RAAD VAN STATE
LEGISLATIEVE AFDELING
L
21-05-1991
Vandenculebroeke
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 18 december 1990 door de Staatssecretaris voor Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende sommige bepalingen inzake volksgezondheid", heeft op 29 januari 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Santé publique, le 18 décembre 1990, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "contenant certaines dispositions relatives à la santé publique", a donné le 29 janvier 1991 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet heeft een dubbel voorwerp :

1° het wijzigt, in zijn hoofdstuk I, het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, hierna te noemen het koninklijk besluit nr. 78, op vier punten, namelijk wat betreft :

a) het totale aantal voor het publiek opengestelde officina's (artikelen 1 en 2 van het ontwerp);

b) het voorschrijven van geneesmiddelen die slaapmiddelen of verdovende middelen bevatten, alsmede van psychotrope stoffen die afhankelijkheid kunnen teweegbrengen (artikelen 3 en 4);

c) de samenstelling van bepaalde raden en commissies inzake de verpleegkunde en de paramedische beroepen (artikelen 5 tot 8);

d) het verlengen en nuanceren van een overgangsregeling betreffende de uitoefening van de verpleegkunde (artikel 9);

2° het wijzigt, in zijn hoofdstuk II, de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening, inzonderheid door het invoeren van een regeling inzake de

.../...

opleiding en de taak van hulpverleners-ambulanciers (artikelen 10 tot 12 van het ontwerp).

VOORAFGAANDE FORMALITEITEN.

De kosten van de erkende opleidings- en trainingscentra welke met artikel 10 van hoofdstuk II van het ontwerp worden opgericht, worden volgens de memorie van toelichting, door inschrijvingsrechten en, voor het overige, door een financiële tegemoetkoming van de Staat gedekt.

Luidens artikel 6, 2°, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole moeten "de voorontwerpen van wetten ... 2° waardoor ofwel de ontvangsten beïnvloed kunnen worden ofwel nieuwe uitgaven kunnen ontstaan" aan de Minister van Financiën (thans : Begroting) voor akkoord worden voorgelegd.

Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde bescheiden en uit de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar blijkt dat het voorafgaand akkoord van de Minister van Begroting niet is gevraagd.

Volgens het advies van de Inspectie van Financiën - welk advies in geen geval het akkoord van de Minister van Begroting kan vervangen - kan de tegemoetkoming van de Staat worden gefinancierd door middel van een kredietoverdracht binnen de perken van een zelfde programma.

Een dergelijke herverdeling van een oorspronkelijke basisallocatie kan overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, evenwel enkel gebeuren met het akkoord van de Minister van Begroting.

Uit beide regelingen volgt dat welke ook de wijze is waarop de nieuwe uitgaven zullen worden gefinancierd - door middel van nieuwe kredieten of door middel van een herverdeling van een basisallocatie - in elk geval het voorafgaand akkoord van de Minister van Begroting is vereist.

Volgens de vaste rechtspraak van de Raad van State, kan de afdeling wetgeving eerst dan op geldige wijze om advies worden verzocht als aan de opgelegde voorafgaande vormvereisten is voldaan.

Bij ontstentenis van het voorafgaand akkoord van de Minister van Begroting, en gelet op de samenhang tussen de bepalingen van hoofdstuk II, meent de Raad van State over dit hoofdstuk geen advies te kunnen verstrekken.

Er mag evenwel reeds worden opgemerkt dat, gelet op de rol die door de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening aan de gemeenten is toebedeeld, de Minister van Binnenlandse Zaken bij de indiening van het ontwerp dient te worden betrokken.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Indieningsbesluit.

In het ontwerp ontbreekt het indieningsformulier.

Indeling van hoofdstuk I.

Men nummere de afdelingen van hoofdstuk I met arabische cijfers, niet met romeinse. In de Franse tekst dient het opschrift van de eerste afdeling als volgt te luiden : "Section première".

Artikel 1.

1. De datum die in het eerste lid van de aanvullende bepalingen moet worden ingevuld, kan in principe ten vroegste samenvallen met de datum van bekendmaking van de ontworpen wet in het Belgisch Staatsblad.

In dat verband dient te worden opgemerkt dat het ontwerp geen regeling bevat voor de afwikkeling van de overtallige aanvragen die op het ogenblik van het vaststellen van een niet te overschrijden maximum aantal officina's hangende zouden zijn.

2. Luidens artikel 1 worden het zesde en het zevende lid van artikel 4, § 3, 1°, van het koninklijk besluit nr. 78 respectievelijk gewijzigd en opgeheven.

Die wijzigingen kunnen niet worden aangebracht, omdat paragraaf 3, 1°, zoals het gewijzigd werd door de wet van 17 december 1973, slechts vijf leden telt.

Uit de toelichtingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaar is overigens gebleken dat de bedoelde wijzigingen werden geïnspireerd door een publicatie van het koninklijk besluit nr. 78 waarin, bij vergissing, in artikel 4, § 3, 1°, een zesde en een zevende lid waren opgenomen die als tweede en derde lid thuishoorden in artikel 4, § 3, 2°, zoals die bepaling door de wet van 17 december 1973 was gewijzigd.

Bovendien werd artikel 4, § 3, 2°, sedertdien volledig vervangen - de thans geldende versie werd ingevoerd bij de wet van 14 mei 1985 - door een regeling waarin nu uitdrukkelijk wordt bepaald dat de beslissing van de Minister moet "gemotiveerd" worden en waarin het voorschrift vervat in het derde lid van de versie van artikel 4, § 3, 2°, ingevoegd bij de wet van 17 december 1973 niet meer voorkomt.

De laatste twee leden van artikel 1 van het ontwerp dienen derhalve te worden weggelaten.

3. Er wordt voorgesteld artikel 1 te redigeren als volgt :

"Artikel 1. Artikel 4, § 3, 1°, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, gewijzigd bij de wet van 17 december 1973, wordt aangevuld met een zesde en een zevende lid, luidend als volgt :

"De Koning kan ... (verder zoals in het ontwerp)"".

Artikel 2.

Het in te voegen artikel 54ter betreft de regularisatie van officina's die vóór 4 juli 1973 voor het publiek werden opengesteld. Die overgangsbepaling ware beter als een tweede lid ingevoegd in artikel 53, te meer daar inmiddels een wet van 19 december 1990 reeds een ander artikel 54ter in het koninklijk besluit nr. 78 heeft ingevoegd.

In die bepaling moet overigens worden gepreciseerd wat met het woord "thans" (in het Frans : "encore actuellement") wordt bedoeld.

Onder dat voorbehoud en rekening houdend met het volledige opschrift van de wet van 17 december 1973, stelle men het artikel als volgt :

"Art. 2. In artikel 53 van hetzelfde genummerd koninklijk besluit wordt een tweede lid ingevoegd, luidend als volgt :

.../...

"Voor de toepassing ... de wet van 17 december 1973 tot wijziging van de wet van 12 april 1958 betreffende de medisch-farmaceutische cumulatie en van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de geneeskunst, de uitoefening van de daaraan verbonden beroepen en de geneeskundige commissies"".

Artikel 3.

Men schrijve de inleidende zin als volgt :

"Art. 3. Artikel 21 van hetzelfde genummerd besluit wordt aangevuld met een derde lid luidend als volgt :".

In de Nederlandse tekst schrijve men verder :

"De Koning kan voor het voorschrijven van ... die slaap- of (niet : en/of) verdovende middelen bevatten, ...".

Artikel 4.

Het ware logischer deze bepaling als 6° op te nemen in artikel 38, § 1, van het koninklijk besluit nr. 78, wat meteen zou toelaten in die bepaling de zinsnede "Onverminderd de bepalingen (lees : de toepassing) van de straffen voorzien door (lees : bepaald in) het Strafwetboek" weg te laten, daar deze reeds voorkomt in de inleidende zin van het voornoemde artikel 38, § 1.

.../...

In ieder geval moet, nu artikel 21 met een derde lid wordt aangevuld, het toepassingsgebied van artikel 38, § 1, 5°, in zoverre daarin wordt verwezen naar artikel 21, worden beperkt tot het overtreden van het eerste en het tweede lid van dat artikel.

Er wordt voorgesteld artikel 4 van het ontwerp als volgt te redigeren :

"Art. 4. In artikel 38, § 1, van hetzelfde genummerd besluit, gewijzigd bij de wetten van 20 december 1974 en 13 december 1976, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in 5° worden de woorden "de artikelen 20 en 21" vervangen door de woorden "de artikelen 20 en 21, eerste en tweede lid";

2° er wordt een 6° toegevoegd luidend als volgt :

"6° wordt gestraft met een gevangenisstraf van drie maanden tot vijf jaar en met een geldboete van duizend frank tot honderdduizend frank of met één van die straffen alleen, hij die de bepalingen overtreedt van de koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van artikel 21, derde lid"".

Afdeling 3.

Alleen artikel 6 heeft betrekking op de Nationale Raad voor verpleegkunde. De overige artikelen van

.../...

afdeling 3 betreffen respectievelijk de technische commissie voor verpleegkunde, de Nationale Raad voor de paramedische beroepen, de Hoge Raad voor het verplegingswezen en een overgangsbepaling betreffende de uitoefening van de verpleegkunde. Het opschrift van afdeling 3 ware dan ook accurater gesteld als volgt : "Verpleegkunde en paramedische beroepen".

Artikel 5.

Gelet op de nummering van de te wijzigen artikelen, ware het beter de artikelen 5 en 6 van het ontwerp van plaats te verwisselen.

De regeling betreffende de voordracht en de benoeming van de leden van de technische commissie voor verpleegkunde is voor een ruim deel reeds opgenomen in artikel 21duodecies, §§ 2 en 3. De tweede volzin van de nieuwe paragraaf 3bis mag dan ook worden geschrapt.

Voorgesteld wordt artikel 5 (dat artikel 6 zou worden) aan te passen als volgt :

"Art. (6). In artikel 21duodecies van hetzelfde genummerd besluit, ingevoegd bij de wet van 20 december 1974, wordt een § 3bis ingevoegd, luidend als volgt :

"§ 3bis. De gewone en de plaatsvervangende leden worden benoemd voor een termijn van zes jaar die eenmaal kan worden verlengd"".

.../...

Artikelen 6 (dat artikel 5 zou worden) en 7.

De artikelen 21decies, § 1, 3°, (nieuw) en 30, § 1, 7°, (nieuw) van het koninklijk besluit nr. 78 voorzien in de vertegenwoordiging van de Gemeenschappen in de Nationale Raad voor verpleegkunde en in de Nationale Raad voor de paramedische beroepen. Doel is de samenstelling van die raden aan te passen aan de communautarisering van het onderwijs.

Er mag in dat verband worden herinnerd aan vroegere opmerkingen van de Raad van State luidens welke "de door of krachtens de Grondwet gevestigde autonomie die respectievelijk de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten binnen hun eigen bevoegdheidssfeer hebben, een principieel beletsel vormt voor de gewone wetgever om de Executieven te verplichten hun medewerking te verlenen aan een nationale overheidstaak of om vertegenwoordigers in nationale adviesorganen af te vaardigen. Voorschriften in verband met die medewerking - die derhalve enkel uitwerking kunnen hebben in de mate dat de betrokken Executieven bereid zijn er gevolg aan te geven - mogen dan ook niet derwijze worden geconcipieerd dat aan de naleving of de niet-naleving ervan rechtsgevolgen worden verbonden die de nationale overheid op enigerlei wijze zouden binden. De eventuele weigering van de Executieven om afgevaardigden aan te wijzen - om welke reden dan ook - mag m.a.w. de geldige beraadslaging (van dergelijke adviesorganen) niet in de weg staan" (1).

---

(1) Zie het advies van de Raad van State van 24 april 1990 over een voorontwerp van wet houdende regeling van de erkenning der aannemers (Gedr. St., Senaat, 1990-1991, 1067/1).

Voorgesteld wordt de redactie van artikel 6, dat artikel 5 zou worden, en van artikel 7 aan te passen als volgt :

"Art. (5). Artikel 21decies, § 1, eerste lid, 3°, van hetzelfde genummerd besluit, ingevoegd bij de wet van 20 december 1974, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"3° drie ambtenaren aangewezen door de overheden die op grond van de artikelen 59bis, § 2, eerste lid, 2°, en 59ter, § 2, eerste lid, 3°, van de Grondwet bevoegd zijn voor het onderwijs;"".

"Art. 7. In artikel 30, § 1, van hetzelfde genummerd besluit, gewijzigd bij de wet van 20 december 1974, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid, 7°, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"7° drie ambtenaren aangewezen door de overheden die op grond van de artikelen 59bis, § 2, eerste lid, 2°, en 59ter, § 2, eerste lid, 3°, van de Grondwet bevoegd zijn voor het onderwijs.";

2° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, luidend als volgt :

"De ambtenaren ... (voorts zoals in het ontwerp)"".

.../...

Om bestaanbaar te zijn met de bevoegdheidsverdelende regelen moet de aanwijzing van die ambtenaren overgelaten worden aan de betrokken Executieven. Artikel 21decies, § 3, laatste volzin, en artikel 30, § 3, van het koninklijk besluit nr. 78 moeten dienvolgens worden aangepast.

Het ontwerp dient op dat punt te worden aangevuld.

Artikel 8.

Uit de memorie van toelichting blijkt dat het de bedoeling is met de nieuwe bepaling van artikel 50, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 78 de Hoge Raad voor het verplegingswezen te doen herleven, althans wat de secties "verloskunde" en "kinderverzorging" betreft.

Daartoe wordt de draagwijdte van de bestaande opheffingsbepaling van artikel 50, § 2, voor een deel beperkt.

Uit de rechtspraak van het Hof van Cassatie volgt evenwel dat de opheffing van een opheffingsbepaling de voorheen opgeheven regeling niet opnieuw doet herleven.

Om het beoogde doel te bereiken dient de Hoge Raad voor het verplegingswezen, secties "verloskunde" en "kinderverzorging", opnieuw te worden opgericht, eventueel met terugwerkende kracht tot 3 februari 1990, datum waarop de Hoge Raad ingevolge de publicatie van het koninklijk besluit van 21 december 1989, dat de samenstelling van de Nationale Raad voor de paramedische beroepen heeft vastgesteld, heeft opgehouden te bestaan.

Artikel 9.

Men schrijve dit artikel als volgt :

"Art. 9. In artikel 54bis van hetzelfde genummerd besluit, ingevoegd bij de wet van 20 december 1974 en gewijzigd bij de wet van 26 december 1985, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1 wordt de datum "1 januari 1986" vervangen door de datum "1 september 1990";

2° in § 2, eerste volzin, worden de woorden "binnen de termijn bepaald door de Koning" vervangen door de woorden "binnen de termijn en op de wijze bepaald door de Koning"".

PORTEE DU PROJET.

L'avant-projet de loi qui est soumis à l'avis du Conseil d'Etat a un double objet :

1° il modifie, en son chapitre Ier, l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, ci-après dénommé l'arrêté royal n° 78, sur quatre points qui concernent :

a) le nombre total d'officines ouvertes au public (articles 1er et 2 du projet);

b) la prescription des médicaments contenant des substances soporifiques ou stupéfiantes ainsi que des substances psychotropes susceptibles d'engendrer une dépendance (articles 3 et 4);

c) la composition de certains conseils et commissions compétents dans le domaine de l'art infirmier et des professions paramédicales (articles 5 à 8);

d) la prorogation et l'aménagement d'un régime transitoire concernant l'exercice de l'art infirmier (article 9);

2° il modifie, en son chapitre II, la loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente, spécialement en

établissant une réglementation concernant la formation et les tâches des secouristes-ambulanciers (articles 10 à 12 du projet).

FORMALITES PREALABLES.

Selon l'exposé des motifs, les coûts des centres de formation agréés qui sont créés en vertu de l'article 10 du chapitre II du projet, sont couverts par les frais d'inscription et, pour le surplus, par une intervention financière de l'Etat.

Aux termes de l'article 6, 2°, de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, sont soumis à l'accord du Ministre des Finances (présentement : du Budget), "les avant-projets de lois, ... 2° qui sont de nature, soit à influencer les recettes, soit à entraîner des dépenses nouvelles".

Les pièces jointes à la demande d'avis et les déclarations du fonctionnaire délégué font apparaître que l'accord préalable du Ministre du Budget n'a pas été demandé.

