

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 maart 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 1 juli 1999 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 24 mars 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 1er juillet 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt een wijziging aan te brengen in artikel 31, eerste en tweede lid, derde volzin, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. In die bepalingen, die de benoeming en de vernieuwing van het mandaat van de leden van de Nationale commissies geneesheren-ziekenfondsen en tandheelkundigen-ziekenfondsen betreffen, zou voortaan uitdrukkelijk melding worden gemaakt van de voorzitter van die commissies.

Het ontwerpbesluit vindt voldoende rechtsgrond in artikel 26 van de wet betreffende de geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Luidens

.../...

het tweede lid, eerste volzin, van dat artikel worden de samenstelling en de werkingsregels van de voornoemde commissies door de Koning bepaald.

Artikel 50, § 2, van voornoemde wet biedt daarentegen geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit, zodat de verwijzing naar die bepaling, in het eerste lid van de aanhef, kan worden weggelaten.

2. In de aanhef van besluiten dient enkel te worden verwezen naar de voorstellen, adviezen of akkoorden die rechtens verplicht zijn voorgeschreven. Het derde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de adviezen van de nationale Commissie geneesheren-ziekenfondsen en van de nationale Commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen, kan derhalve worden weggelaten aangezien die adviezen krachtens geen enkele bepaling verplicht dienen te worden ingewonnen.

3. Artikel 2 wijkt af van de normale regel inzake de inwerkingtreding van besluiten. Tenzij hiervoor een rechtens aanvaardbare reden bestaat, dient artikel 2 te worden geschrapt.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

1. L'arrêté en projet, soumis pour avis, vise à apporter une modification à l'article 31, alinéas 1er et 2, troisième phrase, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Ces dispositions, qui concernent la nomination et le renouvellement du mandat des membres des Commissions nationales médico-mutualiste et dento-mutualiste, mentionneront dorénavant expressément le président de ces commissions.

L'arrêté en projet trouve un fondement légal suffisant dans l'article 26 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Selon l'alinéa 2, première phrase, de cet

.../...

article, la composition et les règles de fonctionnement des commissions précitées sont fixées par le Roi.

En revanche, l'article 50, § 2, de la loi précitée ne fournit pas de fondement légal à l'arrêté en projet, de sorte que la référence à cette disposition dans le premier alinéa du préambule peut être omise.

2. Dans le préambule des arrêtés, seuls doivent être mentionnés les propositions, avis ou accords qui sont obligatoirement prescrits en droit. Le troisième alinéa du préambule, dans lequel il est fait référence aux avis de la Commission nationale médico-mutualiste et de la Commission nationale dento-mutualiste, peut par conséquent être omis étant donné qu'aucune disposition ne prévoit que ces avis doivent être obligatoirement recueillis.

3. L'article 2 déroge à la règle normale en matière d'entrée en vigueur des arrêtés. Il y a lieu de supprimer l'article 2, à moins qu'il n'y ait un motif admissible en droit qui le justifie.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST