ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice, le 28 octobre 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la carrière des officiers et agents judiciaires près les parquets", a donné le 8 novembre 1991 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 28 oktober 1991 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de loopbaan van de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten", heeft op 8 november 1991 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PREAMBULE.

Alinéa 1er.

La fin de l'alinéa doit être rédigée comme suit : " ... modifiée par les lois du 21 août 1948, du 6 juillet 1964, du 27 mars 1969, du 2 décembre 1982 et du 18 juillet 1991";

Alinéa 2.

L'alinéa 2 doit être rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 3 avril 1929 qui porte organisation de la sûreté publique, notamment l'article 1er, § 1er, remplacé par l'arrêté royal du 18 août 1964;".

Alinéa 3.

Les auteurs du projet ne devraient pas ignorer que l'arrêté royal du 10 avril 1958 relatif au personnel technique des laboratoires de police scientifique a été abrogé par l'arrêté royal du 17 octobre 1991 relatif aux laboratoires de police technique et scientifique, publié au Moniteur belge du 25 octobre et entré en vigueur le 4 novembre.

L'alinéa 3 doit donc être omis.

Alinéa 4.

Il y a lieu d'ajouter les mots "... notamment les articles 2, 3, 4 et 7;".

Alinéa 5.

Il y a lieu d'ajouter les mots "... notamment les articles 4 et 5;".

Alinéa 6.

C'est le protocole n° 41 du 5 novembre 1991 du Comité de secteur III - Justice, qui doit être visé.

Alinéas 8 et 9.

Les alinéas 8 et 9 doivent être complétés par la date à laquelle les accords ont été donnés, soit le 21 octobre 1991.

DISPOSITIF.

Article 1er.

L'article doit être rédigé comme suit :

"A l'article 1er, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal du 3 avril 1929 qui porte organisation de la sûreté publique, remplacé par l'arrêté royal du 18 août 1964, le mot (... la suite comme au projet)".

Articles 2 et 3.

En raison de l'abrogation de l'arrêté royal du 10 avril 1958 relatif au personnel technique des laboratoires de police scientifique, les articles 2 et 3 sont devenus sans objet. Ils doivent, dès lors, être omis. Il appartiendra aux auteurs du projet d'apporter les modifications adéquates à l'arrêté royal du 17 octobre 1991 relatif aux laboratoires de police technique et scientifique.

Article 4.

L’usage, en français, est d’abroger et non de supprimer un article.

Article 5.

Dans la phrase liminaire, il y a lieu de supprimer les mots "royal du 2 décembre 1969".

Article 6.

1. Dans la phrase liminaire, il y a lieu de supprimer le mot "royal".

2. A la fin de l’alinéa 2 en projet, mieux vaut écrire : "... qui en informent les agents remplissant les conditions pour être promus".

Article 7.

Il n’appartient pas au Roi de déléguer au Ministre de la Justice le pouvoir de déterminer les conditions de promotion des officiers et agents judiciaires près les parquets.

Dans le texte néerlandais du paragraphe 2, le mot "kandidaten" doit être remplacé par le mot "gegadigden".

Article 8

La disposition transitoire n’est pas à sa place. Elle doit être insérée après l’article relatif aux abrogations.

Il est proposé de la rédiger comme suit :

"Par mesure transitoire, l’article 7, § 2, de l’arrêté royal du 2 décembre 1969 relatif à certains grades nouveaux de la hiérarchie des officiers et agents judiciaires près les parquets et du personnel technique des laboratoires de police scientifique, modifié par l’arrêté royal du ..., ne s’applique pas aux officiers judiciaires et aux chefs de laboratoire, titulaires du diplôme du degré supérieur de l’Ecole de criminologie et de police scientifique, qui sont en fonction à la date d’entrée en vigueur du présent arrêté".

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

AANHEF.

Eerste lid.

Het slot van het lid moet als volgt worden gesteld : "... gewijzigd bij de wetten van 21 augustus 1948, 6 juli 1964, 27 maart 1969, 2 december 1982 en 18 juli 1991;".

Tweede lid.

Het tweede lid moet als volgt worden gesteld :

"Gelet op het koninklijk besluit van 3 april 1929 houdende inrichting van de Openbare Veiligheid, inzonderheid op artikel 1, § 1, vervangen bij het koninklijk besluit van 18 augustus 1964;".

Derde lid.

De stellers van het ontwerp zouden moeten weten dat het koninklijk besluit van 10 april 1958 betreffende het technisch personeel van de laboratoria voor wetenschappelijke politie opgeheven is bij het koninklijk besluit van 17 oktober 1991 betreffende de laboratoria voor technische en wetenschappelijke politie, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 25 oktober en in werking getreden op 4 november.

Het derde lid moet dus vervallen.

Vierde lid.

Men voege de woorden "... inzonderheid op de artikelen 2, 3, 4 en 7;" toe.

Vijfde lid.

Men voege de woorden "... inzonderheid op de artikelen 4 en 5;" toe.

Zesde lid.

Er dient te worden verwezen naar protocol nr. 41 van 5 november 1991 van sectorcomité III - Justitie.

Achtste en negende lid.

Het achtste en het negende lid moeten worden aangevuld met de datum van de akkoordbevindingen, namelijk 21 oktober 1991.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Het artikel moet als volgt worden gesteld :

"In artikel 1, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 3 april 1929 houdende inrichting van de Openbare Veiligheid, vervangen bij het koninklijk besluit van 18 augustus 1964, wordt het woord ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Artikelen 2 en 3.

Wegens de opheffing van het koninklijk besluit van 10 april 1958 betreffende het technisch personeel van de laboratoria voor wetenschappelijke politie, zijn de artikelen 2 en 3 doelloos geworden. Zij moeten bijgevolg vervallen. De stellers van het ontwerp zullen de gepaste wijzigingen moeten aanbrengen in het koninklijk besluit van 17 oktober 1991 betreffende de laboratoria voor technische en wetenschappelijke politie.

Artikel 4.

In het Frans is het gebruikelijk te spreken van "abroger" en niet van "supprimer", als men het heeft over de opheffing van artikelen.

Artikel 5.

In de inleidende volzin schrappe men de woorden "koninklijk" en "van 2 december 1969".

Artikel 6.

1. De inleidende volzin moet als volgt worden gesteld :

"Artikel 6.-
Artikel 4, tweede lid, van hetzelfde besluit wordt ... (voorts zoals in het ontwerp)".

2. Aan het slot van het ontworpen tweede lid zou het beter zijn te schrijven : "...; deze lichten daarover de personeelsleden in die voldoen aan de voorwaarden om te worden bevorderd".

Artikel 7.

Het komt de Koning niet toe aan de Minister van Justitie de bevoegdheid over te dragen om de voorwaarden vast te stellen voor de bevordering van de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten.

In paragraaf 2 vervange men het woord "kandidaten" telkens door het woord "gegadigden".

Artikel 8.

De overgangsbepaling staat niet op de juiste plaats. Zij moet worden ingevoegd na het artikel betreffende de opheffingen.

Voorgesteld wordt ze als volgt te redigeren :

"Bij overgangsmaatregel is artikel 7, § 2, van het koninklijk besluit van 2 december 1969 betreffende bepaalde nieuwe graden in de hiërarchie van de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten en van het technisch personeel van de laboratoria voor wetenschappelijke politie, gewijzigd bij het koninklijk besluit van ... niet van toepassing op de gerechtelijke officieren en de laboratoriumchefs die houder zijn van het diploma van de hogere graad van de school voor criminologie en criminalistiek en die in dienst zijn op de datum van inwerkingtreding van dit besluit".

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY, conseillers d'Etat,
Y. KREINS, staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. DEROUAUX, référendaire.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. DEROUAUX, referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. J.-J. STRYCKMANS.