KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 april 1993 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten voor de uitoefening van de bij artikel 19 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid ingestelde rechten", heeft op 6 mei 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 8 avril 1993 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions et les modalités d'exercice des droits ouverts par l'article 19 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale", a donné le 6 mai 1993 l'avis suivant :

1. Het ontwerp strekt in hoofdorde ertoe uitvoering te geven aan artikel 19, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid. Volgens die wetsbepaling stelt de Koning de voorwaarden en de modaliteiten vast voor het uitoefenen - met betrekking tot de sociale gegevens van persoonlijke aard die zijn opgenomen in de sociale-gegevensbanken of in de Kruispuntbank - van het recht op mededeling, verbetering, uitwissing of gebruiksverbod dat door de wet aan "de natuurlijke personen, de verenigingen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, en alle instellingen of openbare besturen" (artikel 2, eerste lid, 3°, van de wet) is toegekend.

2. Op 1 september 1993 treden de bepalingen van hoofdstuk III van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, in werking (1). In dat hoofdstuk is een brede regeling uitgewerkt betreffende de toegang tot en de mededeling, de verbetering, de uitwissing en het gebruiksverbod van de in een bestand opgenomen gegevens welke betrekking hebben "op een natuurlijke persoon die is of kan worden geïdentificeerd" (artikel 1, § 5, van de wet van 8 december 1992).

---

(1) Zie artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 1 van 28 februari 1993.
Het besluit in ontwerp treedt in werking de eerste dag van de zesde maand volgend op die van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 19 van het ontwerp).

Een aantal bepalingen van het ontworpen besluit - dat omdat het betrekking heeft zowel op natuurlijke personen als rechtspersonen, een ruimer toepassingsgebied heeft dan de wet van 8 december 1992 - zijn in overeenstemming met de bepalingen van dat hoofdstuk, andere wijken ervan af (zie onder meer artikel 7 van het ontwerp).

3. Uit de economie van de wet van 8 december 1992 volgt dat die wet op het vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bij het verwerken van gegevens omtrent een natuurlijke persoon, een algemene draagwijdte heeft en, als een koepelwet, beginselen formuleert welke van toepassing zijn op alle bestanden van persoonsgegevens in de zin van die wet, hieronder begrepen die van de sociale-gegevensbanken en de Kruispuntbank althans en steeds in zover het gegevens betreft die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die is of kan worden geïdentificeerd.

4. Het algemeen karakter van de wet van 8 december 1992 vindt een bevestiging inzonderheid in de hiernavolgende artikelen :

a) artikel 3, § 1, omschrijft in ruime bewoordingen het toepassingsgebied van de wet, waarbij zowel de manuele bestanden als de geautomatiseerde verwerkingen worden beoogd;

b) artikel 3, § 2, somt de verwerkingen van persoonsgegevens op welke van de toepassing van de wet worden

uitgesloten. In die opsomming wordt geen melding gemaakt van de verwerking van de in de sociale-gegevens-banken en in de Kruispuntbank opgeslagen persoons-gegevens;

c) artikel 44 maakt de Koning bevoegd om bij een in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, nadere regels te stellen "ten einde rekening te houden met de specificiteit van de onder-scheiden sectoren" (1). Uit de toelichting welke aan de Raad van State is verstrekt, mag men concluderen dat de gegevensverwerking in de sociale-gegevensbanken en in de Kruispuntbank een specificiteit vertoont welke voor een nadere regeling als bedoeld in artikel 44 van de wet van 8 december 1992 in aanmerking komt.

5. Uit het voorgaande mag men concluderen dat, minstens om redenen van behoorlijk bestuur en van coherente regelgeving, het geraden is de pleegvormen bepaald in artikel 44 van de wet van 8 december 1992 in acht te nemen

---

(1) Artikel 43 van het ontwerp van wet zoals het in de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd neergelegd, had het over "... de toepassing van de beginselen van deze wet ...", in welk verband door de bevoegde Minister in de Kamercommissie werd verklaard : "De beginselen vervat in de wet staan inderdaad op een dergelijk algemeen niveau dat het nuttig kan zijn, in bepaalde omstandig-heden, de wijze te verduidelijken waarop ze, met betrekking tot bepaalde categorieën van verwerkingen, dienen te worden toegepast" (Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1990-1991, nr. 1610/1, blz. 30).

door het ontwerp zowel voor advies aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor te leggen, als erover te doen beraadslagen in de Ministerraad.

Wat meer specifiek de raadpleging van de voornoemde Commissie betreft, mag nog erop worden gewezen dat de beslissings- en adviesbevoegdheid van die Commissie door de wet van 8 december 1992 zeer is versterkt (zie de artikelen 29 tot 31 van de wet van 8 december 1992).

Gelet op de kennelijke samenhang in finaliteit welke er is tussen de regeling van het ontwerp en die van de wet van 8 december 1992, kan het zelfs aangewezen zijn de Minister van Justitie bij de voordracht, de uitvoering en de medeondertekening van het ontwerp te betrekken.

6. De eindconclusie mag dan ook zijn dat in de huidige stand van wetgeving en van zaken het ontwerp, minstens in zoverre het betrekking heeft op gegevens betreffende een natuurlijke persoon die is of kan worden geïdentificeerd, niet in zoverre gereed is dat het door de Raad van State verder kan worden onderzocht.

---

1. Le projet a pour principal objet de mettre en oeuvre l'article 19, alinéa 2, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale. Selon cette disposition législative, le Roi fixe - en ce qui concerne les données sociales à caractère personnel qui sont enregistrées dans les banques de données sociales ou dans la Banque-carrefour - les conditions et les modalités d'exercice du droit d'en obtenir la communication, la correction, l'effacement ou l'interdiction d'usage, droit accordé par la loi "(aux) personnes physiques, (aux) associations, dotées ou non de la personnalité civile et (à) toutes institutions ou administrations publiques" (article 2, alinéa 1er, 3°, de la loi).

2. Le 1er septembre 1993, les dispositions du chapitre III de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel entrent en vigueur (1). Ce chapitre règle, dans un cadre normatif étendu, l'accès aux données fichées relatives "à une personne physique identifiée ou identifiable" (article 1er, § 5, de la loi du 8 décembre 1992), et leur communication, leur correction, leur effacement et l'interdiction d'en faire usage.

---

(1) Voir l'article 2 de l'arrêté royal n° 1 du 28 février 1993.
L'arrêté en projet entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge (article 19 du projet).

Certaines dispositions de l'arrêté en projet - lequel, ayant trait à la fois aux personnes physiques et aux personnes morales, recouvre un champ d'application plus étendu que la loi du 8 décembre 1992 - sont conformes aux dispositions de ce chapitre, d'autres s'en écartent (voir notamment l'article 7 du projet).

3. Il résulte de l'économie de la loi du 8 décembre 1992 que celle-ci revêt une portée générale dans le domaine de la protection de la vie privée lors du traitement de données relatives à une personne physique et, à l'instar d'une loi générale, formule des principes applicables à tous les fichiers de données à caractère personnel au sens de cette loi, en ce compris ceux des banques de données sociales et de la Banque-carrefour, du moins et toujours dans la mesure où il s'agit de données relatives à une personne physique identifiée ou identifiable.

4. Le caractère général de la loi du 8 décembre 1992 se confirme notamment dans les articles suivants :

a) l'article 3, § 1er, définit en termes généraux le champ d'application de la loi, en visant à la fois les fichiers manuels et les traitements automatisés;

b) l'article 3, § 2, énumère les traitements de données à caractère personnel exclus de l'application de la loi. Cette énumération ne fait pas mention du traitement des données à caractère personnel stockées dans les banques de données sociales et dans la Banque-carrefour;

c) l'article 44 habilite le Roi à préciser, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis de la Commission de la protection de la vie privée, la mise en oeuvre de la loi "en vue de tenir compte de la spécificité des différents secteurs" (1). Les éclaircissements fournis au Conseil d'Etat permettent de conclure que le traitement de données dans les banques de données sociales et dans la Banque-carrefour présente une spécificité pouvant justifier une réglementation détaillée au sens de l'article 44 de la loi du 8 décembre 1992.

5. Ce qui précède appelle à conclure qu'il est souhaitable, ne fût-ce que pour la bonne administration et la cohérence normative, de respecter les formalités prescrites par l'article 44 de la loi du 8 décembre 1992, en soumettant le projet tant à l'avis de la Commission de la protection de la vie privée qu'à une délibération en Conseil des ministres.

En ce qui concerne plus spécifiquement la consultation de la Commission précitée, il est à noter que la compétence décisionnelle et consultative de cette Commission

---

(1) L'article 43 du projet de loi tel qu'il fut soumis à la Chambre des Représentants évoquait "... l'application des principes contenus dans la présente loi ...". A ce propos, le Ministre compétent a déclaré en Commission de la Chambre : "Les principes énoncés ont en effet un niveau de généralité tel qu'il pourrait paraître utile, dans certaines circonstances, de préciser la manière de les mettre en oeuvre par rapport à certaines catégories de traitements" (Doc. parl., Chambre des Représentants, 1990-1991, n° 1610/1, p. 30).

a été sensiblement renforcée par la loi du 8 décembre 1992 (voir les articles 29 à 31 de la loi du 8 décembre 1992).

Eu égard à la convergence manifeste existant, du point de vue de la finalité, entre les règles du projet et les dispositions de la loi du 8 décembre 1992, il peut même s'avérer indiqué d'associer le Ministre de la Justice à la proposition, à l'exécution et au contreseing du projet.

6. Il est permis de conclure, en définitive, qu'en l'état actuel de la législation et des choses, le projet n'est pas en état d'être examiné plus avant par le Conseil d'Etat, dans la mesure, du moins qu'il porte sur des données relatives à une personne physique identifiée ou identifiable.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
de Heer : M. VAN DAMME,
Monsieur :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs : E. WYMEERSCH,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. VAN HAEGENDOREN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.