

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 15 juni 1994 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Leefmilieu en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot aanwijzing van ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen en de uitvoeringsbesluiten ervan, inzonderheid wat de bossen en aanverwante grondoppervlakten, de onbevaarbare waterlopen en de natuurreservaten betreft", heeft op 5 juli 1994 het volgend advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Artikel 54 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, gewijzigd bij het decreet van 20 april 1994, machtigt de Vlaamse regering om de ambtenaren aan te wijzen die toezicht houden op de uitvoering (lees : naleving) van dat decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan en van de Verordening (EEG) nr. 259/93 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de Europese Gemeenschap.

Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit strekt ertoe de Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu te machtigen de "categorieën" van ambtenaren van de administratie Milieu, Natuur en Landinrichting aan te wijzen die, inzonderheid wat de bossen en "aanverwante grondoppervlakten", de onbevaarbare waterlopen en de natuurreservaten betreft, belast worden met het toezicht op de naleving van artikel 12 van het voornoemde decreet (1) en de uitvoeringsbesluiten ervan.

2. Voor de redactie van inzonderheid artikel 1 van het ontworpen besluit hebben de stellers van het ontwerp zich

(1) Luidens artikel 12, dat in het decreet van 2 juli 1981 werd ingevoegd bij het decreet van 20 april 1994, is het verboden afvalstoffen achter te laten of te verwijderen in strijd met de voorschriften van het decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan.

kennelijk laten leiden door de overeenstemmende bepaling van het besluit van de Vlaamse regering van 27 april 1994 betreffende de aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen en de uitvoeringsbesluiten ervan, wat inzonderheid de openbare wegen, de waterwegen en de havens en hun aanhorigheden betreft.

Over het ontwerp dat aan de basis lag van het laatstgenoemde besluit heeft de Raad van State op 15 maart 1994 het advies L. 23.177/8 gegeven. De uiteindelijke tekst van het besluit van 27 april 1994 verschilt op twee punten van de aan de Raad van State voorgelegde ontwerp-tekst :

- in het ontwerp was voorzien in de "nominatieve" aanwijzing van de bevoegde ambtenaren, terwijl volgens de definitieve tekst "categorieën" van ambtenaren kunnen worden aangewezen;
- de bepaling luidens welke de aan te wijzen ambtenaren alleen op de naleving van "artikel 12" van het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan toezicht zouden uitoefenen, kwam niet voor in de aan de Raad van State voorgelegde ontwerp-tekst (artikel 12 is overigens pas in het decreet ingevoegd nadat het advies L. 23.177/8 werd gegeven).

Bij het vaststellen van het besluit van 27 april 1994 werd grotendeels rekening gehouden met de opmerkingen die in het advies L. 23.177/8 werden gemaakt.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.Opschrift.

Aangezien het ontworpen besluit er niet toe strekt zelf de bevoegde ambtenaren aan te wijzen, doch daarvoor machtiging beoogt te geven aan de minister bevoegd voor het leefmilieu schrijve men, naar analogie overigens met het opschrift van het meergenoemde besluit van 27 april 1994, "... betreffende de aanwijzing van de ambtenaren ..." in plaats van "... tot aanwijzing van ambtenaren ...".

Aanhef.

Aangezien de eigenlijke rechtsgrond voor de ontworpen regeling alleen door artikel 54 van het decreet van 2 juli 1981 wordt geboden (en niet eveneens door artikel 12), vervange men in het eerste lid van de aanhef de woorden "..., inzonderheid op de artikelen 12 en 54, ..." door "..., inzonderheid op artikel 54, ...".

Artikel 1.

1. Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de Vlaamse regering, dient onder "aanverwante grondoppervlakten" te worden verstaan "de in artikel 3, § 2, van het bosdecreet van 13 juni 1990 bedoelde oppervlakten", namelijk de kaalvlakten, de nietbeboste oppervlakten die nodig zijn voor het behoud van het bos, de bestendig bosvrije

.../...

oppervlakten of stroken en recreatieve uitrustingen binnen het bos, de aanplantingen die hoofdzakelijk bestemd zijn voor houtopbrengst en de vrienden.

Met het oog op de rechtszekerheid vervange men dan ook de woorden "... de bossen en aanverwante oppervlakten, ..." door "... de bossen en de oppervlakten als bedoeld in artikel 3, §§ 1 en 2, van het bosdecreet van 13 juni 1990, ...".

2. Het verdient bovendien de voorkeur te voorzien in de "nominatieve" aanwijzing van de bevoegde ambtenaren, in plaats van in de aanwijzing van "categorieën" van ambtenaren. De gemachtigde ambtenaar gaat met die wijziging akkoord.

Artikel 2.

Rekening houdend met de formele regels van de legistiek, redigere men dit artikel als volgt :

"Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt".

Artikel 3.

In plaats van "De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu, ..." schrijve men "De Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	J. GIJSSELS,	assessoren van de
	A. ALEN,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. G. DEBERSAQUES, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.