

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 februari 1995 door de Minister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk Onderzoek van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "tot wijziging van sommige bepalingen betreffende het secundair onderwijs", heeft op 1 juni 1995 het volgend advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap op het feit dat de ontstentenis van de controle die de Raad van de Duitstalige Gemeenschap krachtens de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

*

*

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Met het voor advies voorgelegde ontwerp worden wijzigingen aangebracht aan een aantal regelingen in verband met de vaststelling en de rangschikking van de ambten van het onderwijzend personeel. Vooreerst wordt het ambt "leraar oude talen (Latijn, Grieks)" gerangschikt bij de ambten die de leden van het onderwijzend personeel kunnen uitoefenen in het secundair onderwijs van de hogere graad en die toegang kunnen verlenen tot de ambten van provisor en studieprefect van een koninklijk atheneum of lyceum en van onderdirecteur en directeur. Vervolgens wordt in bepaalde afdelingen van

.../...

het secundair onderwijs het ambt "leraar technische vakken en beroepspraktijk" omgevormd tot de ambten van leraar technische vakken en leraar beroepspraktijk.

Rechtsgrond voor die wijzigingen kan worden gevonden in artikel 12bis, § 2 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving en in de artikelen 1, 2 en 5 van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het Rijksonderwijs.

De aanhef van het ontworpen besluit moet dan ook op overeenkomstige wijze worden aangevuld.

2. Met het voorliggend ontwerp worden eens te meer vroegere federale onderwijsregelingen gewijzigd ten behoeve van het onderwijs in de Duitstalige Gemeenschap. Alhoewel het gebruikte procédé juridisch correct is, toch bevordert het de leesbaarheid en de toegankelijkheid van de te wijzigen regelingen niet. Er mag derhalve nogmaals worden gesuggereerd om, zowel in het belang van de bestuurden als van het bestuur zelf, de bestaande federale regelingen te vervangen door geheel nieuwe, autonome en leesbare teksten die enkel het onderwijs in de Duitstalige Gemeenschap betreffen.

3. In het ontwerp ontbreken de artikelen 11 en 12. De artikelen 13 tot 16 dienen bijgevolg te worden hernummerd.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.Aanhef.

1. In de aanhef moeten vooreerst de bepalingen worden vermeld die de rechtsgrond vormen van de ontworpen regeling en vervolgens de besluiten die door die regeling worden gewijzigd. Deze laatste moeten worden aangehaald met eerbiediging van de hiërarchie der normen en, binnen elk hiërarchisch niveau, van hun chronologische volgorde. Men redigere de aanhef derhalve als volgt :

"Gelet op de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, inzonderheid op artikel 12bis, § 2, ingevoegd bij de wet van 11 juli 1973;

Gelet op de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut van de personeelsleden van het Rijksonderwijs, inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de wetten van 27 juli 1971, 11 juli 1973 en 19 december 1974 en bij het koninklijk besluit nr. 456 van 10 september 1986, artikel 2, gewijzigd bij de wet van 18 februari 1977, en artikel 5, gewijzigd bij de wet van 31 maart 1967;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1968 (opschrift), inzonderheid op artikel 6, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 22 juli 1969, 31 juli 1969, 7 maart 1979 en 1 augustus 1984 en bij het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 19 mei 1993;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 22 april 1969 (opschrift), inzonderheid op artikel 8, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 22 mei 1970 en 21 oktober 1980;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 juli 1969 (opschrift), inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 november 1970;

Gelet op het koninklijk besluit van 31 juli 1969 (opschrift), inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 27 maart 1980 en bij het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 1 september 1993;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 juli 1975 betreffende de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen in het secundair onderwijs dat verstrekt wordt in de gesubsidieerde vrije inrichtingen voor middelbaar onderwijs, of voor normaalonderwijs met inbegrip van het postsecundair psychopedagogisch jaar, inzonderheid op artikel 11, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 17 september 1976, 25 augustus 1978, 14 juni 1985 en 4 februari 1988 en bij het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 22 juni 1989 en op artikel 12, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 september 1976;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 juli 1975 betreffende de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen in het secundair onderwijs georganiseerd in de gesubsidieerde officiële inrichtingen voor middelbaar onderwijs en in de gesubsidieerde officiële inrichtingen voor normaalonderwijs,

.../...

inzonderheid op artikel 11, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 17 september 1976 en 14 juni 1985 en bij het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 22 juni 1989;

Gelet op het ministerieel besluit van 30 april 1969 tot vaststelling van de algemene vakken, bijzondere vakken, technische vakken, beroepspraktijk en van de technische vakken en beroepspraktijk in het hoger secundair onderwijs van de Rijksinstituten voor technisch onderwijs waarvan de onderwijstaal de Franse taal of de Duitse taal is, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 31 maart 1971 en 31 maart 1981;

Gelet op het ministerieel besluit van 30 april 1969 tot vaststelling van de algemene vakken, bijzondere vakken, technische vakken en beroepspraktijk in de middelbare scholen, in de middelbare oefenscholen verbonden aan de middelbare normaalscholen, in de lagere graad van de koninklijke athenea en lycea, in de afdelingen voor lager secundair technisch onderwijs en in de afdelingen voor lager secundair beroepsonderwijs verbonden aan inrichtingen voor middelbaar onderwijs, waarvan de onderwijstaal de Franse taal of de Duitse taal is, inzonderheid op artikel 3;

Gelet op het advies van de inspectie ...".

2. Uit de aanhef van het ontwerp dient te blijken dat door de Regering over het ontwerp werd beraadslaagd. Men

.../...

schrijve derhalve in fine van de aanhef : "Na beraadslaging".

Hoofdstuk I.

1. Het hoofdstuk omvat uitsluitend bepalingen tot wijziging van vigerende koninklijke en ministeriële besluiten. Het verdient derhalve de voorkeur het opschrift als volgt te redigeren :

"Hoofdstuk I. Wijzigingsbepalingen".

2. Volgens de regels van de formele legistiek moeten in een tekst die verschillende besluiten wijzigt, de wijzigingen zoveel mogelijk in de hiërarchische volgorde, en binnen elk hiërarchisch niveau, in de chronologische volgorde van de gewijzigde teksten voorkomen. De bepalingen van hoofdstuk I moeten derhalve in die zin worden herschikt.

Artikel 1.

1. In de inleidende zin dienen de besluiten te worden vermeld die artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1968 hebben gewijzigd. Men schrijve dan :

"... op deze inrichtingen, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 22 juli 1969, 31 juli 1969, 7 maart 1979 en 1 augustus 1984 en bij het besluit van de Regering van de

.../...

Duitstalige Gemeenschap van 19 mei 1993, wordt als volgt gewijzigd : ...".

2. Naar het voorbeeld van de overige rubrieken van artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1968 herschikke men de bepaling onder 2° als volgt :

"2° een punt Dbis wordt ingevoegd, luidend als volgt :

"Dbis. In het secundair onderwijs.

Wervingsambt : leraar oude talen (Latijn, Grieks)".

Artikel 2.

De bepaling moet worden aangepast als volgt :

"hoger secundair onderwijs van de Rijksinstituten voor technisch onderwijs waarvan de onderwijstaal de Franse taal of de Duitse taal is, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 31 maart 1971 en 31 maart 1984, worden de woorden "Latijn, Grieks" geschrapt".

Artikel 3.

Vraag is of ook punt E niet moet worden aangevuld met de vermelding "leraar oude talen (Latijn, Grieks)".

.../...

Onder dat voorbehoud redigere men artikel 3 als volgt :

"Art. 3. In de tabel van artikel 1, D, tweede kolom, van het koninklijk besluit van 22 juli 1969 ... (opschrift), gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 november 1970, worden tegenover de woorden "provisor van een koninklijk atheneum of lyceum" en "onderdirecteur" telkens de woorden "leraar oude talen (Latijn, Grieks) in het secundair onderwijs" toegevoegd".

Artikel 4.

1. De ontworpen bepaling laat na te bepalen tegenover welk bevorderingsambt uit de eerste kolom, de woorden "leraar oude talen (Latijn, Grieks) in het secundair onderwijs" moeten worden toegevoegd.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat de toevoeging moet gebeuren tegenover de woorden "studieprefect van een koninklijk atheneum of lyceum" en "directeur".

Artikel 4 zal derhalve, naar het voorbeeld van artikel 3, moeten worden aangepast.

2. Bovendien moet in artikel 4 worden vermeld dat artikel 1, D, van het koninklijk besluit van 31 juli 1969 gewijzigd is bij het koninklijk besluit van 27 maart 1980.

.../...

Artikel 5.

Het ontworpen artikel 3 van het ministerieel besluit van 30 april 1969 voert een tamelijk ingewikkelde regeling in. Om deze op een duidelijker wijze te verwoorden kan worden overwogen artikel 3 te redigeren als volgt :

"Art. 3. In dezelfde scholen geldt voor de andere dan de in de artikelen 1 en 2 bedoelde vakken die in het leerplan voorkomen, volgende regeling :

- 1' de andere vakken die in het leerplan van de afdelingen snit en naad, kleding, huishoudkunde en gelijkgestelde afdelingen voorkomen, worden beschouwd als technische vakken en beroepspraktijk;
- 2' de andere vakken die in het leerplan van andere dan in het 1' bedoelde afdelingen voorkomen onder de benaming "handvaardigheidsoefeningen", "vakpraktijk" of "werkplaats", worden beschouwd als beroepspraktijk;
- 3' de andere vakken die in het leerplan van andere dan in het 1' bedoelde afdelingen onder een andere dan in het 2' bedoelde benaming voorkomen, worden beschouwd als technische vakken".

Artikel 6.

In de aanvang van de ontworpen bepaling schrijven men "Artikel 8, 2" in de plaats van "Artikel 8, 2'".

.../...

Artikel 7.

De inleidende zin schrijve men als volgt :

"In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 9bis ingevoegd, luidend als volgt :"

Artikel 8.

1. De inleidende zin dient als volgt te worden vervolledigd :

"... van het postsecundair psycho-pedagogisch jaar, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 17 september 1976, 25 augustus 1978, 14 juni 1985 en 4 februari 1988 en bij het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 22 juni 1989, wordt gewijzigd als volgt : ...".

2. In het ontworpen 1' schrijve men "de punten B, 1, 2' en B, 2, 2'" in de plaats van "punten B, 1', 2 en B, 2', 2".

Artikel 9.

Men redigere de ontworpen bepaling als volgt :

.../...

"Aan artikel 12, § 1, 3', a van hetzelfde besluit wordt een gedachtenstreep toegevoegd, waarna de woorden "leraar oude talen (Latijn, Grieks)" worden vermeld."

Artikel 10.

1. De inleidende zin moet worden aangepast als volgt :

"... voor normaalonderwijs, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 17 september 1976 en 14 juni 1985 en bij het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 22 juni 1989, wordt een punt Bbis ingevoegd, luidend als volgt : ".

2. Tengevolge van de nieuwe bepaling Bbis lijkt ook in de opheffing van B, 1°, 1 en B, 2°, 1 te worden voorzien.

Artikel 15 (lees: 13).

Volgens de gemachtigde ambtenaar is de datum van inwerkingtreding niet 29 augustus 1994, maar 30 augustus 1995. Het ontwerp zal dienvolgens moeten worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	kamervoorzitter,
de Heren	: M. VAN DAMME,	staatsraden,
	: D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.