

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 november 1998 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de retributies voor de financiering van de opdrachten van de administratie met betrekking tot de verdovende middelen en de psychotrope stoffen", heeft op 20 april 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 4 novembre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instaurant des redevances pour financer les missions de l'administration relatives aux stupéfiants et aux substances psychotropes", a donné le 20 avril 1999 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Luidens artikel 224, § 1, van de wet van 22 februari 1998 houdende sociale bepalingen kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, retributies opleggen ter financiering van de opdrachten van de administratie voortvloeiend uit de toepassing van artikel 1 van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica. Paragraaf 2 van datzelfde artikel 224 machtigt de Koning om de bedragen en de wijze van betaling van die retributies vast te stellen en om nadere voorwaarden met betrekking tot die retributies te bepalen.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan de voornoemde wetsbepalingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Zoals hiervoren werd aangegeven, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 224 van de wet van 22 februari 1998 houdende sociale bepalingen. Het volstaat dan ook, in het eerste lid van de aanhef, inzonderheid naar dat artikel 224 te verwijzen. De vermelding van artikel 225 van die wet wordt beter weggelaten.

2. In het tweede en het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar respectievelijk de wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen en de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van

giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, ontsmettingsstoffen en antiseptica. Aangezien die wetten geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, dienen die verwijzingen uit de aanhef te worden weggelaten.

3. Ook de verwijzingen, in het vierde en het vijfde lid van de aanhef, naar de koninklijke besluiten van respectievelijk 31 december 1930 en 22 januari 1998 moeten worden geschrapt. Het ontworpen besluit beoogt immers niet de wijziging of de opheffing van die koninklijke besluiten, en die besluiten kunnen - uiteraard - niet de rechtsgrond vormen van de ontworpen regeling, die van gelijke hiërarchische rang is. De omstandigheid dat in het dispositief van het ontworpen besluit naar die koninklijke besluiten wordt verwezen, heeft niet tot gevolg dat die besluiten in de aanhef moeten worden vermeld.

4. Aangezien het ontwerpbesluit voor advies werd voorgelegd met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient het achtste lid van de aanhef te worden vervangen door de volgende leden :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad van 23 oktober 1998 over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 20 april 1999, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikelen 1 tot 6

1. Ter wille van de terminologische overeenstemming met artikel 224 van de voornoemde wet van 22 februari 1998, vervange men in de Nederlandse tekst van de artikelen 1 tot 6 van het ontwerp het woord "bijdrage(n)" telkens door "retributie(s)".

2. In de Franse tekst van artikel 2 vervange men het woord "reprenant" door "mentionnant".

3. In de Nederlandse tekst van artikel 6 schrijve men : "Van de retributies worden vrijgesteld, de aanvragen ..."

Artikel 7

Luidens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking op de dag waarop het koninklijk besluit van 22 januari 1998 tot reglementering van sommige psychotrope stoffen in werking treedt. Dat koninklijk besluit van 22 januari 1998 is in werking getreden op 1 april 1999 (de eerste dag van de derde maand die volgt op de maand waarin het in het Belgisch Staatsblad werd bekendgemaakt).

Gelet op de datum waarop dit advies wordt gegeven, dient de regeling inzake de inwerkingtreding van het ontworpen besluit te worden aangepast.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Selon l'article 224, § 1er, de la loi du 22 février 1998 portant des dispositions sociales, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, imposer des redevances pour financer les missions de l'administration découlant de l'application de l'article 1er de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, désinfectantes ou antiseptiques. Le paragraphe 2 de ce même article 224 autorise le Roi à fixer les montants et le mode de paiement de ces redevances et à préciser les conditions de ces redevances.

L'arrêté en projet soumis pour avis vise à mettre en oeuvre les dispositions légales précitées.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Ainsi qu'il est indiqué ci-dessus, l'arrêté en projet trouve un fondement légal à l'article 224 de la loi du 22 février 1998 portant des dispositions sociales. Il suffit dès lors de faire référence, dans le premier alinéa du préambule, notamment à cet article 224. Mieux vaudrait omettre la mention de l'article 225 de cette loi.

2. Aux deuxième et troisième alinéas du préambule, il est fait référence, respectivement, à la loi du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires et à la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses,

.../...

soporifiques, stupéfiantes, désinfectantes ou antiseptiques. Ces lois ne procurant pas de fondement légal à l'arrêté en projet, il y a lieu d'omettre ces références du préambule.

3. Il convient également de supprimer, aux quatrième et cinquième alinéas du préambule, les références aux arrêtés royaux, respectivement, du 31 décembre 1930 et du 22 janvier 1998. En effet, l'arrêté en projet ne vise pas à modifier ou à abroger ces arrêtés royaux, et ces arrêtés ne peuvent - bien entendu - constituer le fondement légal de la réglementation en projet, qui est d'un rang hiérarchique identique. La référence faite à ces arrêtés royaux dans le dispositif de l'arrêté en projet n'emporte pas qu'il faille mentionner ces arrêtés dans le préambule.

4. Etant donné que l'arrêté en projet a été soumis pour avis en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, il y a lieu de remplacer le huitième alinéa du préambule par les alinéas suivants :

"Vu la délibération du Conseil des ministres du 23 octobre 1998 sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 20 avril 1999, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;".

.../...

Articles 1er à 6

1. Afin d'assurer la concordance terminologique avec l'article 224 de la loi précitée du 22 février 1998, on remplacera, dans le texte néerlandais des articles 1er à 6, chaque occurrence du mot "bijdrage(n)" par "retributie(s)".
2. Dans le texte français de l'article 2, on remplacera le mot "reprenant" par "mentionnant".
3. Dans le texte néerlandais de l'article 6, on écrira : "Van de retributies worden vrijgesteld, de aanvragen ...".

Article 7

Selon cet article, l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 22 janvier 1998 réglementant certaines substances psychotropes. Cet arrêté royal du 22 janvier 1998 est entré en vigueur le 1er avril 1999 (le premier jour du troisième mois qui suit celui au cours duquel il a été publié au Moniteur belge).

Vu la date à laquelle le présent avis est donné, il y a lieu d'adapter la disposition relative à l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER