

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 oktober 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij voor het jaar 1996, de heffing op de omzet van sommige farmaceutische producten nader wordt geregeld", heeft op 10 oktober 1996 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 8 octobre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant, pour l'année 1996, les modalités relatives à la cotisation sur le chiffre d'affaires de certains produits pharmaceutiques", a donné le 10 octobre 1996 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Inderdaad is het van belang dat dit koninklijk besluit zo vlug mogelijk wordt genomen en bekend gemaakt teneinde de farmaceutische bedrijven in de mogelijkheid te stellen hun verplichtingen voor de opgelegde data na te komen".

*

* *

De motivering die in de aanvraag wordt opgegeven werd, overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, overgenomen in de aanhef van het besluit in ontwerp.

Teneinde er evenwel op een meer expliciete wijze van te doen blijken dat, met toepassing van de voornoemde bepaling van de gecoördineerde wetten, om het advies is verzocht "binnen een termijn van ten hoogste drie dagen", kan worden overwogen om het derde, het vierde en het vijfde lid van de aanhef te vervangen door de volgende leden :

.../...

"Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 84, eerste lid, 2º, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de spoedeisendheid gemotiveerd doordat het van belang is ...;

Gelet op het binnen een termijn van drie dagen gegeven advies van de Raad van State".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de hierna volgende opmerking.

Luidens artikel 14, 1º, a), van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, moeten aan de Inspecteurs van Financiën voor voorafgaand advies onder meer worden voorgelegd, de ontwerpen van koninklijk besluit die aan de Ministerraad worden voorgelegd.

.../...

Het voorliggend ontwerpbesluit werd, overeenkomstig het bepaalde in artikel 191, 15°, derde lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in Ministerraad overlegd, doch het werd blijkbaar niet aan het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën onderworpen.

In dat verband moet worden opgemerkt dat ontwerpen van koninklijk besluit slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, aan de afdeling wetgeving kunnen worden voorgelegd nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding hebben doorgemaakt, nadat met andere woorden omtrent de ontwerp teksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen en nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van de verstrekte adviezen, eventueel hun teksten aan te passen.

Het kan evenwel worden gebillijkt dat, in geval van verantwoorde spoed als bedoeld in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, van de hiervoren vermelde regel wordt afgeweken, zij het nochtans onder het uitdrukkelijk voorbehoud dat, indien de ontbrekende raadpleging aanleiding zou geven tot wijziging van de voorgelegde tekst, de gewijzigde bepalingen voor een nieuw onderzoek aan de Raad van State behoren te worden voorgelegd.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2º, inséré dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation est la suivante :

"Inderdaad is het van belang dat dit koninklijk besluit zo vlug mogelijk wordt genomen en bekend gemaakt teneinde de farmaceutische bedrijven in de mogelijkheid te stellen hun verplichtingen voor de opgelegde data na te komen".

*

* *

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2º, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la motivation figurant dans la demande a été reproduite dans le préambule de l'arrêté en projet.

Toutefois, afin de faire ressortir de manière plus explicite qu'en application de la disposition précitée des lois coordonnées, l'avis a été demandé "dans un délai ne dépassant pas trois jours", l'on pourrait envisager de remplacer les troisième, quatrième et cinquième alinéas du préambule par les alinéas suivants :

.../...

"Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 84, alinéa 1er, 2º, inséré par la loi du 4 août 1996;

Vu l'urgence, motivée par l'importance qu'il y a à ce que le présent arrêté ...;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, émis dans le délai de trois jours".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen conduit à observer ce qui suit :

Selon l'article 14, 1º, a), de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, il y a lieu de soumettre, pour avis préalable, aux Inspecteurs des Finances, notamment les avant-projets d'arrêté royal qui sont soumis au Conseil des Ministres.

.../...

Conformément à l'article 191, 15°, alinéa 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, le projet d'arrêté concerné a été délibéré en Conseil des Ministres, mais n'a manifestement pas été soumis à l'avis préalable de l'Inspection des Finances.

Il y a lieu d'observer, à cet égard, que les projets d'arrêtés royaux ne peuvent être soumis à la section de législation en application de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, qu'après avoir traversé tous les stades successifs de la préparation administrative, en d'autres termes après que les textes en projet ont fait l'objet des consultations prescrites, que les avis requis ont été recueillis et que les accords éventuellement imposés ont été obtenus, après que les auteurs des projets ont eu l'occasion d'adapter éventuellement leurs textes à la lumière des avis émis.

Il peut toutefois se justifier qu'en cas d'urgence motivée, visée à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, il soit dérogé à la règle susvisée, ce toutefois sous la réserve expresse que, si la consultation non effectuée devait donner lieu à une modification du texte soumis, les dispositions modifiées soient soumises pour un nouvel examen au Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J. DE BRABANDERE,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.