KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 5 augustus 1991 door de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Emancipatie verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 oktober 1974 houdende algemeen reglement betreffende het bestaansminimum", heeft op 17 september 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Emancipation sociale, le 5 août 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 30 octobre 1974 portant règlement général en matière de minimum de moyens d'existence", a donné le 17 septembre 1991 l'avis suivant :

1. Het ontwerp beoogt de omschrijving van het begrip "werkelijke verblijfplaats" opgenomen in artikel 26, eerste lid, van het koninklijk besluit van 30 oktober 1974 houdende algemeen reglement betreffende het bestaansminimum te wijzigen. De bepaling luidens welke de aanvrager van het bestaansminimum slechts wordt geacht te voldoen aan de voorwaarde inzake de werkelijke verblijfplaats indien hij ofwel op een gewone en doorlopende manier gedurende ten minste de vijf jaren die aan het toekennen van het bestaans-minimum voorafgaan ofwel gedurende tien jaren in de loop van zijn leven in België heeft verbleven, wordt vervangen door de bepaling dat de betrokkene aan de bedoelde voorwaarde voldoet indien hij "zijn gewone en doorlopende verblijf-plaats heeft op het grondgebied van het Koninkrijk".

Het ontwerp vindt zijn rechtsgrond in artikel 1, § 1, tweede lid, van de wet van 7 augustus 1974 tot instel-ling van het recht op een bestaansminimum, luidens welk voorschrift : "De Koning bepaalt wat onder werkelijke verblijfplaats dient te worden verstaan".

2. De ontworpen omschrijving kan, gelet op de vaagheid van haar termen, bezwaarlijk als een uitvoering van het voornoemde artikel 1, § 1, tweede lid, van de wet van 7 augustus 1974 worden beschouwd.

Wat moet onder "gewone en doorlopende verblijf-plaats" worden verstaan ? Wat wordt meer bepaald met "doorlopende verblijfplaats" bedoeld ?

Voldoet iemand die, op het ogenblik van zijn aanvraag, pas in het land is aangekomen of er, na een min of meer lange afwezigheid, is naar teruggekeerd, aan de voorwaarde dat hij in België een "doorlopende verblijfplaats" moet hebben ?

Ook rijst de vraag hoe de eis van het doorlopend verblijf te verenigen is met artikel 26, tweede lid, van het koninklijk besluit van 30 oktober 1974. Die bepaling impliceert immers dat de gerechtigde langer dan een maand in het buitenland mag vertoeven, zonder dat enig ander voorschrift in dit verband in een beperking voorziet.

Om te kunnen voldoen aan artikel 1, § 1, tweede lid, van de wet van 7 augustus 1974, dient het ontwerp op die beide punten te worden aangevuld.

3. In het eerste lid van de aanhef schrijve men : "..., inzonderheid op artikel 1, § 1, tweede lid;".

Het tweede lid van de aanhef en de inleidende zin van artikel 1 verbetere men als volgt : "artikel 26, eerste lid (niet : 1ste lid), van ... betreffende het bestaansminimum, gewijzigd (niet : zoals gewijzigd) bij ...".

---

1. Le projet tend à modifier la définition de la notion de "résidence effective" figurant à l'article 26, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 30 octobre 1974 portant règlement général en matière de minimum de moyens d'existence. La disposition aux termes de laquelle le demandeur du minimum de moyens d'existence n'est réputé satisfaire à la condition relative à la résidence effective que s'il a résidé en Belgique soit de manière habituelle et continue au moins pendant les cinq années qui précèdent l'octroi du minimum de moyens d'existence, soit pendant dix années au cours de sa vie, est remplacée par une disposition selon laquelle l'intéressé satisfait à la condition visée s'il "a sa résidence habituelle et continue sur le territoire du Royaume".

Le projet tient son fondement légal de l'article 1er, § 1er, alinéa 2, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence, disposition aux termes de laquelle : "Le Roi détermine ce qu'il faut entendre par résidence effective".

2. La définition en projet ne peut guère, eu égard à l'imprécision de ses termes, être considérée comme une exécution dudit article 1er, § 1er, alinéa 2, de la loi du 7 août 1974.

Que faut-il entendre par "résidence habituelle et continue" ? A quoi correspond en particulier la "résidence continue" ?

Celui qui, au moment de sa demande, vient d'arriver dans le pays ou y rentre après une absence plus ou moins

longue, satisfait-il à la condition selon laquelle il doit avoir en Belgique une "résidence continue" ?

La question se pose également de savoir comment concilier l'exigence de la résidence continue avec l'article 26, alinéa 2, de l'arrêté royal du 30 octobre 1974. Cette disposition implique en effet que le bénéficiaire peut séjourner plus d'un mois à l'étranger, sans qu'aucune autre disposition prévoie de restriction à cet égard.

Pour satisfaire à l'article 1er, § 1er, alinéa 2, de la loi du 7 août 1974, le projet devrait être complété sur ces deux points.

3. A l'alinéa 1er du préambule, il convient d'écrire : "..., notamment l'article 1er, § 1er, alinéa 2;".

Il y a lieu de corriger l'alinéa 2 du préambule et la phrase liminaire de l'article 1er de la manière suivante : "l'article 26, alinéa 1er, de ... en matière de minimum de moyens d'existence, modifié (et non : tel que modifié) par ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. NIMMEGEERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

W. DEROOVER, staatsraden,
D. VERBIEST, conseillers d'Etat,

F. DE KEMPENEER, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. NIMMEGEERS.