

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 oktober 1997 door de Minister van Economie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van het model van het boekhoudkundig register van de granen", heeft op 19 november 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 10 octobre 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant le modèle du registre de la comptabilité des céréales", a donné le 19 novembre 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de modellen vast te stellen van het boekhoudkundig register van, eensdeels, de ongereinigde granen en, anderdeels, de gereinigde granen.

Met de aldus ontworpen regeling wordt uitvoering gegeven aan artikel 3, § 1, 7°, van het koninklijk besluit van 10 april 1996 houdende algemene reglementering van de maalderijen en de handel in meel. Luidens die bepaling is één van de exploitatievoorwaarden waaraan de nijverheids-maalderijen moeten voldoen "een boekhouding van het graan bijhouden in een register waarvan het model gezamenlijk door de Minister bevoegd voor Economische Zaken en door de Minister bevoegd voor Landbouw wordt vastgelegd".

Deze laatste bepaling vormt meteen de rechtsgrond voor het ontwerpbesluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Luidens artikel 2, eerste lid, van de in het eerste lid van de aanhef genoemde wet van 10 juli 1956, mag niemand als maalder werkzaam zijn indien hij niet door de Minister tot wiens bevoegdheid de Economische Zaken behoren, en onder de door de Koning vastgestelde voorwaarden erkend is.

.../...

Aan deze wetsbepaling is uitvoering gegeven met het koninklijk besluit van 10 april 1996, dat het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit tot rechtsgrond strekt.

Het volstaat derhalve om op het einde van het eerste lid van de aanhef te schrijven : "... , inzonderheid op artikel 2;".

2. De wet van 28 maart 1975, waaraan in het tweede lid van de aanhef wordt gerefereerd, strekt het ontwerp niet tot rechtsgrond. Het betrokken lid dient derhalve te vervallen.

3. Artikel 8, 1°, van het koninklijk besluit van 10 april 1996 bepaalt dat de ambachtelijke maalderijen onder meer moeten voldoen aan de in artikel 3, § 1, 7°, omschreven verplichting tot het bijhouden van een boekhoudkundig register.

Strikt genomen biedt die bepaling evenwel geen rechtsgrond voor het ontwerp, zodat de verwijzing ernaar in het derde lid van de aanhef kan worden weggelaten.

Artikel 2

Er kan mee worden volstaan te schrijven : "... in de artikelen 3, § 1, 7°, en 8, 1°, van het voornoemde koninklijk besluit van 10 april 1996, is vastgesteld overeenkomstig ... en IV bij dit besluit".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend déterminer les modèles du registre de la comptabilité des céréales non nettoyées, d'une part, et nettoyées, d'autre part.

Le régime ainsi envisagé pourvoit à l'exécution de l'article 3, § 1er, 7°, de l'arrêté royal du 10 avril 1996 portant réglementation générale des meuneries et du commerce de la farine. Selon cette disposition, l'une des conditions d'exploitation auxquelles doivent satisfaire les meuneries industrielles consiste à "tenir à jour une comptabilité des céréales dans un registre dont le modèle est déterminé conjointement par le ministre qui a les affaires économiques dans ses attributions et le ministre qui a l'agriculture dans ses attributions".

Cette dernière disposition constitue dès lors le fondement légal du projet d'arrêté.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Selon l'article 2, alinéa 1er, de la loi du 10 juillet 1956, citée dans le premier alinéa du préambule, nul ne peut exercer l'activité de meunier s'il n'a été agréé par le ministre qui a les affaires économiques dans ses attributions, aux conditions déterminées par le Roi.

.../...

Cette disposition légale a été mise en oeuvre par l'arrêté royal du 10 avril 1996 dont le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend tirer son fondement légal.

Il suffit dès lors d'écrire à la fin du premier alinéa du préambule : "... , notamment l'article 2;".

2. Le projet ne trouve pas de fondement légal dans la loi du 28 mars 1975 à laquelle il est fait référence au deuxième alinéa du préambule. Il y a lieu, dès lors, d'omettre l'alinéa concerné.

3. L'article 8, 1°, de l'arrêté royal du 10 avril 1996 dispose que les meuneries artisanales doivent satisfaire entre autres à l'obligation définie à l'article 3, § 1er, 7°, de tenir un registre de comptabilité.

Toutefois, au sens strict, cette disposition ne procure aucun fondement légal au projet, de sorte que la référence à celle-ci au troisième alinéa du préambule peut être omise.

Article 2

Il peut suffire d'écrire : "... aux articles 3, § 1er, 7°, et 8, 1°, de l'arrêté royal précité du 10 avril 1996, est établi conformément ... et IV du présent arrêté".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. D. MAREEN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme D. MAREEN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST