

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 maart 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 11 maart 1999 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 mars 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 11 mars 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"door de wet van 25 januari 1999 onder andere de volgende artikelen van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 worden gewijzigd : artikel 27, vierde lid, waardoor er geen schriftelijk advies van de Dienst voor Geneeskundige Controle meer vereist is voor de voorstellen of adviezen van de technische Raad voor Farmaceutische Specialiteiten en artikel 28, § 1, waardoor in de voornoemde Raad een vertegenwoordiger van de Dienst voor Geneeskundige Controle zitting heeft; dat voor deze wijzigingen geen inwerkingtreding is bepaald, zodat ze in werking treden op de tiende dag na de datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad d.i. 16 februari 1999; dat om de hierboven uiteengezette redenen het vereist is dat het uitvoeringsbesluit zo snel mogelijk wordt aangepast zodat de vertegenwoordiger van de Dienst voor Geneeskundige Controle zitting kan houden in de voornoemde Raad en de nieuwe procedure uitwerking kan krijgen".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

.../...

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de samenstelling van de Technische raad voor farmaceutische specialiteiten in overeenstemming te brengen met de wijziging die erin is aangebracht door artikel 100 van de wet van 25 januari 1999 houdende sociale bepalingen. Die wijziging houdt immers in dat voortaan ook een vertegenwoordiger van de Dienst voor geneeskundige controle zitting moet hebben in de Technische raad voor farmaceutische specialiteiten.

De aldus ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 28, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, waarin de Koning onder meer wordt opgedragen de samenstelling en de werkingsregelen van de technische raden te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aangezien het ontwerp een voldoende rechtsgrond vindt in artikel 28 van de gecoördineerde wet, hoeft in het eerste lid van de aanhef niet tevens te worden verwezen naar artikel 27 van die wet.

.../...

2. Aan de Raad van State, afdeling wetgeving, is meegedeeld dat, met toepassing van artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, is afgezien van het vragen van een advies aan het beheerscomité van de Dienst voor Geneeskundige Controle en dat daartoe een beroep wordt gedaan op de dringende noodzakelijkheid.

Teneinde daarvan blijk te geven in de aanhef van het ontwerp, schrappe men het tweede lid en voege men na de verwijzing naar het te wijzigen koninklijk besluit van 3 juli 1996 de volgende twee leden toe :

"Gelet op de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;".

3. Men schrijve op het einde van het derde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd :

"..., gecoördineerd op 14 juli 1994, inzonderheid op artikel 50, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 september 1997, en op artikel 54;".

Artikel 1

Men passe de redactie van de inleidende zin van artikel 1 aan als volgt :

.../...

"Artikel 50 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 september 1997, wordt aangevuld als volgt : (...)".

Artikel 2

Terwille van de duidelijkheid wordt op het einde van artikel 2 beter geschreven : "... van hetzelfde besluit wordt het woord 'zes' telkens vervangen door het woord 'zeven' ".

Artikel 3

Men redigere de inleidende zin van artikel 3 als volgt :

"Artikel 54 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met de volgende zin : (...)".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que :

"door de wet van 25 januari 1999 onder andere de volgende artikelen van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 worden gewijzigd : artikel 27, vierde lid, waardoor er geen schriftelijk advies van de Dienst voor Geneeskundige Controle meer vereist is voor de voorstellen of adviezen van de technische Raad voor Farmaceutische Specialiteiten en artikel 28, § 1, waardoor in de voornoemde Raad een vertegenwoordiger van de Dienst voor Geneeskundige Controle zitting heeft; dat voor deze wijzigingen geen inwerkingtreding is bepaald, zodat ze in werking treden op de tiende dag na de datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad d.i. 16 februari 1999; dat om de hierboven uiteengezette redenen het vereist is dat het uitvoeringsbesluit zo snel mogelijk wordt aangepast zodat de vertegenwoordiger van de Dienst voor Geneeskundige Controle zitting kan houden in de voornoemde Raad en de nieuwe procedure uitwerking kan krijgen".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

.../...

Cet examen requiert de faire les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à adapter la composition du Conseil technique des spécialités pharmaceutiques à la modification qui y a été apportée par l'article 100 de la loi du 25 janvier 1999 portant des dispositions sociales. Cette modification implique, en effet, qu'un représentant du Service du contrôle médical devra siéger dorénavant dans le Conseil technique des spécialités pharmaceutiques.

L'article 28, § 1er, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, qui confère notamment au Roi le pouvoir de fixer la composition et les règles de fonctionnement des conseils techniques, fournit un fondement légal suffisant à la réglementation en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Dès lors que l'article 28 de la loi coordonnée fournit un fondement légal suffisant au projet, le premier alinéa du préambule ne doit pas se référer également à l'article 27 de cette loi.

.../...

2. Il a été communiqué au Conseil d'Etat, section de législation, qu'en application de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, l'avis du comité de gestion du Service du contrôle médical n'avait pas été demandé et que l'urgence avait été invoquée à cet effet.

Afin que le préambule du projet en fasse mention, il convient de supprimer le deuxième alinéa et d'insérer les deux alinéas suivants après la référence à l'arrêté royal du 3 juillet 1996 à modifier :

"Vu la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, notamment l'article 15;

Vu l'urgence;"

3. Il convient de compléter le troisième alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, de la manière suivante :

"..., coordonnée le 14 juillet 1994, notamment l'article 50, modifié par l'arrêté royal du 23 septembre 1997, et l'article 54;"

Article 1er

Il convient de modifier la formulation de la phrase liminaire de l'article 1er comme suit :

.../...

"L'article 50 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, modifié par l'arrêté royal du 23 septembre 1997, est complété comme suit : (...)".

Article 2

Dans un souci de clarté, il serait préférable que l'article 2 se termine comme suit : "... du même arrêté royal, le mot 'six' est chaque fois remplacé par le mot 'sept'".

Article 3

Il convient de rédiger le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 3 de la manière suivante :

"Artikel 54 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met de volgende zin : (...)".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. DE SOMERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme P. DE SOMERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST