

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 februari 1996 door de Minister van Economie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende zekere bijzondere regels betreffende de ontbinding en de vereffening van de Nationale sectoren, afgekort "N.M.N.S.", heeft op 18 april 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 27 février 1996, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant certaines règles spéciales concernant la dissolution et la liquidation de la Société nationale pour la Restructuration des Secteurs nationaux, en abrégé "S.N.S.N.", a donné le 18 avril 1996 l'avis suivant :

1. Het voor advies aan de Raad van State voorgelegde ontwerp strekt ertoe de Federale Investeringsmaatschappij te belasten met de vervroegde ontbinding en vereffening van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren. Met toepassing van artikel 2, § 3, van de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen en overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit nr. 93 van 17 september 1982 houdende zekere bijzondere regels betreffende de ontbinding en de vereffening van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Confectie- en van de Textielnijverheid, de Nationale Maatschappij voor de Financiering van de Steenkolenmijnen en de Nationale Maatschappij voor Participaties in en Financiering van de Staalnijverheid, en betreffende het statuut van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren, duidt het ontwerp daartoe twee vereffenaars aan (artikel 1), bepaalt het de procedure van de vereffening (artikel 2) en regelt het de overdracht van het netto-actief aan de federale overheid (artikel 3).

2.1. Uit de samenlezing van het voornoemde artikel 6 van het koninklijk besluit nr. 93 van 17 september 1982 met artikel 38 van de statuten van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren, volgt dat de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren slechts ontbonden kan worden krachtens een in Ministerraad overlegd en na het advies van de Gewestregeringen genomen koninklijk besluit.

.../...

De Vlaamse regering, de Waalse regering en de regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verstrekten hun advies respectievelijk op 24 november 1993, 28 april 1993 en 10 oktober 1993. Het ontwerp heeft in essentie betrekking op opdrachten die toevertrouwd worden aan de Federale Investeringsmaatschappij, welke echter pas werd opgericht bij het koninklijk besluit van 10 juni 1994 (Belgisch Staatsblad van 28 juni 1994).

Derhalve blijken de gewestregeringen geen advies te hebben gegeven over het ontwerp, zoals het thans aan de Raad van State is voorgelegd.

2.2. In artikel 3 van het ontwerp wordt de overdracht van het netto-actief aan de federale overheid geregeld. Blijkens het advies van de Inspectie van Financiën wordt ingevolge deze maatregel gerekend op een meerontvangst van 560 miljoen frank.

Met toepassing van artikel 5, 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, moeten aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort worden voorgelegd, onder meer, de ontwerpen van koninklijk besluit waardoor rechtstreeks of onrechtstreeks de ontvangsten kunnen worden beïnvloed. Artikel 3 van het ontwerp is kennelijk van die aard dat de ontvangsten van de federale overheid worden beïnvloed. De gemachtigde van de regering heeft aan de auditeur-verslaggever medegedeeld dat het ontwerp niettemin niet werd voorgelegd aan de Minister van Begroting.

2.3. Ingevolge de opmerkingen sub 2.1. en 2.2. dient het ontwerp beschouwd te worden als niet in zoverre gereed dat het door de afdeling wetgeving van de Raad van State kan worden onderzocht.

1. Le projet soumis pour avis au Conseil d'Etat tend à charger la Société fédérale d'investissement de réaliser la dissolution et la liquidation anticipées de la Société nationale pour la Restructuration des Secteurs nationaux. En application de l'article 2, § 3, de la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale d'investissement et aux sociétés régionales d'investissement, et conformément à l'article 6 de l'arrêté royal n°93 du 17 septembre 1982 portant certaines règles spéciales concernant la dissolution et la liquidation de la Société nationale pour la Restructuration de l'Industrie de la Confection et du Textile, de la Société nationale pour le Financement des Charbonnages et de la Société nationale de Participation et de Financement de la Sidérurgie, et concernant le statut de la Société nationale pour la Restructuration des Secteurs nationaux, le projet désigne à cet effet deux liquidateurs (article 1er), fixe la procédure de la liquidation (article 2) et règle le transfert de l'actif net à l'autorité fédérale (article 3).

2.1. Il résulte de la combinaison de l'article 6 précité de l'arrêté royal n° 93 du 17 septembre 1982 et de l'article 38 des statuts de la Société nationale pour la Restructuration des Secteurs nationaux, que la Société nationale pour la Restructuration des Secteurs nationaux ne peut être dissoute qu'en vertu d'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et après avis des gouvernements régionaux.

Le gouvernement flamand, le gouvernement wallon et le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ont donné respectivement leur avis le 24 novembre 1993, le 28 avril 1993 et le 10 octobre 1993. Le projet concerne essentiellement des missions confiées à la Société fédérale d'Investissement, qui n'a toutefois été constituée que par l'arrêté royal du 10 juin 1994 (Moniteur belge du 28 juin 1994).

.../...

Il apparaît dès lors que ces gouvernements régionaux n'ont donné aucun avis sur le projet, tel qu'il est actuellement soumis au Conseil d'Etat.

2.2. L'article 3 du projet règle le transfert de l'actif net à l'autorité fédérale. Selon l'avis de l'Inspection des Finances on escompte, par suite de cette mesure, une recette de 560 millions de francs.

En application de l'article 5, 2°, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, doivent être soumis à l'accord préalable du Ministre qui a le budget dans ses attributions, entre autres, les projets d'arrêté royal qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes. L'article 3 du projet est manifestement de nature à influencer les recettes de l'autorité fédérale. Le délégué du gouvernement a communiqué à l'auditeur rapporteur que le projet n'a toutefois pas été soumis au Ministre du Budget.

2.3. Conformément aux observations figurant aux points 2.1. et 2.2., il y a lieu de considérer que le projet n'est pas en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heer : G. SCHRANS,
Monsieur :
Mevrouw : Y. MERCHIEERS,
Madame :

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.