

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 23 février 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au droit à la nourriture à charge de l'Etat au profit des militaires qui se trouvent dans certaines situations particulières", a donné le 12 avril 1999 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 23 februari 1999 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het recht op voeding ten laste van de staat ten voordele van de militairen die zich in bepaalde bijzondere omstandigheden bevinden", heeft op 12 april 1999 het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Préambule

Il convient de viser au préambule toutes les dispositions abrogées par le présent projet d'arrêté royal.

Dès lors, les modifications suivantes doivent y être apportées :

Alinéa 2

Seul l'article 20 de l'arrêté royal du 15 janvier 1962 visé dans cet alinéa est abrogé. Il convient, dès lors, de supprimer les mots : "les chapitres V et VI" et de les remplacer par les mots : "l'article 20".

Alinéa 3

Seul l'article 4bis de l'arrêté royal du 21 octobre 1975 fixant le régime d'indemnisation applicable au militaire qui, en Belgique, est astreint à supporter certaines charges réelles, inséré par l'arrêté royal du 7 mai 1991, est abrogé par le projet d'arrêté royal examiné.

Cet alinéa sera, dès lors, rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 21 octobre 1975 fixant le régime d'indemnisation applicable au militaire qui, en Belgique, est astreint à supporter certaines charges

.../...

réelles, notamment l'article 4bis, inséré par l'arrêté royal du 7 mai 1991;".

Alinéa 4

Il convient d'insérer les mots "§§ 3 et 4" entre les mots "article 13," et "modifié".

Alinéa 5

Il convient de remplacer les mots "les chapitres IV et V" par les mots "l'article 11".

Alinéas 6 et 7 (nouveaux)

Ces alinéas doivent viser les dispositions des arrêtés ministériels des 3 février 1975 pris en exécution de l'arrêté royal du 15 janvier 1962 fixant le régime d'indemnisation applicable aux militaires accomplissant des déplacements de service à l'extérieur du Royaume et 28 avril 1993, établissant l'allocation pour ration de vivres, l'indemnité de hors-ménage, les modalités d'octroi des titres de transport et le paiement de la solde et du supplément de solde, qui sont abrogées par le projet d'arrêté royal examiné.

.../...

Mieux vaut, dès lors, rédiger ces alinéas comme suit :

"Vu l'arrêté ministériel du 3 février 1975 pris en exécution de l'arrêté royal du 15 janvier 1962 fixant le régime d'indemnisation applicable aux militaires accomplissant des déplacements de service à l'extérieur du Royaume, notamment l'article 19, § 3".

"Vu l'arrêté ministériel du 28 avril 1993 établissant l'allocation pour ration de vivres, l'indemnité de hors-ménage, les modalités d'octroi des titres de transport et le paiement de la solde et du supplément de solde, notamment le chapitre premier et les tableaux 1, 2, et 3".

Dispositif

Article 1er

Au paragraphe 1er, les mots "ci-après" doivent être omis.

Au paragraphe 2, les tirets doivent être remplacés par une subdivision en a), b),

Au paragraphe 2, 5°, il ne peut être admis que le Ministre de la Défense nationale puisse reconnaître d'autres situations particulières permettant la prise en charge, par l'Etat, de frais de nourriture. En effet, selon l'article 11, § 2, de la loi du 20 mai 1994 relative aux droits pécuniaires des militaires, seul le Roi peut créer le droit

.../...

à des allocations, des indemnités et d'autres avantages pécuniaires. L'article 11, § 3, de cette même loi habilite seulement le Ministre de la Défense nationale à déterminer les taux et les règles d'octroi de ces avantages dans les cas que le Roi détermine.

Cette disposition doit en conséquence être omise.

Article 2

A l'alinéa 1er, les mots "dont question à l'article 1er, § 1er, ci-avant" sont superflus et doivent être omis.

Article 3

1. II convient de pouvoir justifier objectivement les raisons pour lesquelles seuls les militaires qui sont dans les situations particulières de sous-positions "en service intensif", "en assistance" et "en engagement opérationnel" peuvent obtenir le remboursement des frais de nourriture lorsque, pour des raisons indépendantes de leur volonté, ils n'ont pas été nourris gratuitement.

A défaut de pareille justification, cette disposition est contraire aux principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination.

.../...

2. En outre, pour des raisons de lisibilité et de clarté, il est déconseillé de faire de la législation par référence. Mieux vaut reprendre dans le projet d'arrêté royal examiné, les annexes de l'arrêté royal et de l'arrêté ministériel visés dans l'article 3 en projet que l'auteur du projet entend faire appliquer.

Article 4

L'article 11 de la loi du 20 mai 1994 relative aux droits pécuniaires des militaires n'autorise pas le Roi à prendre la disposition prévue à l'article 4 au profit des personnes étrangères à l'armée. Cet article n'a pas de fondement légal et doit, en conséquence, être omis.

Article 5

Pour les raisons invoquées lors de l'examen de l'article 4, il y a lieu d'omettre les mots "et les personnes étrangères à l'armée".

Article 6

Aux 2° et 3°, il convient d'indiquer que les dispositions abrogées ont été insérées par l'arrêté royal du 7 mai 1991.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

In de aanhef behoren alle bepalingen te worden vermeld die bij het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit worden opgeheven.

Bijgevolg dienen de volgende wijzigingen in de aanhef te worden aangebracht :

Tweede lid

Alleen artikel 20 van het in dit lid genoemde koninklijk besluit van 15 januari 1962 wordt opgeheven. De woorden "inzonderheid de hoofdstukken V en VI" behoren bijgevolg te vervallen en vervangen te worden door de woorden "inzonderheid op artikel 20".

Derde lid

Alleen artikel 4bis van het koninklijk besluit van 21 oktober 1975 tot vaststelling van het vergoedingsstelsel toepasselijk op de militair die in België verplicht wordt bepaalde werkelijke lasten te dragen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 7 mei 1991, wordt opgeheven bij het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit.

.../...

Het derde lid moet bijgevolg als volgt worden gesteld :

"Gelet op het koninklijk besluit van 21 oktober 1975 tot vaststelling van het vergoedingsstelsel toepasselijk op de militair die in België verplicht wordt bepaalde werkelijke lasten te dragen, inzonderheid op artikel 4bis, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 7 mei 1991;".

Vierde lid

Men schrijve : "..., inzonderheid op artikel 13, §§ 3 en 4, gewijzigd bij ...".

Vijfde lid

De woorden "inzonderheid de hoofdstukken IV en V" dienen vervangen te worden door de woorden "inzonderheid op artikel 11".

Zesde en zevende lid (nieuw)

In deze leden moet verwezen worden naar de bepalingen van het ministerieel besluit van 3 februari 1975 dat genomen is ter uitvoering van het koninklijk besluit van 15 januari 1962 tot vaststelling van het vergoedingsstelsel toepasselijk op de militairen die dienstreizen volbrengen in het buitenland, en van het ministerieel besluit van 28 april

.../...

1993 tot vaststelling van de toelage voor levensmiddelenrantsoenen, de buitenmenagevergoeding, de nadere regeling inzake toekenning van de vervoerbewijzen en de uitbetaling van de soldij en de soldijbijslag, die bij het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit worden opgeheven.

Deze leden zouden bijgevolg beter als volgt worden gesteld :

"Gelet op het ministerieel besluit van 3 februari 1975, genomen ter uitvoering van het koninklijk besluit van 15 januari 1962 tot vaststelling van het vergoedingsstelsel toepasselijk op de militairen die dienststreizen volbrengen in het buitenland, inzonderheid op artikel 19, § 3".

"Gelet op het ministerieel besluit van 28 april 1993 tot vaststelling van de toelage voor levensmiddelenrantsoenen, de buitenmenagevergoeding, de nadere regeling inzake toekenning van de vervoerbewijzen en de uitbetaling van de soldij en de soldijbijslag, inzonderheid op hoofdstuk I en op de tabellen 1, 2 en 3;"

Dispositief

Artikel 1

In paragraaf 1 moet het woord "hierna" vervallen.

In paragraaf 2 moeten de streepjes vervangen worden door een onderverdeling in a), b), ...

.../...

Het is onaanvaardbaar dat de Minister van Landsverdediging in paragraaf 2, 5°, andere bijzondere toestanden kan erkennen, waardoor het mogelijk wordt dat de Staat in die gevallen de voedingskosten ten laste neemt. Volgens artikel 11, § 2, van de wet van 20 mei 1994 houdende de geldelijke rechten van de militairen mag immers alleen de Koning het recht scheppen op toelagen, vergoedingen en andere geldelijke voordelen. Artikel 11, § 3, van dezelfde wet machtigt de Minister van Landsverdediging alleen maar om, in de gevallen die de Koning bepaalt, de tarieven vast te stellen en de toekenning te regelen van die voordelen.

Deze bepaling moet bijgevolg vervallen.

Artikel 2

In het eerste lid moeten de woorden "waarvan sprake in artikel 1, § 1 hiervoor" als overbodig vervallen.

Artikel 3

1. Dat alleen de militairen die zich in de bijzondere toestand van één van de deelstanden "in intensieve dienst", "in hulpverlening" en "in operationele inzet" bevinden, terugbetaling kunnen krijgen van de voedingskosten wanneer ze, om redenen buiten hun wil, niet gratis voeding hebben gekregen, moet op objectieve wijze kunnen worden verantwoord.

.../...

Indien er geen zulk een verantwoording is, is deze bepaling in strijd met de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie.

2. Bovendien is het, ter wille van de leesbaarheid en de duidelijkheid van de tekst, af te raden om regels te stellen door verwijzing. Het zou beter zijn in het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit de bijlagen op te nemen bij het koninklijk en het ministerieel besluit, die genoemd worden in het ontworpen artikel 3 en die de steller van het ontwerp van toepassing wil maken.

Artikel 4

Artikel 11 van de wet van 20 mei 1994 houdende de geldelijke rechten van de militairen verleent de Koning niet de machtiging om de bepaling van artikel 4 uit te vaardigen ten gunste van personen die niet tot het leger behoren. Dit artikel heeft geen rechtsgrond en moet bijgevolg vervallen.

Artikel 5

Om de redenen genoemd bij de bespreking van artikel 4, dienen de woorden "en de personen die niet behoren tot het leger" te vervallen.

.../...

Artikel 6

In de punten 2° en 3° behoort te worden vermeld dat de opgeheven bepalingen ingevoegd zijn bij het koninklijk besluit van 7 mei 1991.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,
J.-M. FAVRESSE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La
note du Bureau de coordination a
été rédigée et exposée par
Mme F. CARLIER, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. P. VANDERNACHT,
auditeur. De nota van het
Coördinatiebureau werd opgesteld
en toegelicht door
Mevr. F. CARLIER, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

R. ANDERSEN