

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----KONINKRIJK BELGIE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 4 mai 1994, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "complétant l'arrêté de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 juillet 1991 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes de l'Exécutif", a donné le 30 mai 1994 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 4 mei 1994 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "houdende aanvulling van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 4 juli 1991 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Executieve", heeft op 30 mei 1994 het volgend advies gegeven :

Les termes "la conclusion de toute opération" et "la conclusion d'emprunts" utilisés par l'article 5bis, a) à e), en projet (article 2 du projet) ne semblent pas pouvoir s'interpréter comme tendant à conférer seulement au Ministre des Finances compétence pour exécuter des décisions préalablement décidées par le Gouvernement. Il paraît s'agir, au contraire, d'une délégation plus vaste.

Il résulte, en effet, de la note aux Membres du Gouvernement du 15 avril 1994 que l'intention est de donner au Ministre des Finances les pouvoirs de décision les plus étendus en matière financière; il y est précisé :

"L'arrêté de l'Exécutif du 12 juillet 1989 fixant la répartition des compétences entre les Ministres de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale stipule d'une façon générale dans son article 3 que les Finances sont de la compétence du Ministre chargé des Finances. Cette matière comprend toute opération de gestion financière réalisée dans l'intérêt général de la Trésorerie régionale, à savoir aussi bien les opérations de placement ou d'avance à court terme que la conclusion d'emprunts à long terme couvrant le déficit structurel de la Région. D'une manière générale, tout instrument financier rentrant dans le cadre de la gestion des Finances régionales relève de la compétence du Ministre des Finances. A ce propos, il y a lieu de se référer à l'article 49 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions ainsi qu'à l'ordonnance du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mai 1993 concernant la trésorerie de la Région de Bruxelles-Capitale".

De plus, le ministre se verrait déléguer, comme le prévoit le point f) du texte en projet, le pouvoir de créer des "billets de trésorerie ou d'autres instruments de

.../...

financement, à concurrence du montant des emprunts à contacter".

Une telle délégation de pouvoirs est excessive et ne peut être admise.

En effet, le Gouvernement déléguerait ainsi à un de ses membres la compétence qui lui revient d'assurer la gestion financière de la Région, y compris celle relative à la dette publique : un ministre aurait pouvoir d'arrêter, seul, l'ensemble de la politique financière de la Région sans le contrôle préalable du Gouvernement; celui-ci se trouverait, par là, dessaisi d'un aspect essentiel de la prérogative que lui confère l'article 83, § 1er, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, à savoir celle d'élaborer et de coordonner la politique de la Région.

Il s'ensuit que la disposition en projet sous l'article 2 du projet doit être fondamentalement revue.

Sous réserve de cette observation, il faudrait écrire dans le texte néerlandais "gedane verrichting(en)" au lieu de "verwezenlijkte verrichting(en)".

Par ailleurs, l'alinéa 7 du préambule doit être remplacé par le visa du présent avis; l'article 1er doit être omis, car la mention qu'il comporte n'est requise que pour les ordonnances; d'autre part, à l'article 3 est prévue une rétroactivité qui n'est pas justifiée.

De woorden "het aangaan van elke verrichting" en "het aangaan van leningen", die gebruikt worden in het ontworpen artikel 5bis, a) tot e) (artikel 2 van het ontwerp), lijken niet zo te kunnen worden geïnterpreteerd dat zij strekken om alleen de Minister van Financiën bevoegd te maken voor het uitvoeren van beslissingen waartoe de Regering vooraf besloten heeft. Het lijkt integendeel te gaan om een ruimere delegatie.

Uit de nota aan de Leden van de Regering van 15 april 1994 blijkt immers dat het de bedoeling is aan de Minister van Financiën zo ruim mogelijke beslissingsbevoegdheden op financieel gebied te geven; de nota stelt :

"Het besluit van de Executieve van 12 juli 1989 tot vaststelling van de bevoegdheden van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve stelt op algemene wijze in artikel 3 dat de Financiën tot de bevoegdheid behoren van de Minister belast met Financiën. Deze materie omvat elke daad van financieel beheer die wordt verwezenlijkt in het belang van de gewestelijke schatkist, namelijk zowel de verrichtingen tot beleggen of tot voorschotten op korte termijn, als het aangaan van leningen op lange termijn tot dekking van het structureel deficit van het Gewest. Op algemene wijze behoort elk financieel instrument dat wordt aangewend in het kader van het beheer van de gewestelijke financiën tot de bevoegdheid van de Minister van Financiën. In dit verband is het nuttig te wijzen op artikel 49 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten evenals naar de ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad van 27 mei 1993 betreffende de thesaurie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest".

.../...

Bovendien zou de minister, volgens de bepaling van punt f) van de ontworpen tekst, delegatie krijgen om "schatkistbiljetten of andere interest opbrengende financieringsinstrumenten, ten belope van het bedrag van de eventueel aan te gane leningen" uit te geven.

Zulk een opdracht van bevoegdheid is te ruim en kan niet worden aanvaard.

De Regering zou immers aldus aan een van haar leden de haar toekomstende bevoegdheid opdragen om te zorgen voor het financiële beheer van het Gewest, met inbegrip van het beheer van de openbare schuld : een minister zou de bevoegdheid hebben om zelf, zonder voorafgaande controle door de Regering, het hele financiële beleid van het Gewest vast te stellen; aan de Regering zou daardoor een wezenlijk deel onttrokken worden van het prerogatief dat haar is toegekend door artikel 83, § 1, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, namelijk het ontwerpen en coördineren van het beleid van het Gewest.

Bijgevolg behoort de ontworpen bepaling die onder artikel 2 van het ontwerp staat vermeld, grondig te worden herzien.

Onder voorbehoud van deze opmerking vervange men de woorden "verwezenlijkte verrichting(en)" door de woorden "gedane verrichting(en)".

.../...

Overigens behoort het zevende lid van de aanhef te worden vervangen door een verwijzing naar dit advies; artikel 1 dient te vervallen aangezien de vermelding die het bevat alleen voor ordonnanties vereist is; bovendien voorziet artikel 3 in een terugwerkende kracht die niet gerechtvaardigd is.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : C.-L. CLOSSET,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,
J. van COMPERNOLLE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame : M. PROOST,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST.

C.-L. CLOSSET.