

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 juni 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende gelijkschakeling van het stelsel van de jaarlijkse vakantie van mijnwerkers met de algemene werknemersregeling", heeft op 25 juni 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 24 juin 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant alignement du régime des vacances annuelles des ouvriers mineurs sur le régime général des travailleurs salariés", a donné le 25 juin 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que l'alignement global du régime des vacances annuelles des ouvriers mineurs sur le régime général des travailleurs salariés doit entrer en vigueur le 1er janvier 1998".

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. Het ontwerp beoogt de reglementering inzake jaarlijkse vakantie van de mijnwerkers in overeenstemming te brengen met de wettelijke maatregelen welke werden genomen bij de wet van 22 februari 1998 houdende sociale bepalingen. Bij die wet werd het Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers in de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden, vervangen door de Rijksdienst voor Sociale

.../...

Zekerheid en werd de wettelijke regeling inzake jaarlijkse vakantie van de mijnwerkers afgestemd op de regeling voor de werknemers. Het jaarlijks vakantiegeld zal voortaan worden uitbetaald door de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie in plaats van door het Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers. De bijkomende voordelen inzake jaarlijkse vakantie werden afgeschaft.

Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 2, § 3, 6°, van de voornoemde besluitwet van 10 januari 1945.

De artikelen 2 en 3 vinden rechtsgrond in artikel 10 van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971.

Artikel 4 vindt rechtsgrond in de besluitwet van 10 januari 1945 (1°), de gecoördineerde wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers (2°) en de artikelen 1, 6°, 2, § 3, 6°, § 7 en 3, §§ 1 en 3 van de besluitwet van 10 januari 1945 (3°).

Gelet op de diversiteit van de bepalingen welke de rechtsgrond van het ontwerp uitmaken en de menigvuldige wijzigingen welke zij hebben ondergaan, kan worden gebilijkt dat in de aanhef van het ontwerp op algemene wijze wordt verwezen naar de voornoemde besluitwet van 10 januari 1945 en de gecoördineerde wetten van 28 juni 1971.

.../...

2. In artikel 1 van het koninklijk besluit van 11 april 1983 tot uitvoering van artikel 2, § 3, 6°, van de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden, waarvan de wijziging wordt beoogd door artikel 1 van het ontwerp, zal ook het percentage van 16,55 pct. moeten worden vervangen door dat van 15,50 pct.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que l'alignement global du régime des vacances annuelles des ouvriers mineurs sur le régime général des travailleurs salariés doit entrer en vigueur le 1er janvier 1998".

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

1. Le projet vise à harmoniser la réglementation relative aux vacances annuelles des ouvriers mineurs avec les mesures légales prises par la loi du 22 février 1998 portant des dispositions sociales. Cette loi a remplacé, dans l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs par l'Office national de sécurité sociale et a aligné le régime légal en matière de vacances annuelles des ouvriers mineurs sur le régime des

.../...

travailleurs salariés. Le pécule de vacances annuel sera désormais versé par l'Office national des vacances annuelles et non plus par le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs. Les avantages complémentaires en matière de vacances annuelles ont été supprimés.

L'article 1er du projet trouve son fondement légal à l'article 2, § 3, 6°, de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 précité.

Les articles 2 et 3 puisent leur fondement légal à l'article 10 des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971.

L'article 4 tient son fondement légal de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 (1°), des lois coordonnées relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés (2°) et des articles 1er, 6°, 2, § 3, 6°, § 7 et 3, §§ 1er et 3, de l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 (3°).

Vu la diversité des dispositions constituant le fondement légal du projet et les multiples modifications qu'elles ont subies, il peut être admis que le préambule du projet fasse référence d'une manière générale à l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 précité et aux lois coordonnées du 28 juin 1971.

2. A l'article 1er de l'arrêté royal du 11 avril 1983 portant exécution de l'article 2, § 3, 6°, de l'arrêté-loi

.../...

du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, que l'article 1er du projet entend modifier, le taux de 16,55 p.c. devra également être remplacé par celui de 15,50 p.c.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE