

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 september 1997 door de Minister-Voorzitter van de Duitstalige Gemeenschap, Minister van Financiën, Internationale Betrekkingen, Gezondheid, Familie en Senioren, Sport en Toerisme verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met het Europees Handvest inzake de lokale autonomie, opgemaakt te Straatsburg op 15 oktober 1985", heeft op 2 oktober 1997 het volgende advies gegeven :

1. Het voorontwerp van decreet beoogt namens de Duitstalige Gemeenschap instemming te verlenen met het Europees Handvest inzake de lokale autonomie, dat gesloten is op 15 oktober 1985 binnen de Raad van Europa.

2. Zoals in de memorie van toelichting wordt gesteld is de Duitstalige Gemeenschap bevoegd om tot voormeld Europees Handvest toe te treden, daar zij bevoegd is voor de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, die gemeentelijke instellingen zijn in de zin van artikel 162 van de Grondwet, terwijl artikel 13 van het Handvest bepaalt dat de erin besloten beginselen van lokale autonomie van toepassing zijn op alle categorieën van lokale entiteiten ("local authorities"/"collectivités locales").

3. Zoals het voorontwerp van decreet is opgevat zou het Handvest volkomen uitwerking hebben. Zulks zou echter ook meebrengen dat, ter uitvoering van artikel 3.2. van het Handvest, de organieke wet van 8 juli 1976 in dier voege moet worden gewijzigd dat de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn in het Duitse taalgebied voortaan rechtstreeks zouden worden verkozen op grond van het algemeen stemrecht. Volgens de gemachtigde ambtenaar zou dat echter geenszins de bedoeling zijn.

Ook van andere bepalingen van het Handvest kan worden betwijfeld of het de bedoeling is ze te implementeren in de Duitstalige Gemeenschap, zoals bij voorbeeld wat

.../...

betreft de omvang van het administratief toezicht bepaald in artikel 8.2., waardoor het opportuniteitstoezicht lijkt te moeten worden beperkt tot aangelegenheden van medebewind. Ofwel kunnen sommige bepalingen gewoon niet door de decreetgever worden overgenomen omdat zij ongrondwettig zijn, met name artikel 9.3., met betrekking tot de fiscale autonomie van - in casu - de OCMW's.

4. Weliswaar zou aan die bezwaren kunnen worden tegemoetgekomen door, met toepassing van artikel 12 van het Handvest, enkel de paragrafen en artikelen aan te wijzen waarbij de Duitstalige Gemeenschap zich hetzij wil, hetzij kan gebonden achten.

Aangezien dat echter betekent dat de Regering van de Duitstalige Gemeenschap zich eerst moet beraden over de draagwijdte welke zij wil geven aan dit Handvest en de mate waarbinnen zij de Duitstalige Gemeenschap wil binden, en de Raad van State op die keuze niet vooruit kan lopen, is het hem niet mogelijk om nu reeds over het voorliggend ontwerp advies te verlenen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE