

VVV.

Conseil d'Etat	-	Raad van State
LEGISLATION	-	- WETGEVING
1 - 1 -		
12 DEC 1951		
Teneur de la loi		
Coördinatie		
Bureau		

L.2506/2.

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 19e November 1951 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot verhoging der dotatie van het Fonds der provinciën en tot wijziging der wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën", heeft ter zitting van 20 November 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 19 novembre 1951, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "majorant la dotation du Fonds des provinces et modifiant la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales", a donné en sa séance du 20 novembre 1951 l'avis suivant :

Artikel 1, dat het Fonds der provinciën van 1 Januari 1953 af met 75 millioen verhoogt, heeft een permanent karakter. Het zou derwijze moeten opgesteld zijn dat het in de wet van 24 December 1948 kan worden opgenomen.

Het nieuwe artikel 24 van de wet van 24 December 1948 bepaalt onder meer dat het mandaat der leden van de beheerraad van het Fonds der provinciën, die door de Minister van Binnenlandse Zaken of door de Minister van Financiën zijn benoemd, op 1 Januari 1949 ingaat. Naar de letter opgevat, berust deze bepaling op een fictie waarmede de feiten bezwaarlijk overeen te brengen zijn. Eenvoudiger ware, ze te vervangen door een bepaling tot vaststelling van de datum waarop het mandaat van die zes leden eindigt. Zodanige voorziening zou overigens beter onder de overgangsbepalingen plaats nemen.

Artikel 5, tweede lid, van het ontwerp is overbodig en kan zonder bezwaar uitvallen; het spreekt immers vanzelf dat de bestendige deputaties de voorschriften van artikel 24, 3°, van de wet moeten uitvoeren.

Tenslotte zou moeten gezegd worden dat het mandaat van het lid van de beheerraad van het Fonds der gemeenten, benoemd ter vervanging van het lid secretaris, tegelijk met het mandaat van de overige leden van de beheerraad verstrijkt.

De onderstaande tekst houdt met de gemaakte opmerkingen rekening. Voorts zijn daarin een aantal vormwijzigingen opgenomen, die geen commentaar behoeven.

.../...

Titel en inleiding : zoals in het ontwerp .

Artikel 1.-

Artikel 27, eerste lid, van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, wordt met ingang van 1 Januari 1953 door de volgende bepaling vervangen :

"Artikel 27.- Het Fonds der provinciën wordt gevormd door een jaarlijkse opneming van 675 millioen frank op de algemene Rijksschatkistinkomsten.".

Artikel 2.-

§ 1. De woorden "en de secretaris" worden in artikel 3, eerste lid, 1°, van dezelfde wet weggelaten.

§ 2...(zoals in het ontwerp)...

Artikel 3.-

Artikel 24 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

"Artikel 24.- De beheerraad van het Fonds der provinciën bestaat uit vijftien leden, te weten :

1° vier leden, waaronder de voorzitter, door de Minister van Binnerlandse Zaken voor een termijn van zes jaar benoemd;

2° twee leden, voor een zelfde termijn door de Minister van Financiën benoemd;

.../...

3° negen leden, naar rato van één per provincie, door de bestendige deputaties van de provinciale raden benoemd. Zij worden gekozen uit de in dienst zijnde leden van de bestendige deputaties. Hun mandaat loopt ten einde bij de vernieuwing van de bestendige deputaties en, in ieder geval, wanneer zij ophouden lid te zijn van de deputatie.

De Minister van Binnenlandse Zaken wijst de ambtenaar van zijn departement aan, die het secretariaat zal waarnemen."

Overgangsbepalingen.

Artikel 4.-

Voor het jaar 1952 wordt de dotatie van het Fonds der provinciën met een som van 75 millioen frank verhoogd. Die som wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken verdeeld naar de maatstaven welke door de beheerraad van het Fonds der provinciën zullen worden voorgesteld.

Artikel 5.-

... (zoals in het ontwerp, behalve het tweede lid dat overbodig is, en mits vervanging van "beheersraad" door "beheerraad" en van "provinciale deputaties" door "bestendige deputaties" om de terminologie gebruikt in de andere bepalingen van de wet van 24 December 1948 te behouden)... .

.../...

Artikel 6.-

Op 31 December 1954 lopen ten einde het eerste mandaat van de leden van de beheerraad van het Fonds der provinciën, die in artikel 24, 1° en 2°, van de wet van 24 December 1948 zijn bedoeld, en het mandaat van het lid van de beheerraad van het Fonds der gemeenten, dat ter vervanging van het lid-secretaris is benoemd.

L'article 1er, qui majore le Fonds des provinces de 75 millions à partir du 1er janvier 1953, a un caractère permanent. Il devrait être rédigé de manière à pouvoir s'intégrer dans la loi du 24 décembre 1948.

L'article 24 nouveau de la loi du 24 décembre 1948 prévoit notamment que le premier mandat des membres du conseil d'administration du Fonds des provinces, nommés par le Ministre de l'Intérieur ou par le Ministre des Finances, prend cours le 1er janvier 1949. Prise à la lettre, cette disposition implique le recours à une fiction à laquelle les faits se plient difficilement. Il serait plus simple de la remplacer par une disposition déterminant la date à laquelle le mandat de ces six membres prendra fin, et qui serait, d'autre part, mieux à sa place parmi les mesures transitoires.

L'article 5, alinéa 2, du projet est inutile et peut être omis sans inconvénient: il va de soi que les députations permanentes auront à exécuter les prescriptions de l'article 24, 3°, de la loi.

Enfin, il conviendrait de préciser que le mandat du membre du conseil d'administration du Fonds des communes, nommé en remplacement du membre secrétaire, prendra fin en même temps que le mandat des autres membres du conseil d'administration de ce Fonds.

Le texte ci-après tient compte de ces observations. Il comporte, en outre, des modifications de forme qui ne nécessitent aucun commentaire.

Intitulé et préambule : comme le projet

Article 1er.-

L'article 27, alinéa 1er, de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales est remplacé, à partir du 1er janvier 1953, par la disposition suivante :

"Article 27.- Le Fonds des provinces est alimenté par un prélèvement annuel de 675 millions de francs sur les ressources générales du Trésor.".

Article 2.-

§ 1er. Les mots "et le secrétaire" sont supprimés à l'article 3, alinéa 1er, 1°, de la même loi.

§ 2...(comme le projet)...

Article 3.-

L'article 24 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

"Article 24.- Le conseil d'administration du Fonds des provinces se compose de quinze membres, à savoir :

1° quatre membres, parmi lesquels le président, nommés par le Ministre de l'Intérieur pour une durée de six ans;

.../...

- 2° deux membres nommés pour la même durée par le Ministre des Finances;
- 3° neuf membres nommés, à raison d'un par province, par les députations permanentes des conseils provinciaux. Ces membres sont choisis parmi les députés permanents en fonction. Leur mandat prend fin à la date du renouvellement des députations permanentes et, en tout cas, lorsqu'ils perdent la qualité de député permanent.

Le Ministre de l'Intérieur désigne le fonctionnaire de son département chargé d'assurer le secrétariat."

Dispositions transitoires.

Article 4.-

Pour l'année 1952, la dotation du Fonds des provinces est augmentée d'une somme de 75 millions de francs. Cette somme sera répartie par le Ministre de l'Intérieur selon les critères à proposer par le conseil d'administration du Fonds des provinces.

Article 5.-

...(comme le projet, sauf l'alinéa 2 qui est superflu)...

Article 6.-

Expirent le 31 décembre 1954 le premier mandat des membres du conseil d'administration du Fonds des provinces visés à l'article 24, 1° et 2°, de la loi du 24 décembre 1948, ainsi que le mandat du membre du conseil d'administration du Fonds des communes nommé en remplacement du membre secrétaire.

De kamer was samengesteld uit La chambre était composée de

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

J. COYETTE, raadsheren van State
K. MEES, conseillers d'Etat

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
 greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht
van de H. MEES.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous
le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,
(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,
(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Mi-
expédition délivrée à M. le Minis-

nister van Binnenlandse Zaken.
tre de l'Intérieur.

De

1951.

Le

1951.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.