander volgt derhalve dat het de Koning toekomt het bedrag van de retributie vast te stellen, terwijl de Minister gemachtigd is de wijze van betaling en de modaliteiten van de indexering te regelen.

Die verdeling van bevoegdheden brengt met zich dat artikel 2, eerste lid, eerste zin, luidens hetwelk "het bedrag van de retributie dat op 1 januari 1990 van kracht is, is vastgesteld op 33,87 frank per bladzijde", en artikel 2, derde lid, krachtens hetwelk "het bedrag van de retributie die voor

een bladzijde verschuldigd is, wordt afgerond op het hoger of lager veelvoud van 5 frank, naargelang dit bedrag het lagere veelvoud ten minste 2,50 frank overschrijdt", zonder rechtsgrond zijn vermits die bepalingen niet bij ministerieel maar bij koninklijk besluit moeten genomen worden.

In die omstandigheden wordt in overweging gegeven de volledige regeling bij koninklijk besluit door te voeren.

In dat geval zal artikel 9 van het koninklijk besluit van 7 november 1969 moeten aangepast worden.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Indien wordt geopteerd voor een koninklijk besluit, dient het opschrift te worden aangepast als volgt :

"Koninklijk besluit tot vaststelling van het bedrag en van de wijze van betaling ...".

Aanhef.

De derde aanhefverwijzing kan worden weggelaten : het is overbodig te verwijzen naar teksten die voorafgaande formaliteiten zoals akkoorden opleggen, indien in de aanhef verder wordt vastgesteld dat aan die voorschriften is voldaan.

Artikel 1.

Men schrappe de woorden "... retributie waarin voorzien is bij artikel 9 van het koninklijk besluit van 7 november 1969 tot vaststelling van de modaliteiten van neerlegging van de collectieve arbeidsovereenkomsten, ...".

Artikel 2.

In het eerste lid, Nederlandse tekst, vervange men "hetzij" door "zijnde".

OBSERVATION GENERALE.

Le préambule cite notamment comme fondement légal l'article 9 de l'arrêté royal du 7 novembre 1969 fixant les modalités de dépôt des conventions collectives de travail, aux termes duquel la redevance due pour les copies précitées est fixée à dix francs par page avec un minimum de trente francs par copie, et en vertu duquel le Ministre de l'Emploi et du Travail fixe le mode de paiement de la redevance ainsi que les modalités du rattachement de celle-ci à l'indice des prix à la consommation.

L'article 9 précité trouve, à son tour, son fondement légal dans l'article 18, cité, de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, en application duquel "toute personne peut obtenir une copie de la convention (collective) déposée, contre paiement d'une redevance dont le montant est fixé par le Roi".

Il résulte, dès lors, des dispositions précitées qu'il appartient au Roi de fixer le montant de la redevance, tandis que le Ministre est chargé de régler le mode de paiement et les modalités du rattachement à l'index.

Cette répartition des compétences a pour effet d'enlever tout fondement légal à l'article 2, alinéa 1er, première phrase, aux termes duquel "le montant de la redevance en vigueur au 1er janvier 1990 s'établit à 33,87 francs par page", et à l'article 2, alinéa 3, en vertu duquel "le montant de la redevance due pour une page est arrondi au multiple de 5 francs supérieur ou inférieur selon qu'il dépasse ou non le multiple inférieur d'au moins 2,50 francs", ces dispositions

devant être édictées par arrêté royal et non par arrêté ministériel.

Dans ces conditions, le Conseil d'Etat suggère de réaliser la réglementation dans son ensemble par voie d'arrêté royal.

Dans cette hypothèse, il conviendrait d'adapter également l'article 9 de l'arrêté royal du 7 novembre 1969.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Intitulé.

Si le Gouvernement décide de procéder par voie d'arrêté royal, il conviendrait d'adapter l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal fixant le montant et le mode de paiement ...".

Préambule.

L'alinéa 3 du préambule peut être omis : il est inutile de se référer à des textes imposant des formalités préalables, telles que des accords, si le préambule constate par la suite qu'il a été satisfait à ces prescriptions.

Article 1er.

Il y aurait lieu d'omettre les mots "... visée à l'article 9 de l'arrêté royal du 7 novembre 1969 fixant les modalités de dépôt des conventions collectives de travail, ...".

Article 2.

A l'alinéa 1er, il conviendrait d'écrire dans le texte néerlandais "zijnde" au lieu de "hetzij".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs :
E. WYMEERSCH,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la ver-sion néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.
Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.