KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 4 oktober 1994 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin verzocht haar van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende afschaffing van het goedkeuringstoezicht op de beslissingen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de informatisering van hun diensten", heeft op 31 oktober 1995 het volgend advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, het goedkeuringstoezicht af te schaffen bedoeld in artikel 34, § 5, van de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975, althans in zoverre die bepaling betrekking heeft op de verrichtingen uitgevoerd door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Genoemd artikel 34, § 5, gewijzigd bij de wet van 10 juni 1993, luidt als volgt :

> "Behoudens de door de Koning bepaalde uitzonderingen, wordt iedere verrichting betreffende de financieringshuur van materieel voor informatieverwerking, de levering van toepassingsprogramma's en van diensten op dat gebied, en uitgevoerd door de verenigingen van gemeenten en door de openbare instellingen bedoeld in § 1, 3°, aan 's Konings goedkeuring onderworpen, op voordracht van de Minister onder wiens toezicht die instellingen zijn geplaatst".

De "openbare instellingen bedoeld in (artikel 34,) § 1, 3°," zijn "de openbare instellingen ondergeschikt aan de provincies en aan de gemeenten". Volgens een vaste administratieve praktijk worden hiertoe onder meer de openbare centra voor maatschappelijk welzijn gerekend.

BEVOEGDHEID VAN DE GEMEENSCHAP.

Zoals de Raad van State reeds heeft opgemerkt in een advies L. 17.705/2 van 27 januari 1987, dienen de bepalingen van artikel 34, §§ 5 en 6, van de wet van 23 december 1974, "die verschillende wijzen van toezicht op de handelingen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn instellen en organiseren, (in dat opzicht te) worden geacht deel uit te maken van de organieke bepalingen betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" (1).

Sinds de wijziging van artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, zijn de Gemeenschappen bevoegd voor het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn; op die principiële bevoegdheid zijn er weliswaar uitzonderingen, doch die zijn ter zake niet dienend.

Aangezien het in artikel 34, § 5, van de wet van 23 december 1974 bedoelde toezicht behoort tot de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd om dat toezicht te wijzigen of af te schaffen.

---

(1) Advies L. 17.705/2 van 27 januari 1987 over een voorstel van wet betreffende het toezicht op de plaatselijke besturen met betrekking tot de informatieverwerking, Parl. St., Kamer, 1986-87, nr. 671-2, pp. 2-3.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 2.

Volgens deze bepaling wordt artikel 34, § 5, van de wet van 23 december 1974 "voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn opgeheven".

Vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid en de duidelijkheid is het beter niet te gewagen van een "opheffing" van een bepaling, als deze in een bepaalde mate nog van kracht blijft. De Raad van State suggereert dan ook om in de ontworpen bepaling de woorden "wordt voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn opgeheven" te vervangen door "is, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, niet van toepassing op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. VERBIEST, P. LEMMENS,	staatsraden,
de Heer :	J. GIJSSELS,	assessoren van de
Mevrouw :	Y. MERCHIERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS. W. DEROOVER.