

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 december 1997 door de Minister van Leefmilieu en Waterbeleid, Renovatie, Natuurbehoud en Openbare Netheid van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 november 1993 tot bepaling van de wijze van tussenkomst van het Brussels Instituut voor Milieubeheer in het kader van de indiening van aanvragen om een milieuattest of milieuvergunning", heeft op 3 november 1998 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Environnement et de la Politique de l'eau, de la Rénovation, de la Conservation de la nature et de la Propreté publique de la Région de Bruxelles-Capitale, le 8 décembre 1997, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 novembre 1993 déterminant les modalités d'intervention de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement dans le cadre de l'introduction des demandes de certificat ou de permis d'environnement", a donné le 3 novembre 1998 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 november 1993 tot bepaling van de wijze van tussenkomst van het Brussels Instituut voor Milieubeheer in het kader van de indiening van aanvragen om een milieuattest of milieuvergunning, strekken in essentie ertoe dat besluit in overeenstemming te brengen met de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, welke in de plaats is gekomen van de ordonnantie van 30 juli 1992 betreffende de milieuvergunning (artikelen 1 tot 7 van het ontwerp). Voorts voegt het ontwerp in het voornoemde besluit een bepaling in luidens welke het gebruik van de bij het ontwerp gevoegde modellen van formulieren niet voorgeschreven is op straffe van nietigheid, en het Brussels Instituut voor Milieubeheer wordt gemachtigd om het gebruik van andere formulieren op te leggen, op voorwaarde dat ze ten minste de gegevens bevatten die in de bedoelde formulieren zijn vermeld. De directeur-generaal en de inspecteur-generaal van het Instituut worden gemachtigd om delegatie te verlenen voor het ondertekenen van deze formulieren (ontworpen artikel 8 - artikel 8 van het ontwerp).

De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door de artikelen 14, 16, 19, 20, 33, 34, 38, 39, 44 en 45 van de voornoemde ordonnantie van 5 juni 1997.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet dient te worden weggelaten : dat artikel 108 heeft immers uitsluitend betrekking op de verordnungsbevoegdheid van de Koning, en niet op die van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

2. Gelet op wat hiervoren werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond van de ontworpen bepalingen, dienen, in het tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt), naast de reeds vermelde bepalingen van de ordonnantie van 5 juni 1997, ook nog de artikelen 14 en 16 te worden vermeld.

Artikel 8

1. In de Nederlandse tekst van de tweede volzin van dit artikel dienen de woorden "akten opleggen" te worden vervangen door "handelingen stellen".

2. De derde volzin, die betrekking heeft op de mogelijkheid voor de directeur-generaal en de inspecteur-generaal van het Instituut om de ondertekening van de in de eerste en de tweede volzin bedoelde formulieren en documenten te delegeren, zou beter als een afzonderlijk (tweede) lid in artikel 8 worden opgenomen.

.../...

In dat tweede lid vervange men de woorden "deze akten" door "de in het eerste lid bedoelde formulieren en documenten".

Nieuw in te voegen artikel

In het ontwerp moet een artikel worden ingevoegd (nieuw artikel 9) luidens hetwelk de bijlagen 1 tot 5 bij het besluit van 23 november 1993 worden vervangen door de bijlagen 1 tot 6 gevoegd bij het ontworpen besluit.

Artikel 9 van het ontwerp, dat de uitvoeringsbepaling bevat, moet dan worden vernummerd tot artikel 10.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Les modifications que le projet soumis pour avis vise à apporter à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 novembre 1993 déterminant les modalités d'intervention de l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement dans le cadre de l'introduction des demandes de certificat ou de permis d'environnement, tendent essentiellement à mettre ledit arrêté en concordance avec l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement, qui s'est substituée à l'ordonnance du 30 juillet 1992 relative au permis d'environnement (articles 1er à 7 du projet). Par ailleurs, le projet insère dans l'arrêté précité une disposition aux termes de laquelle l'usage des modèles de formulaires annexés au projet n'a pas été prescrit à peine de nullité, et l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement est autorisé à imposer l'usage d'autres formulaires, à condition que ceux-ci contiennent au moins les mentions énoncées dans les formulaires visés. Le directeur général et l'inspecteur général de l'Institut sont habilités à déléguer la signature de ces formulaires (article 8 en projet - article 8 du projet).

Le fondement légal de la réglementation en projet est fourni par les articles 14, 16, 19, 20, 33, 34, 38, 39, 44 et 45 de l'ordonnance précitée du 5 juin 1997.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il convient de supprimer le premier alinéa du préambule qui fait référence à l'article 108 de la Constitution : ledit article 108 porte en effet exclusivement sur le pouvoir réglementaire du Roi, et non sur celui du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

2. Vu l'observation formulée ci-dessus concernant le fondement légal des dispositions en projet, le deuxième alinéa du préambule (qui devient le premier alinéa) doit faire référence, outre aux dispositions déjà citées de l'ordonnance du 5 juin 1997, à ses articles 14 et 16.

Article 8

1. Dans le texte néerlandais de la deuxième phrase de cet article, il y a lieu de remplacer les mots "akten opleggen" par "handelingen stellen".

2. Mieux vaudrait placer la troisième phrase relative à la possibilité pour le directeur général et l'inspecteur général de l'Institut de déléguer la signature des formulaires et documents visés aux première et deuxième phrases, dans un alinéa (2) distinct à l'article 8.

.../...

Dans cet alinéa 2, on remplacera les mots "de ces actes" par "des formulaires et documents visés à l'alinéa premier".

Nouvel article à insérer

Dans le projet, il y a lieu d'insérer un article (nouvel article 9) disposant que les annexes 1 à 5 de l'arrêté du 23 novembre 1993 sont remplacées par les annexes 1 à 6 jointes à l'arrêté en projet.

L'article 9 du projet qui contient la formule exécutoire, doit dès lors être affecté du numéro 10.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER