

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre du Commerce extérieur et Ministre des Affaires européennes adjoint au Ministre des Affaires étrangères, le 10 novembre 1994, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "portant approbation des Actes internationaux suivants :

- A. Accord instituant l'Organisation mondiale du commerce, Acte final, Annexes 1A, 1B, 1C, 2, 3 et 4, Décisions et Déclarations, et Memorandum d'accord sur les engagements relatifs aux services financiers, et
- B. Accord sur les marchés publics et Appendices I, II, III et IV,

fait à Marrakech le 15 avril 1994",

a donné le 16 novembre 1994 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 10 november 1994 door de Minister van Buitenlandse Handel, en Minister van Europese Zaken, toegevoegd aan de Minister van Buitenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "houdende goedkeuring van volgende Internationale Akten :

- A. Akkoord houdende oprichting van de Wereldhandelsorganisatie, Slotakte, Bijlagen 1A, 1B, 1C, 2, 3 en 4, Besluiten en Verklaringen, en Memorandum van Akkoord inzake de verbintenissen betreffende financiële diensten, en
- B. Akkoord inzake overheidsaanbestedingen en Aansluitings I, II, III en IV,

gedaan te Marrakech op 15 april 1994,

heeft op 16 november 1994 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée.

En l'occurrence, la demande d'avis est motivée dans les termes suivants :

"Deze dringende behandeling is vereist aangezien de Verdragssluitende Partijen, in artikel XIV van het akkoord houdende oprichting van de Wereldhandelsorganisatie en paragraaf 3 van de Slotakte, de wens hebben uitgedrukt de Verdragen voor de vooropgestelde datum van inwerkingtreding, zijnde 1 januari 1995, te bekrachtigen".

*

*

*

Examen du projet.

1. En ce qui concerne l'article 1er du projet de loi, il est fait référence à l'avis L. 23.693/2/V, du 6 septembre 1994, qui est annexé au présent avis.

2. L'article 2 (ajouté à l'avant-projet de loi originel) ne fait l'objet d'aucun commentaire dans l'exposé des motifs. Invité à expliciter la portée réelle du texte,

.../...

le délégué du ministre a communiqué les informations suivantes au Conseil d'Etat :

"Le conseil des ministres a approuvé, en deuxième lecture et après avis du Conseil d'Etat, un avant-projet de loi portant ratification de l'Accord de l'Uruguay Round dans le cadre du GATT.

Le conseil des ministres a également approuvé un projet d'amendement à cet avant-projet de loi. Ce projet d'amendement concerne les missions concrètes de l'Organisation mondiale du commerce (OMC).

Le conseil des ministres a chargé le ministre du Commerce extérieur et les autres ministres concernés de défendre sans délai, dans les instances européennes et multilatérales, d'une part, le point de vue du Gouvernement, en l'occurrence :

- que l'Organisation mondiale du commerce doit mettre au point prioritairement un mécanisme permettant de sanctionner les pays qui auraient des pratiques commerciales déloyales et ne respectant pas les normes sociales et environnementales reconnues sur le plan international;
- que le nouveau système des préférences généralisées doit être adopté par les instances européennes avant la fin de l'année. Ce nouveau système doit couvrir la période 1995-2004 et est reconnu comme instrument complémentaire au GATT. Il doit inclure des clauses sociales et environnementales. Dès lors, ledit système devrait entrer en vigueur le 1er janvier 1995, en même temps que l'Organisation mondiale du commerce.

La date du dépôt des instruments de ratification fera l'objet d'une décision délibérée en conseil des ministres. Celle-ci aura lieu après évaluation de l'état d'avancement des travaux relatifs aux clauses sociales et environnementales, notamment à l'intérieur du système des préférences généralisées réformé".

.../...

Il n'est pas conforme à la Constitution et aux prérogatives qu'elle réserve au Roi en matière de ratification des traités que le législateur impose au pouvoir exécutif l'accomplissement de formalités complémentaires telles qu'une évaluation de négociations internationales en cours ou une délibération en conseil des ministres.