Selon l'avis de l'Inspection des Finances - cet avis ne pouvant en aucune manière se substituer à l'accord du Ministre du Budget -, l'intervention de l'Etat peut être financée par un transfert de crédits dans les limites d'un même programme.

Conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, il ne peut toutefois être procédé à une telle nouvelle ventilation d'une allocation de base initiale qu'avec l'accord du Ministre du Budget.

Il résulte de ces deux dispositions que l'accord préalable du Ministre du Budget est requis en tout état de cause, quel que soit le mode de financement des nouvelles dépenses - au moyen de crédits nouveaux ou par une nouvelle ventilation d'une allocation de base.

Selon la jurisprudence constante du Conseil d'Etat, la section de législation ne peut être valablement saisie d'une demande d'avis que si les formalités préalables prescrites ont été accomplies.

Faute de l'accord préalable du Ministre du Budget et eu égard à la cohérence des dispositions du chapitre II, le Conseil d'Etat estime ne pas être en mesure de rendre un avis sur ce chapitre.

Il convient, toutefois, de noter dès à présent que, eu égard au rôle dévolu aux communes par la loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente, il y a lieu d'associer le Ministre de l'Intérieur à la présentation du projet.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Arrêté de présentation.

La formule de présentation fait défaut dans le projet.

Division du chapitre Ier.

Il conviendrait de numéroter les divisions du chapitre Ier à l'aide de chiffres arabes au lieu de chiffres romains, à l'exception la première qui s'écrira en français : "Section première".

Article 1er.

1. La date qui doit être indiquée à l'alinéa 1er des dispositions complémentaires ne pourra, en principe, n'être au plus tôt que la date de publication de la loi en projet au Moniteur belge.

A cet égard, il faut noter que le projet ne comporte aucune disposition relative au traitement des demandes excédentaires qui seraient pendantes au moment de la détermination d'un nombre maximum d'officines à ne pas dépasser.

2. Aux termes de l'article 1er, les alinéas 6 et 7 de l'article 4, § 3, 1°, de l'arrêté royal n° 78 sont respectivement modifié et abrogé.

Ces modifications ne peuvent être apportées, dès lors que, tel qu'il a été modifié par la loi du 17 décembre 1973, le paragraphe 3, 1°, ne comporte que cinq alinéas.

Les précisions fournies par le fonctionnaire délégué ont fait apparaître, au demeurant, que les modifications visées s'inspiraient d'une publication de l'arrêté royal n° 78 qui reproduisait, erronément, à l'article 4, § 3, 1°, un alinéa 6 et un alinéa 7 qui devaient figurer, sous la forme d'un alinéa 2 et d'un alinéa 3, à l'article 4, § 3, 2°, ainsi que cette disposition fut modifiée par la loi du 17 décembre 1973.

Par ailleurs, l'article 4, § 3, 2°, a été remplacé intégralement depuis lors - la version actuellement en vigueur fut introduite par la loi du 14 mai 1985 - par une disposition prévoyant à présent de manière explicite que la décision du Ministre doit être "motivée" et ne comportant plus la règle inscrite à l'alinéa 3 de la version de l'article 4, § 3, 2°, insérée par la loi du 17 décembre 1973.

Il y aurait lieu, dès lors, d'omettre les deux derniers alinéas de l'article 1er du projet.

3. Il est suggéré de rédiger l'article 1er comme suit :

"Article 1er. L'article 4, § 3, 1°, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, modifié par la loi du 17 décembre 1973, est complété par un alinéa 6 et un alinéa 7, rédigés comme suit :

"Toutefois le Roi peut ... (la suite comme au projet)"".

Article 2.

L'article 54ter à insérer est relatif à la régularisation des officines ouvertes au public avant le 4 juillet 1973. Mieux vaudrait insérer cette disposition transitoire dans l'article 53, sous la forme d'un alinéa 2, d'autant qu'entre temps une loi du 19 décembre 1990 a déjà inséré un autre article 54ter dans l'arrêté royal n° 78.

Il y aurait lieu, par ailleurs, de préciser dans cette disposition la portée de l'expression "encore actuellement" (dans le texte néerlandais : "thans").

Moyennant cette réserve et eu égard à l'intitulé complet de la loi du 17 décembre 1973, il conviendrait de formuler l'article de la manière suivante :

"Art. 2. A l'article 53 du même arrêté royal numéroté, il est inséré un alinéa 2, rédigé comme suit :

"Pour l'application ... la loi du 17 décembre 1973 modifiant la loi du 12 avril 1958 relative au cumul médico-pharmaceutique et l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'art de guérir, à l'exercice des professions qui s'y rattachent et aux commissions médicales, ... autorisation d'ouverture"".

Article 3.

Il conviendrait de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"Art. 3. L'article 21 du même arrêté numéroté est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit :".

Pour le surplus, on écrira, dans le texte néerlandais :

"De Koning kan het voorschrijven van ... die slaap- of (et non : "en/of") verdovende middelen bevatten, ...".

Article 4.

Il serait plus logique d'inscrire cette disposition, sous la forme d'un 6°, à l'article 38, § 1er, de

.../...

l'arrêté royal n° 78, permettant ainsi d'omettre du même coup, dans cette disposition, le membre de phrase "Sans préjudice de l'application des peines prévues par le Code pénal", dès lors que ce texte figure déjà dans la phrase introductive de l'article 38, § 1er, susdit.

L'article 21 étant complété par un alinéa 3, le champ d'application de l'article 38, § 1er, 5°, doit en tout état de cause être limité, dans la mesure où il y est fait référence à l'article 21, aux infractions aux alinéas 1er et 2 de cet article.

Il est suggéré de rédiger l'article 4 du projet comme suit :

"Art. 4. A l'article 38, § 1er, du même arrêté numéroté, modifié par les lois des 20 décembre 1974 et 13 décembre 1976, sont apportées les modifications suivantes :

1° au 5°, les mots "des articles 20 et 21" sont remplacés par les mots "des articles 20 et 21, alinéas 1er et 2";

2° il est ajouté un 6°, rédigé comme suit :

"6° est puni d'un emprisonnement de trois mois à cinq ans et d'une amende de mille francs à cent mille francs ou d'une de ces peines seulement, celui qui contrevient aux dispositions des arrêtés royaux établis en exécution de l'article 21, alinéa 3"".

.../...

Section 3.

Seul l'article 6 se rapporte au Conseil national de l'art infirmier. Les autres articles de la section 3 sont respectivement relatifs à la commission technique de l'art infirmier, au Conseil supérieur des professions paramédicales, au Conseil supérieur du nursing et à une disposition transitoire concernant l'exercice de l'art infirmier. L'intitulé de cette section gagnerait dès lors en précision s'il était rédigé comme suit : "Art infirmier et professions paramédicales".

Article 5.

Eu égard à la numérotation des articles à modifier, il serait préférable de permuter les articles 5 et 6 du projet.

La règle relative à la présentation et à la nomination des membres de la commission technique de l'art infirmier est, dans une large mesure, déjà inscrite à l'article 21duodecies, §§ 2 et 3. Dès lors, la seconde phrase du paragraphe 3bis nouveau peut être omise.

Il est suggéré d'adapter l'article 5 (qui deviendrait l'article 6) de la manière suivante :

"Art. (6). A l'article 21duodecies du même arrêté numéroté, inséré par la loi du 20 décembre 1974, il est inséré un § 3bis, rédigé comme suit :

.../...

"§ 3bis. Les membres effectifs et suppléants sont nommés pour un terme de six ans, renouvelable une fois"".

Articles 6 (qui deviendrait l'article 5) et 7.

Les articles 21decies, § 1er, 3°, (nouveau) et 30, § 1er, 7°, (nouveau) de l'arrêté royal n° 78 prévoient la représentation des Communautés au Conseil national de l'art infirmier et au Conseil national des professions paramédicales. Il s'agit d'adapter la composition de ces conseils à la communautarisation de l'enseignement.

