ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 3 avril 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant fixation du programme des concours de recrutement, des concours d'accession au niveau supérieur et des examens d'avancement de grade", a donné le 26 juin 1991 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 3 april 1991 door de Minister van Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende vaststelling van het programma van de vergelijkende wervingsexamens, de vergelijkende examens voor overgang naar het hogere niveau en de examens voor verhoging in graad", heeft op 26 juni 1991 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION PREALABLE.

Le projet fixe le programme des concours de re-crutement, des concours d'accession au niveau supérieur et des examens d'avancement de grade.

Cette matière est actuellement réglée par un arrêté ministériel du 2 septembre 1975 portant le même intitulé que l'arrêté ministériel en projet mais que ce dernier n'abroge pas. Le motif invoqué par le fonctionnaire délégué est qu'il convient de maintenir un fondement au système actuel en ce qui concerne les Communautés et les Régions.

Aussi longtemps que les principes généraux n'auront pas été arrêtés, le personnel des Communautés et des Régions restera soumis aux règles statutaires applicables aux agents définitifs, aux agents temporaires, au personnel auxiliaire et au personnel ouvrier temporaire de l'Etat. Ces membres du personnel des Communautés et des Régions ne peuvent donc pas être soustraits à l'application de l'arrêté en projet.

Par voie de conséquence, l'arrêté ministériel du 2 septembre 1975 doit être abrogé.

Une observation sera faite dans le même sens au sujet de l'article 8 du projet.

EXAMEN DU TEXTE.

PREAMBULE.

1. Bien que l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat ne constitue pas le fondement de l'arrêté en projet, il n'y a pas d'inconvénient à le viser, étant donné son caractère général par rapport à la matière.

Cependant, pour tenir compte de toutes les modifi-cations encore en vigueur, il conviendrait de mentionner parmi les arrêtés modificatifs relatifs à la partie III, titre Ier, chapitres Ier et II, l'arrêté royal du 17 septembre 1969 et parmi les arrêtés modificatifs relatifs à la partie IX, l'arrêté royal du 16 mars 1964.

2. L'alinéa 5 serait rédigé d'une manière plus conforme à l'usage, comme suit :

"Vu le protocole nE 113 du Comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux, daté du 26 mars 1991;".

DISPOSITIF.

Article 1er.

A l'alinéa 1er, les divisions en a, b et c doivent être remplacées par 1E, 2E, 3E.

Article 2.

1. Au paragraphe 1er, les tirets doivent être remplacés par 1E et 2E.

2. Au paragraphe 2, mieux vaudrait écrire, sur le modèle de l'article 3 :

"Les concours d'accession à des grades du niveau 2 comportent deux épreuves, une épreuve générale et une épreuve particulière".

Article 4.

La double conjonction "et/ou", qui est équivoque et incorrecte, doit être remplacée par "ou".

La même observation vaut pour l'article 6, alinéa 2.

Article 5.

Mieux vaudrait écrire :

"Tout candidat qui s'inscrit à un concours ou à un examen en reçoit, à sa demande, le règlement".

Article 8.

Il est fait référence aux observations que le Conseil d'Etat a formulées dans son avis du 19 juin 1991 (L. 20.651/2), au sujet de l'article 4 du projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 17 septembre 1969 concernant les concours et examens organisés en vue du recrutement et de la carrière des agents de l'Etat.

OBSERVATION FINALE.

Il a été exposé que l'abrogation de l'arrêté ministériel du 2 septembre 1975 est nécessaire.

Le texte suivant est proposé :

"Article ....-

L'arrêté ministériel du 2 septembre 1975 portant fixation du programme des concours de recrutement, des concours d'accession au niveau supérieur et des examens d'avancement de grade, modifié par les arrêtés ministériels des 8 mars 1983, 8 septembre 1983, 18 janvier 1985 et 11 décembre 1989, est abrogé".

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Het ontwerp stelt het programma vast van de vergelijkende wervingsexamens, de vergelijkende examens voor overgang naar het hogere niveau en de examens voor verhoging in graad.

Die aangelegenheid wordt thans geregeld door een ministerieel besluit van 2 september 1975 met hetzelfde opschrift als het ontworpen ministerieel besluit maar dat dit besluit niet opheft. De reden die daartoe door de gemachtigde ambtenaar wordt aangevoerd is dat er voor de huidige regeling een grondslag moet worden behouden wat de Gemeenschappen en de Gewesten betreft.

Zolang de algemene beginselen niet zijn vastgesteld, blijft het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten onderworpen aan de statutaire regels die gelden voor de vastbenoemde personeelsleden, de tijdelijke personeelsleden, het hulppersoneel en het tijdelijk werkliedenpersoneel van de Staat. Die personeelsleden van de Gemeenschappen en de Gewesten kunnen dus niet worden onttrokken aan de toepassing van het ontworpen besluit.

Het ministerieel besluit van 2 september 1975 moet bijgevolg worden opgeheven.

In verband met artikel 8 van het ontwerp zal een soortgelijke opmerking worden gemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

AANHEF.

1. Hoewel het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel geen rechtsgrond oplevert voor het ontworpen besluit, is er geen bezwaar tegen dat ernaar wordt verwezen aangezien het ten opzichte van de aangelegenheid van algemene aard is.

Wil men met alle nog geldige wijzigingen rekening houden, dan zou bij de wijzigingsbesluiten die betrekking hebben op deel III, titel I, de hoofdstukken I en II, evenwel ook melding moeten worden gemaakt van het koninklijk besluit van 17 september 1969 en bij de wijzigingsbesluiten die betrekking hebben op deel IX, van het koninklijk besluit van 16 maart 1964.

2. Het zou beter zijn het vijfde lid, zoals gebruikelijk, als volgt te redigeren :

"Gelet op het protocol nr. 113 van het Comité voor de nationale, de Gemeenschaps- en de Gewestelijke overheidsdiensten van 26 maart 1991;".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

In het eerste lid moeten a, b en c worden vervangen door 1E, 2E en 3E.

Artikel 2.

1. In paragraaf 1 moeten de streepjes worden vervangen door 1E en 2E.

2. Het zou beter zijn in paragraaf 2, naar het voorbeeld van artikel 3, te schrijven :

"De vergelijkende examens voor overgang naar graden van niveau 2 bestaan uit twee examengedeelten, namelijk een algemeen examen en een bijzonder examen".

Artikel 4.

De voegwoordcombinatie "en/of", die onjuist en dubbelzinnig is, moet worden vervangen door "of".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 6, tweede lid.

Artikel 5.

Het zou beter zijn te schrijven :

"Ieder gegadigde die zich voor een vergelijkend examen of een examen inschrijft, krijgt hiervan op zijn verzoek het reglement".

Artikel 8.

Er wordt verwezen naar de opmerkingen die de Raad van State in zijn advies van 19 juni 1991 (L. 20.651/2) heeft gemaakt over artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 september 1969 betreffende de vergelijkende examens en examens georganiseerd voor de werving en de loopbaan van het rijkspersoneel.

SLOTOPMERKING.

Eerder is uiteengezet dat de opheffing van het ministerieel besluit van 2 september 1975 noodzakelijk is :

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel ... .-

Het ministerieel besluit van 2 september 1975 houdende vaststelling van het programma van de vergelijkende wervingsexamens, de vergelijkende examens voor overgang naar het hogere niveau en de examens voor verhoging in graad,

gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 8 maart 1983, 8 september 1983, 18 januari 1985 en 11 december 1989, wordt opgeheven".

La chambre était composée de

Messieurs : P. TAPIE, premier président,
de Heren : Eerstevoorzitter,

Y. BOUCQUEY, conseillers d'Etat,
Y. KREINS, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,
F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN, conseiller d'Etat.

Le rapport a été présenté par M. J. VANHAEVERBEEK, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. DEROUAUX, référendaire.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R ANDERSEN, staatsraad.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VANHAEVERBEEK, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. DEROUAUX, referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. P. TAPIE.