

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 4 avril 1995, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant la loi du 17 juin 1991 portant organisation du secteur public du crédit et de la détention des participations du secteur public dans des sociétés financières de droit privé et portant diverses autres dispositions en matière de vente d'actifs", a donné le 6 avril 1995 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 4 april 1995 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wet van 17 juni 1991 tot organisatie van de openbare kredietsector en van het bezit van de deelnemingen van de openbare sector in de privaatrechtelijke financiële vennootschappen en houdende diverse andere bepalingen inzake de verkoop van activa", heeft op 6 april 1995 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"De Ministerraad wenst zo vlug mogelijk tot een juridische hervorming en financiële herstructurering van bepaalde openbare instellingen over te gaan, teneinde het wettelijk kader te creëren op basis waarvan een openbare procedure kan worden opgestart. De Raad is van oordeel dat het ontwerp onverwijld dient te worden genomen om binnen het voorziene wettelijke kader de mogelijkheid te hebben strategische partners voor deze instellingen te selecteren, dit in het belang van deze instellingen. Een vertraging in deze procedures zou een negatieve verslag kunnen hebben op de waarde van de onderneming. Bovendien dient zekerheid te worden geschapen omtrent de toekomst van deze instellingen, inzonderheid voor het personeel".

*

*

*

EXAMEN DU PROJET.

Dispositif.

Article 8.

L'article 8 du projet d'arrêté royal tend à habiliter le conseil d'administration de la Caisse générale d'épargne et de retraite-Holding à arrêter "le régime de

.../...

pension de retraite et de survie" dont devraient bénéficier les administrateurs "chargés de missions spéciales".

Le Rapport au Roi n'indique nullement quelle serait la base juridique du pouvoir du Roi d'adopter une telle disposition; l'analyse des textes visés au préambule ne permet pas davantage de trouver le fondement légal requis. La règle en projet doit donc, en principe, être omise du projet d'arrêté royal. Elle ne pourrait être maintenue que si le Rapport au Roi, d'une part, indiquait clairement quelle en est la base juridique et d'autre part, explicitait la nature exacte du régime de pension en projet, et comment celui-ci se concilie avec la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires ainsi qu'avec l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays. L'interprétation qui serait ainsi donnée de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses doit, en outre, être compatible avec les articles 10, 11 et 179 de la Constitution.

Article 61.

Suivant les explications verbales fournies par le délégué du ministre, des considérations de droit européen sont à l'origine de la suppression de la garantie de l'Etat à partir du 1er janvier 1995.

Il convient que ces explications trouvent place dans le rapport au Roi.

.../...

Article 76.

Au 1^o, il faut écrire : "... de crédit hypothécaire, modifié par les arrêtés royaux du 27 février 1952 et du 3 octobre 1955;".

Article 80.

La disposition en projet, en prévoyant que les dispositions réglementaires, statutaires, ou autres prises en exécution de la loi du 17 juin 1991 restent en vigueur si elles ne sont pas directement contraires au présent arrêté est de nature à créer des doutes quant à la question quelles sont les dispositions réglementaires qui sont ou ne sont pas directement contraires à la loi précitée. Le commentaire des articles n'apporte aucune précision quant à la compréhension de la disposition en projet. Dès lors, il faut l'omettre ou viser explicitement les textes que cette disposition entend modifier ou abroger.

Article 84.

L'article 84, 1^o, subordonne l'entrée en vigueur de certaines dispositions qui sont relatives au Crédit agricole s.a. à la réalisation de deux conditions dont la publicité n'est pas assurée.

.../...

Pour garantir un minimum de sécurité juridique, il est proposé de prévoir que le ministre des Finances publie au Moniteur belge un avis dans lequel il constatera que ces conditions sont remplies.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"De Ministerraad wenst zo vlug mogelijk tot een juridische hervorming en financiële herstructurering van bepaalde openbare instellingen over te gaan, teneinde het wettelijk kader te creëren op basis waarvan een openbare procedure kan worden opgestart. De Raad is van oordeel dat het ontwerp onverwijld dient te worden genomen om binnen het voorziene wettelijke kader de mogelijkheid te hebben strategische partners voor deze instellingen te selecteren, dit in het belang van deze instellingen. Een vertraging in deze procedures zou een negatieve verslag kunnen hebben op de waarde van de onderneming. Bovendien dient zekerheid te worden geschapen omtrent de toekomst van deze instellingen, inzonderheid voor het personeel".

*

* *

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.

Bepalend gedeelte.

Artikel 8.

Artikel 8 van het ontwerp van koninklijk besluit beoogt de raad van bestuur van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas - Holding te machtigen om "de rust- en

.../...

overlevingspensioenregeling" vast te leggen die geldt voor de bestuurders "belast met bijzondere opdrachten".

In het verslag aan de Koning wordt nergens aangegeven wat de rechtsgrond zou zijn van de bevoegdheid die aan de Koning wordt verleend om zo een bepaling aan te nemen; uit het onderzoek van de in de aanhef aangegeven teksten blijkt al evenmin wat de vereiste rechtsgrond zou zijn. De ontworpen regel moet derhalve in beginsel uit het ontwerp van koninklijk besluit wegvallen. Deze regel kan alleen behouden blijven indien enerzijds in het verslag aan de Koning duidelijk de rechtsgrond ervan wordt aangegeven, en indien anderzijds erin wordt uiteengezet wat de precieze aard van de ontworpen pensioenregeling is en hoe deze regeling zich verdraagt met de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, alsook met het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen. De aldus verstrekte uitlegging van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen moet voorts bestaanbaar zijn met de artikelen 10, 11 en 179 van de Grondwet.

Artikel 61.

Volgens de mondelinge uitleg verstrekt door de gemachtigde van de minister, liggen overwegingen van Europees recht ten grondslag aan de afschaffing van de staatswaarborg met ingang van 1 januari 1995.

.../...

Die uitleg moet in het verslag aan de Koning worden opgenomen.

Artikel 76.

Het zou beter zijn te schrijven :

"Art. 76. Eveneens opgeheven worden :

- 1° het koninklijk besluit van 5 mei 1936 betreffende het inrichtingsreglement van het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 27 februari 1952 en 3 oktober 1955;
- 2° ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Artikel 80.

Doordat de ontworpen bepaling voorschrijft dat de reglementaire, statutaire of andere bepalingen die ter uitvoering van de wet van 17 juni 1991 zijn genomen, blijven gelden indien ze niet rechtstreeks strijdig zijn met dit besluit, kan twijfel rijzen omtrent de vraag welke reglementaire bepalingen al dan niet rechtstreeks strijdig zijn met de voornoemde wet. De bespreking van de artikelen bevat geen enkele toelichting omtrent de wijze waarop de ontworpen bepaling moet worden begrepen. Derhalve behoort ze te vervallen, ofwel moeten uitdrukkelijk de teksten worden vermeld die deze bepaling beoogt te wijzigen of op te heffen.

.../...

Artikel 84.

Artikel 84, 1^o, verbindt de inwerkingtreding van sommige bepalingen met betrekking tot het Landbouwkrediet N.V. aan de omstandigheid dat voldaan wordt aan twee voorwaarden waarvan de openbaarmaking niet geregeld wordt.

Teneinde een minimum aan rechtszekerheid te waarborgen, wordt voorgesteld voor te schrijven dat de Minister van Financiën in het Belgisch Staatsblad een bericht laat verschijnen waarin hij vaststelt dat die twee voorwaarden vervuld zijn.

La chambre était composée de :

De kamer was samengesteld uit :

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame J. GIELISSEN,
Mevrouw

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.