

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 november 1997 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

- 1° een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 december 1989 betreffende de prijzen van de terugbetaalbare geneesmiddelen" (L. 27.103/1),
- 2° een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de marges voor implantaten" (L. 27.104/1),

heeft op 17 november 1997 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 13 novembre 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur :

- 1° un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 29 décembre 1989 relatif aux prix des médicaments remboursables" (L. 27.103/1),
- 2° un projet d'arrêté ministériel "fixant les marges des implants" (L. 27.104/1),

a donné le 17 novembre 1997 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2º, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag gemotiveerd

"door het feit dat deze bepalingen samengaan met de inwerkingtreding van de overeenkomst U/97 tussen de verstrekkers van implantaten en de verzekeringsorganismen, die van kracht wordt per 1 augustus".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot de volgende opmerking.

Het is de bedoeling dat beide ontwerpen uitwerking hebben met ingang van 1 augustus 1997, en dus terugwerken in de tijd. De stellers van de ontwerpen dienen er oog voor te hebben dat die terugwerkende kracht geen afbreuk zal kunnen doen aan eventueel verworven rechten. In dat verband meent de Raad van

.../...

State er te moeten aan herinneren dat de niet-retroactiviteit van administratieve rechtshandelingen, inclusief die van reglementaire aard, als een algemeen rechtsbeginsel wordt beschouwd dat ertoe strekt de individuele belangen en de rechtszekerheid veilig te stellen (1).

(1) Zie hieromtrent Coremans H. en Van Damme M., Beginnelsen van wetgevingstechniek en behoorlijke regelgeving, Brugge, Die Keure, nr. 146 en de aldaar geciteerde rechtspraak.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door het feit dat deze bepalingen samengaan met de inwerkingtreding van de overeenkomst U/97 tussen de verstrekkers van implantaten en de verzekeringsorganismen, die van kracht wordt per 1 augustus".

*

*

*

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler l'observation suivante.

Il est prévu que les deux projets produisent leurs effets à dater du 1er août 1997, et donc rétroagissent. Les auteurs des projets devront veiller à ce que cet effet rétroactif ne porte pas atteinte à des droits éventuellement acquis. A cet égard, le Conseil d'Etat estime devoir rappeler que la non-rétroactivité d'actes administratifs, en ce compris les actes de

.../...

nature réglementaire, est considérée comme un principe général de droit, garant des intérêts individuels et de la sécurité juridique (1).

(1) Voir à cet égard Coremans H. et Van Damme M., "Beginselen van wetgevingstechniek en behoorlijke regelgeving", Bruges, Die Keure, 1994, n° 146, et la jurisprudence citée.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE