KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 13 april 1993 door de Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot aanduiding van de dierenartsen, ambtenaren van het Instituut voor veterinaire keuring als bevoegde ambtenaren zoals bedoeld in artikel 34 van de wet van 14 augustus (1986) betreffende de bescherming en het welzijn der dieren", heeft op 4 mei 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture, le 13 avril 1993, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant désignation des vétérinaires, fonctionnaires de l'Institut d'expertise vétérinaire au titre de fonctionnaires compétents tels que visés à l'article 34 de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux", a donné le 4 mai 1993 l'avis suivant :

1. Artikel 34 van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren wijst de overheidspersonen aan die belast zijn met het vaststellen van de overtredingen van die wet en van de uitvoeringsbesluiten ervan. Daarenboven machtigt dat artikel de Minister van Landbouw nog andere ambtenaren aan te wijzen dan die welke in dat wetsartikel zijn vermeld.

Met het thans aan de Raad van State voorgelegde ontwerp wenst de Minister van die mogelijkheid gebruik te maken om, naast de bij de wet aangewezen personen, nu ook de dierenartsen-ambtenaren van het Instituut voor veterinaire keuring bevoegd te maken voor het opsporen en het vaststellen van de bedoelde overtredingen, althans voor zover die begaan worden in de inrichtingen die onder het toezicht staan van voormeld Instituut.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat deze maatregel wordt getroffen in afwachting van het aannemen door het Parlement van een ontwerp van wet tot wijziging van onder meer voormeld artikel 34 van de wet van 14 augustus 1986, welke wijziging de Minister van Landbouw uitdrukkelijk zal machtigen om onder meer de dierenartsen-ambtenaren van het Instituut voor veterinaire keuring die bevoegdheid te verlenen.

2. Een bepaling die de Minister van Landbouw machtigt ambtenaren met een bepaalde opdracht te belasten, kan uiteraard enkel worden geacht betrekking te hebben op

ambtenaren die onder de bevoegdheid van die Minister ressorteren.

Aangezien zulks niet het geval is voor de ambtenaren van het Instituut voor veterinaire keuring - welk Instituut immers onder de Minister van Volksgezondheid en Leefmilieu ressorteert -, kan in artikel 34 van de wet van 14 augustus 1986 vooralsnog niet de voor het vaststellen van de ontworpen regeling vereiste rechtsgrond worden gevonden.

---

1. L’article 34 de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux désigne les fonctionnaires chargés de constater les infractions à cette loi et à ses arrêtés d’exécution. Cet article autorise en outre le Ministre de l’Agriculture à désigner par surcroît d’autres agents que ceux dont cet article de loi fait mention.

Par le projet présentement soumis au Conseil d’Etat, le Ministre entend faire usage de cette faculté pour habiliter également désormais, outre les personnes désignées par la loi, les vétérinaires fonctionnaires de l’Institut d’expertise vétérinaire à rechercher et à constater les infractions susmentionnées, pour autant, du moins, que celles-ci soient commises dans les établissements contrôlés par ledit Institut.

Il a été communiqué au Conseil d’Etat que cette mesure est prise en attendant l’adoption par le Parlement d’un projet de loi modifiant notamment l’article 34 précité de la loi du 14 août 1986, modification qui autorisera expressément le Ministre de l’Agriculture à attribuer cette compétence notamment aux vétérinaires fonctionnaires de l’Institut d’expertise vétérinaire.

2. Il va de soi qu’une disposition autorisant le Ministre de l’Agriculture à charger des fonctionnaires d’une mission déterminée ne peut qu’être réputée concerner les fonctionnaires relevant de ce Ministre.

Dès lors que ce n’est pas le cas des fonctionnaires de l’Institut d’expertise vétérinaire - cet Institut ressortissant en effet au Ministre de la Santé publique et de l’Environnement - l’article 34 de la loi du 14 août 1986 ne procure pas pour l’instant le fondement légal requis pour édicter les règles en projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. NIMMEGEERS,
Messieurs :

W. DEROOVER,
J. VERMEIRE,

de Heer : J. GIJSSELS,
Monsieur :
Mevrouw : Y. MERCHIERS,
Madame :

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. NIMMEGEERS.