

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 april 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 15 april 1999 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 13 avril 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 15 avril 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que les modifications intervenues dans la procédure de récupération des prestations indues à la suite de l'entrée en vigueur de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la charte de l'assuré social ont créé une situation d'insécurité juridique pour les organismes assureurs à laquelle il convient de mettre fin au plus vite".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in de regels, opgenomen in het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, inzake de administratieve geldboeten die ten laste van de verzekeringsinstellingen, werkzaam in de sector van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, kunnen worden opgelegd (artikel 318), inzake de terugvordering van ten onrechte betaalde prestaties door die verzekeringsinstellingen (artikel 326) en inzake de boeking van de ten onrechte betaalde prestaties als administratiekosten (artikel 327).

Hiertoe wordt artikel 318 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 gewijzigd en worden de artikelen 326 en 327 van dat besluit vervangen.

Voor de wijzigingen van artikel 318 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 kan voldoende rechtsgrond worden gevonden in artikel 166, eerste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Dat laatste artikel draagt de Koning de bevoegdheid op de voorwaarden te bepalen waaronder het Comité van de Dienst voor administratieve controle ten laste van de verzekeringsinstellingen of van de tarifieringsdiensten administratieve geldboeten van 1.000 tot 10.000 frank oplegt in geval van overtreding van de bepalingen van de gecoördineerde wet, haar uitvoeringsbesluiten of -verordeningen.

.../...

Voor het ontworpen artikel 326 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 kan voldoende rechtsgrond worden gevonden in artikel 164, vierde en vijfde lid, van de gecoördineerde wet, waarin de Koning de bevoegdheid wordt opgedragen de termijnen voor terugvordering van de ten onrechte betaalde prestaties te bepalen en waarin Hem de mogelijkheid wordt gegeven de betrokken verzekeringsinstelling ervan vrij te stellen bepaalde zeer geringe bedragen terug te vorderen overeenkomstig de modaliteiten en binnen de perken die Hij vaststelt.

De artikelen 164 en 166 van de gecoördineerde wet - de enige artikelen uit die wet die in de aanhef van het ontworpen besluit worden vermeld - bieden evenwel geen rechtsgrond voor het ontworpen artikel 327 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996, dat betrekking heeft op de boeking als administratiekosten van ten onrechte betaalde prestaties die nog niet zijn teruggevorderd binnen drie maanden na afloop van de termijnen bepaald in artikel 326 van dat besluit.

Rechtsgrond voor voornoemd artikel 327 kan wel worden gevonden in artikel 194, § 1, b), van de gecoördineerde wet. Deze laatste bepaling verleent immers aan de Koning de bevoegdheid om van de uitgaven die als administratiekosten worden beschouwd uit te sluiten "de uitgaven die overeenstemmen met het bedrag van de ten onrechte betaalde prestaties waarvan het niet terugvorderen als gewettigd is beschouwd onder de voorwaarden en volgens de regels door de Koning bepaald".

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met hetgeen omtrent de rechtsgrond van het ontwerp is opgemerkt, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, inzonderheid op de artikelen 164, vierde en vijfde lid, 166, eerste lid, en 194, § 1, b);"

2. De Nederlandse tekst van het vierde lid van de aanhef moet beter worden afgestemd op de Franse tekst van dat lid die de weergave is van de in de adviesaanvraag opgenomen motivering van de spoedeisendheid.

Artikel 1

Men redigere artikel 1 als volgt :

"In artikel 318 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

.../...

- a) de bepaling onder 6° wordt vervangen als volgt :
"6° ...";
- b) de bepaling onder 9° wordt vervangen als volgt :
"9° ...";
- c) de bepaling onder 12° wordt vervangen als volgt :
"12° ...".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que les modifications intervenues dans la procédure de récupération des prestations indues à la suite de l'entrée en vigueur de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la charte de l'assuré social ont créé une situation d'insécurité juridique pour les organismes assureurs à laquelle il convient de mettre fin au plus vite".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de faire les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à apporter certaines modifications aux règles édictées par l'arrêté royal du

.../...

3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, concernant les amendes administratives qui peuvent être infligées aux organismes assureurs du secteur de l'assurance maladie-invalidité (article 318), la récupération de prestations payées indûment par ces organismes assureurs (article 326), et l'inscription en frais d'administration des prestations payées indûment (article 327).

A ces fins, l'article 318 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 est modifié, et les articles 326 et 327 de l'arrêté susvisé sont remplacés.

Les modifications apportées à l'article 318 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 trouvent un fondement légal suffisant à l'article 166, alinéa 1er, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Ce dernier article confère au Roi le pouvoir de fixer les conditions dans lesquelles le Comité du Service du contrôle administratif prononce, à charge des organismes assureurs ou des offices de tarification, des amendes administratives de 1.000 à 10.000 francs en cas d'infraction aux dispositions de la loi coordonnée, de ses arrêtés ou règlements d'exécution.

L'article 326 en projet de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 trouve un fondement légal suffisant à l'article 164, alinéas 4 et 5, de la loi coordonnée, qui confère au Roi le pouvoir de fixer les délais de récupération des prestations payées indûment et lui permet de dispenser l'organisme assureur concerné de récupérer

.../...

certaines montants de minime importance selon les modalités et dans les limites qu'Il détermine.

Les articles 164 et 166 de la loi coordonnée - qui sont les seuls articles de cette loi mentionnés dans le préambule de l'arrêté en projet - ne fournissent toutefois pas de fondement légal à l'article 327 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 en projet, qui traite de l'inscription en frais d'administration de prestations payées indûment non encore récupérées dans les trois mois qui suivent les délais fixés à l'article 326 de cet arrêté.

Par contre, l'article 327 précité peut trouver un fondement légal à l'article 194, § 1er, b), de la loi coordonnée. En effet, cette dernière disposition habilite le Roi à exclure "les dépenses qui correspondent au montant des prestations indûment payées dont la non-récupération a été admise comme justifiée dans les conditions et selon les modalités fixées par le Roi" des dépenses considérées comme frais d'administration.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu des observations formulées au sujet du fondement légal, il convient de rédiger le premier alinéa du préambule de la manière suivante :

"Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994,

.../...

notamment les articles 164, alinéas 4 et 5, 166, alinéa 1er, et 194, § 1er, b);"

2. Il convient d'améliorer la concordance entre le texte néerlandais et le texte français du quatrième alinéa du préambule, qui reproduit la motivation de l'urgence.

Article 1er

Il convient de rédiger l'article 1er comme suit :

"A l'article 318 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, sont apportées les modifications suivantes :

a) le 6° est remplacé par la disposition suivante :

"6° ...";

b) le 9° est remplacé par la disposition suivante :

"9° ...";

c) le 12° est remplacé par la disposition suivante :

"12° ...".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

D. VERBIEST