Il convient de rappeler, à cet égard, les observations formulées antérieurement par le Conseil d'Etat, aux termes desquelles "l'autonomie établie par la Constitution ou en vertu de celle-ci, dont l'Etat, les Communautés et les Régions disposent dans les limites de leurs compétences, s'oppose en principe à ce que le législateur ordinaire puisse obliger les Exécutifs à prêter leurs concours à une tâche de l'autorité nationale ou à déléguer des représentants au sein d'organes consultatifs nationaux. Les dispositions relatives à cette collaboration - qui n'ont dès lors d'effets que dans la mesure où les Exécutifs concernés sont disposés à y donner suite - ne peuvent par conséquent être conçues de manière telle que leur respect ou leur inobservation s'accompagnent d'effets juridiques qui lieraient de quelque manière que ce soit l'autorité nationale. Le refus éventuel des Exécutifs de désigner des délégués - pour quelque motif que ce soit -

.../...

ne peut, en d'autres termes, contrecarrer la délibération valable (de tels organes consultatifs) ..." (1).

Il est suggéré d'adapter l'énoncé de l'article 6, devenant l'article 5, et de l'article 7 de la manière suivante :

"Art. (5). L'article 21decies, § 1er, alinéa 1er, 3°, du même arrêté numéroté, inséré par la loi du 20 décembre 1974, est remplacé par la disposition suivante :

"3° trois fonctionnaires désignés par les autorités compétentes pour l'enseignement en vertu des articles 59bis, § 2, alinéa 1er, 2°, et 59ter, § 2, alinéa 1er, 3°, de la Constitution;"".

"Art. 7. A l'article 30, § 1er, du même arrêté numéroté, modifié par la loi du 20 décembre 1974, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 1er, 7°, est remplacé par la disposition suivante :

"7° trois fonctionnaires désignés par les autorités compétentes pour l'enseignement en vertu des articles 59bis, § 2, alinéa 1er, 2°, et 59ter, § 2, alinéa 1er, 3°, de la Constitution.";

---

(1) Voir l'avis du Conseil d'Etat du 24 avril 1990 sur un avant-projet de loi organisant l'agréation des entrepreneurs (Doc. parl., Sénat, 1990-1991, 1067/1).

2° entre les alinéas 1er et 2, il est inséré un alinéa, rédigé comme suit :

"Les fonctionnaires ... (la suite comme au projet)"".

Pour être compatible avec les règles répartitrices de compétences, la désignation de ces fonctionnaires doit être laissée à l'appréciation des Exécutifs concernés. Par conséquent, il y aurait lieu d'adapter l'article 21decies, § 3, dernière phrase, et l'article 30, § 3, de l'arrêté royal n° 78.

Il conviendrait de compléter le projet sur ce point.

Article 8.

Il ressort de l'exposé des motifs que l'intention est de rétablir, par la nouvelle disposition de l'article 50, § 2, alinéa 1er, de l'arrêté royal n° 78, le Conseil supérieur du nursing, du moins en ce qui concerne les sections "obstétrique" et "soins à l'enfance".

A cet effet, la portée de la disposition abrogative existante de l'article 50, § 2, est en partie limitée.

Il résulte toutefois de la jurisprudence de la Cour de Cassation que l'abrogation d'une disposition

abrogative n'a pas pour effet de faire revivre la disposition abrogée antérieurement.

Afin d'atteindre le but visé, il y a lieu d'instituer à nouveau le Conseil supérieur du nursing, sections "obstétrique" et "soins à l'enfance", éventuellement avec effet rétroactif au 3 février 1990, date à laquelle le Conseil supérieur a cessé d'exister par suite de la publication de l'arrêté royal du 21 décembre 1989 fixant la composition du Conseil supérieur des professions paramédicales.

Article 9.

Il conviendrait de rédiger cet article comme suit :

"Art. 9. A l'article 54bis du même arrêté numéroté, inséré par la loi du 20 décembre 1974 et modifié par la loi du 26 décembre 1985, sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 1er, la date du "1er janvier 1986" est remplacée par celle du "1er septembre 1990";

2° au § 2, première phrase, les mots "dans les délais fixés par le Roi" sont remplacés par les mots "dans les délais et selon les modalités fixés par le Roi"".

De kamer was samengesteld uit

de Heer Monsieur	: J. NIMMEGEERS,	kamervoorzitter, président de chambre,
Mevrouw Madame	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heer Monsieur	: J. DE BRABANDERE,	staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heren Messieurs	: F. DE KEMPENEER, J. GIJSSELS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	: F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. NIMMEGEERS.