En l'espèce, cette exigence est d'autant plus anormale qu'elle se rapporte à des problèmes d'environnement, qui relèvent de la compétence des Régions, et à des clauses sociales dont certaines peuvent relever de la compétence des Communautés.

L'article 2 doit donc être omis.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden.

In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"Deze dringende behandeling is vereist aangezien de Verdragssluitende Partijen, in artikel XIV van het akkoord houdende oprichting van de Wereldhandelsorganisatie en paragraaf 3 van de Slotakte, de wens hebben uitgedrukt de Verdragen voor de vooropgestelde datum van inwerkingtreding, zijnde 1 januari 1995, te bekrachtigen".

*

* *

Onderzoek van het ontwerp.

1. Inzake artikel 1 van het ontwerp van wet wordt verwezen naar advies L. 23.693/2/V van 6 september 1994, dat bij dit advies is gevoegd.

2. Aan artikel 2 (dat in het oorspronkelijke voorontwerp van wet is toegevoegd) wordt geen enkele commentaar gewijd in de memorie van toelichting. De

.../...

gemachtigde van de minister is gevraagd om de werkelijke draagwijdte van de tekst nader toe te lichten. Daarop heeft hij aan de Raad van State de volgende inlichtingen medege-deeld :

"De Ministerraad keurde, in tweede lezing na het advies van de Raad van State, een voorontwerp van wet goed i.v.m. de ratificatie van het Akkoord van de Uruguay-ronde. Dit Akkoord werd ingediend in het kader van de GATT.

De Ministerraad keurde eveneens een ontwerpamendement op dit voorontwerp goed i.v.m. de taken van de op te richten Wereldhandelsorganisatie (WHO).

De Ministerraad belastte de Minister van Buitenlandse Handel en de andere betrokken Ministers om zonder uitstel het standpunt van de Regering te verdedigen bij de Europese en multilaterale instanties enerzijds en ter gelegenheid van de bilaterale contacten anderzijds. Het Regeringsstandpunt in deze is :

- dat de Wereldhandelsorganisatie bij voorrang een mechanisme moet instellen dat het mogelijk maakt sancties te treffen tegen landen die oneerlijke handelspraktijken verrichtten door de internationaal erkende sociale normen en normen inzake leefmilieu niet na te leven;
- dat het nieuwe Algemene Preferentiestelsel voor het einde van dit jaar door de Europese Instanties moet worden aangenomen. Het nieuwe Algemene Preferentiestelsel zal geldig zijn voor de periode 1995-2004 en is erkend als een instrument dat de GATT aanvult. Ook de sociale clausules en de clausules inzake het leefmilieu van het Algemene Preferentiestelsel moeten aangenomen worden. Hierdoor zou het genoemde stelsel van kracht kunnen worden op 1 januari 1995, dit is op hetzelfde ogenblik als de Wereldhandelsorganisatie.

De datum van de neerlegging van de ratificatie-instrumenten zal door de Ministerraad worden overlegd. Dit overleg zal gebeuren na de evaluatie van de stand

.../...

van zaken van de werken i.v.m. de sociale en milieu-clausules, met name binnen het systeem van het Algemene Preferentiestelsel".

De verplichting die de wetgever aan de uitvoerende macht oplegt om aanvullende formaliteiten te verrichten, zoals een evaluatie van lopende internationale onderhandelingen of overleg in de Ministerraad, is niet conform de Grondwet en de prerogatieven die de Grondwet aan de Koning toekent op het stuk van de bekrachtiging van verdragen.

Dit vereiste is in het onderhavige geval des te ongewoner daar het betrekking heeft op milieuproblemen, die onder de Gewesten ressorteren, en op sociale clausules, waarvan sommige tot de bevoegdheid van de Gewesten kunnen behoren.

Artikel 2 moet dus vervallen.

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs P. TAPIE,
de Heren

Y. BOUCQUEY,
C. WETTINCK,

F. DELPEREE,
J. van COMPERNOLLE,

Madame J. GIELISSEN,
Mevrouw

premier président,
eerste voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

P. TAPIE.