KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 november 1990 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "met betrekking tot het stelsel van alternerende tewerkstelling en opleiding voor de jongeren tussen 18 en 25 jaar", heeft op 13 december 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 19 novembre 1990, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "relatif à un système associant le travail et la formation pour les jeunes de 18 à 25 ans", a donné le 13 décembre 1990 l'avis suivant :

Opschrift.

Het ontwerp is een wijzigende wet. Derhalve formulere men, zoals gebruikelijk, het opschrift als volgt :

"Ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 495 van 31 december 1986 tot invoering van een stelsel van alternerende tewerkstelling en opleiding voor de jon-geren tussen 18 en 25 jaar en tot tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgever verschuldigd in hoofde van deze jongeren".

Aanhef.

Men schrappe de verwijzing naar het advies van de Raad van State, vermits dit advies bij de memorie van toelichting wordt gevoegd.

Artikel 1.

In de inleidende zin, Franse tekst, schrijve men :

"... les jeunes de 18 à 25 ans et portant ...".

In het nieuwe artikel 1, eerste lid, a), Nederlandse tekst, vervange men "vorming" door "opleiding". Voorts schrappe men het woord "eensluidend", zoniet zou het uitoefenen van een nationale bevoegdheid afhangen van de instemming van een gemeenschapsoverheid, wat niet strookt met de beginselen van de bij en krachtens de grondwet georganiseerde bevoegdheidsverdeling.

In het eerste lid, b), 1E, dienen de opschriften van de aangehaalde wetten precies te worden weergegeven.

Gelet op de bedoeling van de stellers van het ontwerp, schrijve men in het eerste lid, b), 2E :

"-de verenigingen zonder winstoogmerk waarin de overheid, wat de financiering van hun activiteiten betreft, geen overwegende rol speelt;".

Nog in dat 2E, Nederlandse tekst, schrijve men "de beoefenaars van een vrij beroep".

In het eerste lid, c), Nederlandse tekst, vervange men "schoolplichtig" door "leerplichtig".

In het tweede lid bestaat er een discordantie tussen de Nederlandse en de Franse tekst. Ten einde deze weg te werken dient, rekening houdend met de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte uitleg, in de Nederlandse tekst te worden geschreven :

"... de nadere regelen betreffende het begin, de schorsing en de beëindiging van de overeenkomst alsmede de verhouding ervan tot de arbeidsovereenkomst bedoeld onder d)".

Artikel 2.

Aangezien alleen paragraaf 1 van het oorspronkelijk artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 495 wordt gewijzigd, kan worden volstaan met volgende tekst :

"Artikel 2.-

Artikel 2, § 1, van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

"§ 1. Elke werkgever die een jongere in dienst neemt in het kader van een overeenkomst werk-opleiding, wordt tijdens de duur van die overeenkomst vrijgesteld van de werkgeversbijdragen bepaald in artikel 38, § 3, 1E tot 7E, 9E en § 3bis van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. Voor de berekening van die vrijstelling wordt uitgegaan van het gedeelte van het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen als bepaald in artikel 3, eerste en derde lid, van de Collectieve Arbeidsovereenkomst nr. 43 van 2 mei 1988, algemeen verbindend verklaard bij het koninklijk besluit van 29 juli 1988, dat overeenstemt met de duur van de arbeid in dienst van die werkgever"."

De Regering zal evenwel moeten nagaan of het vierde lid van voormeld artikel 3 van de C.A.O. nr. 43, dat de

indexering van het gemiddeld minimum maandinkomen be-treft, niet eveneens van toepassing moet worden gemaakt.

Artikel 3.

Artikel 3, § 1, derde streepje, sluit van de toe-passing van het besluit uit, "de jongeren die houder zijn van een certifikaat van het hoger secundair technisch onder-wijs".

Vraag is of die formulering op voldoende wijze de beoogde groep van uit te sluiten personen aangeeft.

Indien de houders van "het diploma of getuigschrift van de hogere cyclus van het secundair technisch onderwijs" dan wel van het "kwalificatiegetuigschrift technisch onderwijs" worden bedoeld, moet dit met zoveel woorden worden bepaald.

Alleszins is in de Nederlandse tekst de term "certifikaat" verkeerd : het kan gaan om een diploma, een getuigschrift of een brevet, niet om een certificaat.

Paragraaf 2 passe men aan als volgt :

"De Koning kan van de in § 1 gestelde voorwaarden afwijken voor de diploma's en getuigschriften die toegang geven tot beroepen met een hoog werkloosheidsrisico".

Artikelen 4 en 5.

Deze artikelen kunnen worden samengevoegd als volgt :

"Artikel 4.-

Een artikel 5quater, luidend als volgt wordt in hetzelfde besluit ingevoegd :

"§ 1. Op het niveau van de onderneming ziet de ondernemingsraad of, bij ontstentenis daarvan, de vakbondsafvaardiging toe op de goede uitvoering van de overeenkomsten werk-opleiding en op de strikte naleving van de desbetreffende wets- en reglementsbepalingen.

§ 2. Op het niveau van de bedrijfstak zien de paritaire leercomités toe op de goede uitvoering van de overeenkomsten werk-opleiding in de ondernemingen die tot hun sector behoren.

Zij kunnen in het kader van het stelsel van alternerende tewerkstelling en opleiding opleidingsprogramma's opstellen of meewerken aan de voorbereiding ervan. Met het oog daarop worden zij, volgens de nadere regelen bepaald door de Koning, door de werkgevers in kennis gesteld van de overeenkomsten werk-opleiding die gesloten worden in de ondernemingen die tot hun sector behoren"."

Artikel 6 (dat artikel 5 wordt).

Aangezien het ontwerp mede en voor een belangrijk deel betrekking heeft op het vrijstellen van sociale-zekerheidsbijdragen, zal de Regering moeten nagaan of het niet in

werking hoort te treden op de eerste dag van het trimester volgend op de bekendmaking van de wet in het Belgisch Staatsblad.

Intitulé.

Le projet contenant une loi modificative, il conviendrait, conformément à l'usage, de formuler l'intitulé comme suit :

"Projet de loi modifiant l'arrêté royal nE 495 du 31 décembre 1986 instaurant un système associant le travail et la formation pour les jeunes de 18 à 25 ans et portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale dues dans le chef de ces jeunes".

Préambule.

L'avis du Conseil d'Etat étant joint à l'exposé des motifs, il conviendrait d'omettre la référence à cet avis.

Article 1er.

Dans la phrase liminaire il y aurait lieu d'écrire :

"... les jeunes de 18 à 25 ans et portant ...".

Dans le texte néerlandais de l'article 1er, alinéa 1er, a), nouveau, il conviendrait d'écrire "opleiding" au lieu de "vorming". Il y aurait lieu, par ailleurs, d'omettre le mot "conforme", sous peine de faire dépendre l'exercice d'une compétence nationale de l'accord d'une autorité communautaire, ce qui est incompatible avec les principes de la répartition des compétences organisée par ou en vertu de la Constitution.

A l'alinéa 1er, b), 1E, il conviendrait de transcrire les intitulés exacts des lois citées.

Compte tenu des intentions des auteurs du projet, il y aurait lieu d'écrire à l'alinéa 1er, b), 2E :

"-les associations sans but lucratif dans lesquelles l'autorité ne joue pas de rôle prépondérant pour ce qui concerne le financement de leurs activités;".

Dans le même 2E, il y aurait lieu d'écrire dans le texte néerlandais "de beoefenaars van een vrij beroep".

A l'alinéa 1er, c), du texte néerlandais, il conviendrait de remplacer "schoolplichtig" par "leerplichtig".

A l'alinéa 2, il y a une discordance entre le texte français et le texte néerlandais. Afin d'y remédier, il conviendrait, compte tenu des explications fournies par le fonctionnaire délégué, d'écrire dans le texte néerlandais :

"... de nadere regelen betreffende het begin, de schorsing en de beëindiging van de overeenkomst alsmede de verhouding ervan tot de arbeidsovereenkomst bedoeld onder d)".

Article 2.

Seul le paragraphe 1er de l'article 2 primitif de l'arrêté royal nE 495 étant modifié, le texte suivant peut suffire :

"Article 2.

"L'article 2, § 1er, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

"§ 1er. Tout employeur qui engage un jeune dans le cadre d'une convention emploi-formation est exonéré pendant la durée de la convention des cotisations patronales prévues à l'article 38, § 3, 1E à 7E, 9E et § 3bis de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Le calcul de cette exonération s'effectue sur la base de la partie du revenu minimum mensuel moyen garanti, prévu à l'article 3, alinéas 1er et 3, de la Convention collective de travail nE 43 du 2 mai 1988, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 29 juillet 1988, qui correspond à la durée du temps de travail effectué au service de cet employeur"."

Il appartiendra cependant au Gouvernement de vérifier si l'alinéa 4 de l'article 3 de la C.C.T. nE 43, précité, relatif à l'indexation du revenu minimum mensuel moyen, ne doit pas également être rendu applicable.

Article 3.

L'article 3, § 1er, troisième tiret, exclut de l'application de l'arrêté "les jeunes qui sont titulaires d'un certificat de l'enseignement secondaire technique supérieur".

La question se pose de savoir si cette formulation désigne de manière suffisante le groupe visé de personnes à exclure.

Il conviendrait de préciser si la mesure vise les titulaires "du diplôme ou certificat du cycle supérieur de l'enseignement technique" ou plutôt les titulaires du "certificat de qualification de l'enseignement technique".

En tout état de cause, s'agissant d'un diplôme, certificat ou brevet, il y aurait lieu, dans le texte néerlandais, de remplacer le mot "certifikaat" par le terme approprié.

Il conviendrait d'adapter le paragraphe 2 comme suit :

"Le Roi peut déroger aux conditions fixées au § 1er pour les diplômes et certificats donnant accès à des professions comportant un risque élevé de chômage".

Articles 4 et 5.

Ces articles pourraient être fusionnés comme suit :

"Article 4.-

Un article 5quater, rédige comme suit, est inséré dans le même arrêté :

"§ 1er. Au niveau de l'entreprise, le conseil d'entreprise ou, à défaut de celui-ci, la délégation syndicale, surveille l'application correcte des conventions emploi-formation et le strict respect des dispositions législatives et réglementaires y relatives.

§ 2. Au niveau du secteur d'entreprise, les comités paritaires d'apprentissage surveillent la bonne exécution des conventions emploi-formation dans les entreprises relevant de leur secteur.

Dans le cadre du système associant le travail et la formation, ils peuvent établir des programmes de formation ou collaborer à l'élaboration de ceux-ci. A cette fin, ils sont informés par les employeurs, selon des modalités fixées par le Roi, des conventions travail-formation conclues au sein des entreprises relevant de leur secteur"."

Article 6 (devenant l'article 5).

Le projet étant notamment relatif, pour une part importante, à l'exonération de cotisations de sécurité sociale, il incombera au Gouvernement de vérifier s'il n'y aurait pas lieu de mettre la loi en vigueur le premier jour du trimestre suivant sa publication au Moniteur belge.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heer Monsieur	: H. COREMANS,	kamervoorzitter, président de chambre,
de Heer Monsieur Mevrouw Madame	: J. VERMEIRE, : S. VANDERHAEGEN,	staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heren Messieurs	: G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	: A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.