KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 mei 1999 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

- een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de artikelen 27, 79, 80, 83 en 137 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering (L. 29.241/1),

- een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de artikelen 79bis en 79ter van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering (L. 29.242/1);

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 5 mai 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur :

- un projet d'arrêté royal modifiant les articles 27, 79, 80, 83 et 137 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage (L. 29.241/1);

- un projet d'arrêté royal modifiant les articles 79bis et 79ter de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage (L. 29.242/1);

- een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van een model van de PWA-arbeidsovereenkomst en tot uitvoering van artikel 17, 3° van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst (L. 29.243/1);

- een ontwerp van koninklijk besluit houdende de vrijstelling van de prestaties uitgevoerd in het kader van een PWA-arbeidsovereenkomst van de sociale bijdragen (L. 29.244/1);

- een ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van de artikelen 54 en 56 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering (L. 29.245/1),

heeft op 11 mei 1999 het volgende advies gegeven :

- un projet d'arrêté royal fixant un modèle de contrat de travail ALE et portant exécution de l'article 17, 3° de la loi du 7 avril 1999 relative au contrat de travail ALE (L. 29.243/1);

- un projet d'arrêté royal établissant l'exonération des prestations effectuées dans le cadre d'un contrat de travail ALE de cotisations sociales (L. 29.244/1);

- un projet d'arrêté ministériel modifiant les articles 54 et 56 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage (L. 29.245/1),

a donné le 11 mai 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2˚, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

> "het feit dat het Parlement, de Regering en de sociale partners zo snel mogelijk het statuut willen verbeteren van de personen die in het stelsel van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen werken; dat eveneens zonder verwijl de nodige bepalingen genomen moeten worden die de juridische zekerheid binnen dit kader verhogen; dat het tenslotte past deze nieuwe bepalingen zo snel mogelijk ter kennis te brengen van de administraties belast met de uitvoering ervan zodat deze hervorming binnen de gepaste termijnen toepasbaar zou kunnen worden.".

Dergelijke motivering bevat geen enkel deugdelijk en concreet gegeven waaruit blijkt dat de ontworpen regelingen dermate dringend zijn dat een beroep op de spoedprocedure bedoeld in artikel 84, eerste lid, 2˚, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State verantwoord is. De motivering komt daarentegen neer op een loutere affirmatie van het spoedeisende karakter van de adviesaanvragen, wat kan worden gelijkgesteld met het ontbreken van een motivering.

Bovendien kan het spoedeisende karakter van de ontworpen besluiten des te meer in vraag worden gesteld

gelet op de bepalingen die de inwerkingtreding ervan regelen : de ontworpen koninklijke besluiten zouden luidens die bepalingen immers niet onmiddellijk of volgens de normale regels in werking treden, maar slechts op een nader door de Koning te bepalen datum, terwijl het ontworpen ministerieel besluit slechts in werking zou treden op dezelfde datum als de ontwerpen L. 29.241/4 en L. 29.242/1

Uit wat voorafgaat volgt dat de adviesaanvragen niet ontvankelijk zijn.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par

> "het feit dat het Parlement, de Regering en de sociale partners zo snel mogelijk het statuut willen verbeteren van de personen die in het stelsel van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen werken; dat eveneens zonder verwijl de nodige bepalingen genomen moeten worden die de juridische zekerheid binnen dit kader verhogen; dat het tenslotte past deze nieuwe bepalingen zo snel mogelijk ter kennis te brengen van de administraties belast met de uitvoering ervan zodat deze hervorming binnen de gepaste termijnen toepasbaar zou kunnen worden.".

Pareille motivation ne comporte aucun élément valable et concret indiquant que les réglementations en projet sont à ce point urgentes qu'il se justifie de recourir à la procédure d'urgence prévue à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. La motivation revient par contre à affirmer simplement le caractère urgent des demandes d’avis, ce qui peut être assimilé à une absence de motivation.

En outre, le caractère urgent des arrêtés en projet peut encore plus être mis en doute si l’on tient compte des dispositions qui règlent leur entrée en vigueur : en effet, ces dispositions prévoient que les arrêtés royaux en projet n’entreraient pas en vigueur dans l’immédiat ou pas selon

les règles normales d’entrée en vigueur, mais seulement à une date fixée par le Roi, alors que l’arrêté ministériel en projet n’entrerait en vigueur qu’à la même date que les projets L. 29.241/1 et L. 29.242/1.

Il résulte de ce qui précède que les demandes d'avis sont irrecevables.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

M. VAN DAMME, staatsraden,
J. SMETS, conseillers d'Etat,

W. GEURTS, toegevoegd griffier,
greffier assumé.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. GEURTS D. VERBIEST