

## KONINKRIJK BELGIE.

-----

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 18 januari 1996 door de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Nederlandse Radio- en Televisie-uitzendingen in België, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap, en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden", heeft op 23 januari 1996 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het voorliggende geval luidt die motivering als volgt :

"De hoogdringendheid is vereist om een vacuüm te vermijden in de rechtspositie van de betrokken personen".

\*

\*            \*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

\*

\*            \*

#### RECHTSGROND EN STREKKING VAN HET ONTWERP.

Bij artikel 13 van het decreet van 22 december 1995 tot wijziging van sommige bepalingen van Titel I en Titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, wordt de Vlaamse regering

.../...

gemachtigd tot het wijzigen van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Nederlandse Radio- en Televisie-uitzendingen in België, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap, en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden. De wijzigingen moeten binnen de maand ter bekrachtiging aan de Vlaamse Raad worden voorgelegd.

De machtiging wordt met een welbepaald doel gegeven. Ze kadert in de opheffing van de ambten van administrateur-generaal en directeur-generaal (artikel 12, § 1, van het decreet van 22 december 1995) en in de opdracht aan de gedelegeerd bestuurder van de BRTN om de ambten op te heffen van de personeelsleden die een ambt bekleden van de rangen 13 - behalve als deze rang bekomen is door bevordering in de vlakke loopbaan - tot en met 15, of die een functie uitoefenen die overeenstemt met de rangen 13 tot en met 15 (artikel 15, § 2, tweede volzin, van de gecoördineerde decreten van 25 januari 1995, zoals die bepaling vervangen wordt bij artikel 8 van het decreet van 22 december 1995).

De Vlaamse regering wordt meer bepaald gemachtigd om ten aanzien van de personen wier ambt opgeheven wordt, d.i. de personen die de topfuncties en de middenkaderfuncties in de BRTN bekleden, bijzondere bepalingen aan te nemen teneinde :

- 1º te garanderen dat, als hun statutaire tewerkstelling wordt omgezet in een contractuele tewerkstelling, zij

.../...

voor zichzelf en hun rechthebbenden een globaal pensioeninkomen zullen verkrijgen alsof zij in statutair verband waren gebleven;

- 2° te voorzien in een verplichte pensionering op de leeftijd van 60 jaar, mits hun pensioen wordt berekend als waren zij tot op de leeftijd van 65 jaar in dienst gebleven.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de uitvoering van artikel 13 van het decreet van 22 december 1995.

Artikel 1 strekt tot de invoeging van een artikel 2bis in het decreet van 13 juli 1994. De ontworpen bepaling heeft betrekking op de huidige personeelsleden van de top of het middenkader waarvan de statutaire tewerkstelling wordt omgezet in een contractuele tewerkstelling. Als die personen opteren voor de statutaire terugvalpositie, behouden zij de waarborg van de BRTN op de uitbetaling van een rust- en overlevingspensioen, overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 13 juli 1994 (paragraaf 1). Als die personen ontslag nemen als vastbenoemd personeelslid, wordt hun een globaal pensioeninkomen gegarandeerd alsof zij in statutair verband waren gebleven (paragraaf 2).

Artikel 2 strekt tot de vervanging van artikel 4 van het decreet van 13 juli 1994. De ontworpen bepaling voert de regel in dat de huidige personeelsleden van de top of het middenkader gepensioneerd worden op de leeftijd van

.../...

60 jaar (paragraaf 1)(1); voor het overige wordt bevestigd dat de overige personeelsleden gepensioneerd worden op de leeftijd van 65 jaar (paragraaf 2).

Artikel 3 strekt tot de invoeging van een 1<sup>o</sup>bis in artikel 23 van het decreet van 13 juli 1994, zodat voortaan ook de diensten die de huidige personeelsleden van de top en het middenkader nog in contractueel verband zouden presteren, in aanmerking komen voor de berekening van hun pensioen.

Artikel 4 strekt tot de invoeging van een artikel 36bis in het decreet van 13 juli 1994. Volgens de ontworpen bepaling krijgen de huidige personeelsleden van de top en het middenkader, die gepensioneerd worden op de leeftijd van 60 jaar, een tijdbonificatie gelijk aan de periode tussen hun pensionering en het tijdstip waarop zij 65 jaar worden.

Artikel 5 strekt tot de invoeging van een artikel 37bis in het decreet van 13 juli 1994. De ontworpen bepaling moet gelezen worden in het licht van artikel 37, naar luid waarvan de pensioenen worden berekend op grond van

---

(1) Blijkens de uitleg die gegeven werd tijdens de parlementaire voorbereiding van het decreet van 22 december 1995, geldt die bepaling voor alle personeelsleden die thans tot de top en het middenkader behoren, met inbegrip van degenen die op de datum van inwerkingtreding van de ontworpen bepaling nog geen 60 jaar zijn en die nadien terug tewerkgesteld worden met een arbeidsovereenkomst (zie verslag namens de Commissie voor Mediabeleid, Parl. St., Vl. Raad, 1995-96, nr. 179-4, p. 39).

de bezoldiging van de laatste twee jaar van de BRTN-loopbaan. Het ontworpen artikel 37bis bepaalt dat, als in die periode van twee jaar door de huidige personeelsleden van de top en het middenkader diensten werden gepresteerd onder arbeidsovereenkomst, niettemin de bezoldiging in aanmerking wordt genomen die het betrokken personeelslid genoten zou hebben als het statutair in actieve dienst was gebleven.

Artikel 6 strekt tot de invoeging van een artikel 38bis in het decreet van 13 juli 1994. Volgens de ontworpen bepaling wordt voor de huidige personeelsleden van de top en het middenkader de bezoldiging in aanmerking genomen, die zij genoten zouden hebben als zij tot hun 65ste jaar in dienstactiviteit waren gebleven.

Artikel 7 strekt tot de invoeging van een artikel 106bis in het decreet van 13 juli 1994. Volgens de ontworpen bepaling treft de BRTN de nodige maatregelen om de financiering te waarborgen van de uitgaven die voortvloeien uit de toepassing van de bepalingen van dat decreet, dit wil zeggen met inbegrip van de uitgaven die voortvloeien uit de toepassing van de bijzondere bepalingen met betrekking tot de huidige personeelsleden van de top en het middenkader.

#### ALGEMENE OPMERKING.

Artikel 13 van het decreet van 22 december 1995 tot wijziging van sommige bepalingen van Titel I en Titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, dat de rechtsgrond vormt voor het ontworpen besluit, is nog niet in werking getreden.

.../...

Tenzij het de bedoeling zou zijn zulks bij apart besluit te regelen, dient in het ontworpen besluit een eerste artikel te worden opgenomen dat in de inwerkingtreding van de genoemde decreetsbepaling voorziet.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST.

##### Aanhef.

1. De gecoördineerde decreten van 25 januari 1995 vormen niet de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, en worden er evenmin door gewijzigd. De tweede aanhefverwijzing dient bijgevolg geschrapt te worden.

2. Gelet op de algemene opmerking moet de derde aanhefbepaling (die de tweede wordt) ook verwijzen naar artikel 14 van het decreet van 22 december 1995. Dat artikel vormt immers de rechtsgrond voor het inwerkingsstellen van artikel 13 van het decreet.

3. De aanhef moet aangevuld worden met de data van het advies van de Vlaamse Mediaraad en van het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting.

Het genoemde advies en het genoemde akkoord moeten in chronologische volgorde vermeld worden. Het advies van de Raad van State moet als laatste vermeld worden.

##### Artikel 1.

.../...

1. Men late de inleidende zin van dit artikel aanvangen als volgt : "In hoofdstuk I van het decreet van ...".

2. Zoals in de nota aan de Vlaamse regering van 5 januari 1996 wordt uiteengezet, zijn de bepalingen van het ontworpen artikel 2bis, § 2, van toepassing op de huidige personeelsleden van de top en het middenkader die met een contract worden tewerkgesteld en die, overeenkomstig artikel 15, § 3, derde lid, van de gecoördineerde decreten, zoals vervangen bij artikel 8 van het decreet van 22 december 1995, bij de ondertekening van de overeenkomst hebben afgezien van de statutaire terugvalpositie.

Om zulks in de tekst zelf duidelijker tot uiting te brengen, zou paragraaf 2 als volgt geredigeerd kunnen worden :

"De in § 1 bedoelde personeelsleden van de BRTN waarvan de statutaire tewerkstelling wordt omgezet in een contractuele tewerkstelling en die, met toepassing van artikel 15, § 3, derde lid, van de voornoemde decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, te kennen hebben gegeven ...".

3. Rekening houdend met de opmerkingen die hierna gemaakt worden, zullen de verwijzingen in het ontworpen artikel 2bis, § 2, naar andere decreetsbepalingen aangepast moeten worden.

### Artikel 2.

Het ontworpen artikel 4 bestaat uit twee paragrafen, waarvan de eerste een afwijking vormt op de tweede. Laatstgenoemde paragraaf neemt bovendien in essentie de tekst over van het vigerende artikel 4.

In die omstandigheden kan artikel 2 van het ontwerp beter als volgt geredigeerd worden :

"Art. 2. Artikel 4 van hetzelfde decreet wordt als volgt gewijzigd :

1° de huidige tekst van artikel 4 wordt § 1;

2° een § 2 wordt toegevoegd, luidend als volgt :

«In afwijking van § 1 worden de personeelsleden genoemd in ...»."

De verwijzingen, in de andere bepalingen van het ontwerp, naar het ontworpen artikel 4, § 1, dienen dienovereenkomstig aangepast te worden.

### Artikel 3.

Zoals in de nota aan de Vlaamse regering van 5 januari 1996 wordt erkend, is de invoeging van een 1<sup>o</sup>bis in artikel 23 van het decreet van 13 juli 1994 "niet strikt noodzakelijk", omdat de diensten gepresteerd als contractueel personeelslid reeds bedoeld zijn in artikel 23, 1<sup>o</sup>. Als de enige verantwoording erin bestaat, zoals uit de bedoelde nota blijkt, dat in het ontworpen artikel 37bis verwezen moet kunnen worden "naar die diensten waarvoor met (het ontworpen) besluit een speciaal regime wordt uitgewerkt", dan kan de beoogde invoeging beter weggelaten worden. Er lijkt immers geen enkel bezwaar te zijn tegen de vervanging, in het ontworpen artikel 37bis, van de woorden "zoals bedoeld in artikel 23, 1<sup>o</sup>bis" door "door de personeelsleden en onder de voorwaarden bepaald in artikel 2bis".

#### Artikel 4.

Men late de inleidende zin van dit artikel aanvangen als volgt : "In hoofdstuk III, afdeling 5, van hetzelfde decreet wordt ...".

#### Artikelen 5 en 6.

1. Zoals in de nota aan de Vlaamse regering van 5 januari 1996 wordt uiteengezet, is de bepaling van het ontworpen artikel 37bis, in zoverre ze betrekking heeft op personeelsleden die hun carrière beëindigen bij de BRTN, impliciet reeds vervat in het ontworpen artikel 38bis. De bepaling van het ontworpen artikel 37bis is niettemin behouden, omdat ze nut heeft "voor de berekening van het

.../...

BRTN-rustpensioen van de personeelsleden die vóór hun pensioenleeftijd de BRTN verlaten".

Gelet op die vaststelling geeft de Raad van State in overweging de ontworpen artikelen 37bis en 38bis om te vormen tot één artikel, bestaande uit twee paragrafen : paragraaf 1 zou de algemene regel bevatten, welke voorkomt in artikel 38bis; paragraaf 2 zou dan een bijzondere regel bevatten, welke thans voorkomt in artikel 37bis, doch die geherformuleerd zou moeten worden opdat duidelijk is dat ze enkel geldt voor personeelsleden die niet tot op de leeftijd van 60 jaar bij de BRTN zijn gebleven.

2. Wat het ontworpen artikel 38bis betreft, kan opgemerkt worden dat het tegemoetkomt aan de bedoeling van de decreetgever om voor de berekening van het pensioen "niet alleen de jaren tot 65 jaar, maar ook de baremieke verhogingen en de automatische, dus niet meer aan een evaluatie of beoordeling gekoppelde, trappen van een vlakke loopbaan die zouden worden bekomen vóór de leeftijd van 65 jaar, ... in aanmerking (te nemen)" (1).

---

(1) Memorie van toelichting, Parl. St., Vl. Raad, 1995-96, nr. 179-1, p. 9.

Artikel 7.

In de nota aan de Vlaamse regering van 16 januari 1996 wordt verklaard dat deze bepaling "is opgenomen om te beletten dat het pensioenfonds zou worden uitgehold". Uit die bepaling blijkt ook dat het de BRTN is, en niet de Vlaamse Gemeenschap, die de pensioenlasten ten gevolge van de opheffing van de ambten van de top en het middenkader dient op te vangen, binnen de dotatie die aan de BRTN is toegekend (1).

Om de bedoeling van de stellers van het ontwerp duidelijker tot uiting te brengen, en om het onderscheid tussen de ontworpen bepaling en artikel 2 van het decreet van 13 juli 1994 te verduidelijken, zou het ontworpen artikel 106bis misschien beter als volgt geredigeerd worden :

"Art. 106bis. De financiering van de uitgaven die voortvloeien uit de toepassing van de bepalingen van dit decreet komt ten laste van de BRTN, die daartoe de nodige maatregelen treft".

-----

---

(1) Zie de herhaalde verklaringen in die zin van de Vlaamse minister bevoegd voor het mediabeleid, in het verslag van de Commissie voor Mediabeleid, geciteerd, pp. 17, 33, 38 en 41.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER, kamervoorzitter,  
P. LEMMENS, staatsraden,  
L. HELLIN,

De Heer : A. ALEN, assessoren van de  
Mevrouw : Y. MERCHIEERS, afdeling wetgeving,  
Mevrouw : F. LIEVENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.