

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 3 mei 2000 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juni 1999 houdende vaststelling van het maximum aantal plaatsen van beschut wonen dat in gebruik mag worden genomen alsmede van de regelen inzake de gelijkwaardige vermindering van een aantal ziekenhuisbedden zoals bedoeld in artikel 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987", heeft op 9 mei 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 3 mai 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 juin 1999 fixant le nombre maximum de places d'habitations protégées pouvant être mis en service ainsi que les règles relatives à la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 35 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987", a donné le 9 mai 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd :

"door de omstandigheid dat door het koninklijk besluit van 16 juni 1999 houdende vaststelling van het maximum aantal plaatsen van beschut wonen dat in gebruik mag worden genomen alsmede van de regelen inzake de gelijkwaardige vermindering van een aantal ziekenhuisbedden zoals bedoeld in artikel 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, de mogelijkheid wordt geboden om ziekenhuisbedden en plaatsen voor psychiatrische gezinsverpleging te reconverteren naar plaatsen van beschut wonen;

dat de huidige programmatie voor beschut wonen belet om ten volle gebruik te maken van deze mogelijkheid;

dat er echter een behoefte bestaat om bijkomende plaatsen voor beschut wonen op te richten;

daar daarom door onderhavig koninklijk besluit de programmatie voor de plaatsen voor beschut wonen wordt opgetrokken naar 0,5 plaatsen per duizend inwoners;

dat eveneens, gelet op de gelijktijdige wijziging van de erkenningsnormen dienaangaande, voorzien wordt dat binnen dit programmatiecriterium maximaal 0,1 plaatsen per duizend inwoners mogen ingenomen worden door plaatsen van beschut wonen die architecturaal niet voldoen aan het concept van collectief wonen;

dat gelet op het feit dat het engagement tot reconversie dient te zijn aangegaan vóór 1 juni 2000, het dringend geboden is de ziekenhuizen zo snel mogelijk op de hoogte te brengen van deze wijziging".

*

* *

.../...

Gelet op de korte termijn die hem voor het uitbrengen van het advies is toebedeeld, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies aan de Raad van State voorgelegde ontwerp beoogt een wijziging van het koninklijk besluit van 16 juni 1999 houdende vaststelling van het maximum aantal plaatsen van beschut wonen dat in gebruik mag worden genomen alsmede van de regelen inzake de gelijkwaardige vermindering van een aantal ziekenhuisbedden zoals bedoeld in artikel 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987. Die wijziging komt hierop neer dat de programmatie voor plaatsen in initiatieven van beschut wonen wordt aangepast. Deze aanpassing is ingegeven door het feit dat de reconversie van bedden in psychiatrische ziekenhuisdiensten naar plaatsen in initiatieven van beschut wonen dreigt te leiden tot een overschrijding van de bestaande programmatie. Om die reden wordt het maximum aantal plaatsen verhoogd van 0,4 tot 0,5 per duizend inwoners. Binnen die 0,5 plaatsen per duizend inwoners wordt in de mogelijkheid voorzien maximum een vijfde in te ruimen voor individuele woongelegenheden.

.../...

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 34 van de voornoemde wet op de ziekenhuizen, luidens welke bepaling de Koning het maximum aantal plaatsen van beschut wonen en van doorgangstehuizen dat in gebruik mag worden genomen, vaststelt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef dient te worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op de wet op de ziekenhuizen, ..., inzonderheid op artikel 34, gewijzigd bij de wetten van 30 december 1988 en 22 december 1989;"

2. Aangezien het ontwerpbesluit alleen artikel 2 van het voornoemde koninklijk besluit van 16 juni 1999 wijzigt, kan het tweede lid van de aanhef worden gepreciseerd als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 16 juni 1999 ..., inzonderheid op artikel 2;"

3. In de Franse tekst dient het vierde lid als volgt te worden gesteld : "Vu l'urgence motivée par ...".

.../...

Artikel 1

Zoals de tekst van het ontworpen artikel 2 van het voornoemde koninklijk besluit van 16 juni 1999 is gesteld, is de bijzondere programmatie van 0,1 plaatsen per 1.000 inwoners voor individuele woongelegenheden in werkelijkheid niet gewaarborgd. Daaruit volgt dat er geen nieuwe individuele woongelegenheden kunnen worden opgericht indien de algemene programmatie van 0,5 plaatsen per 1.000 inwoners reeds volledig is benut, zelfs indien de bijzondere programmatie voor individuele woongelegenheden zelf nog maar amper werd benut.

De Raad van State vraagt zich af of zulks strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp. Indien dit niet het geval is, dient de ontworpen bepaling te worden verduidelijkt.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée :

"door de omstandigheid dat door het koninklijk besluit van 16 juni 1999 houdende vaststelling van het maximum aantal plaatsen van beschut wonen dat in gebruik mag worden genomen alsmede van de regelen inzake de gelijkwaardige vermindering van een aantal ziekenhuisbedden zoals bedoeld in artikel 35 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, de mogelijkheid wordt geboden om ziekenhuisbedden en plaatsen voor psychiatrische gezinsverpleging te reconverteren naar plaatsen van beschut wonen;

dat de huidige programmatie voor beschut wonen belet om ten volle gebruik te maken van deze mogelijkheid;

dat er echter een behoefte bestaat om bijkomende plaatsen voor beschut wonen op te richten;

daar daarom door onderhavig koninklijk besluit de programmatie voor de plaatsen voor beschut wonen wordt opgetrokken naar 0,5 plaatsen per duizend inwoners;

dat eveneens, gelet op de gelijktijdige wijziging van de erkenningsnormen dienaangaande, voorzien wordt dat binnen dit programmatiecriterium maximaal 0,1 plaatsen per duizend inwoners mogen ingenomen worden door plaatsen van beschut wonen die architecturaal niet voldoen aan het concept van collectief wonen;

dat gelet op het feit dat het engagement tot reconversie dient te zijn aangegaan vóór 1 juni 2000, het dringend geboden is de ziekenhuizen zo snel mogelijk op de hoogte te brengen van deze wijziging".

*

* *

.../...

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat entend modifier l'arrêté royal du 16 juin 1999 fixant le nombre maximum de places d'habitations protégées pouvant être mis en service ainsi que les règles relatives à la réduction équivalente d'un certain nombre de lits d'hôpitaux comme visé à l'article 35 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987. Cette modification consiste en l'adaptation de la programmation des places situées dans les initiatives d'habitations protégées. Il est procédé à cette adaptation en raison du risque de dépassement de la programmation existante que comporte la reconversion de lits dans les services hospitaliers psychiatriques en places dans les initiatives d'habitations protégées. C'est pourquoi le nombre maximum de places est porté de 0,4 à 0,5 par mille habitants. Il est prévu qu'un cinquième au maximum de ces 0,5 places par mille habitants puisse être consacré aux habitations individuelles.

.../...

2. Le projet trouve son fondement légal dans l'article 34 de la loi précitée sur les hôpitaux, lequel dispose que le Roi fixe le nombre maximal de places d'habitations protégées et de homes de séjour provisoire qui peuvent être mises en service.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il y a lieu de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi sur les hôpitaux, ..., notamment l'article 34, modifié par les lois des 30 décembre 1988 et 22 décembre 1989;"

2. Dès lors que le projet d'arrêté modifie uniquement l'article 2 de l'arrêté royal précité du 16 juin 1999, le deuxième alinéa du préambule pourrait être rédigé plus précisément comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 16 juin 1999 ..., notamment l'article 2;"

3. Dans le texte français, le quatrième alinéa doit s'écrire comme suit : "Vu l'urgence motivée par ...".

.../...

Article 1er

Tel qu'il est rédigé, le texte de l'article 2, en projet, de l'arrêté royal précité du 16 juin 1999 ne garantit pas en fait la programmation particulière de 0,1 places par mille habitants pour des habitations individuelles. Il en résulte que de nouvelles habitations individuelles ne pourront pas être créées si les 0,5 places par mille habitants prévues dans la programmation générale sont déjà épuisées, même si la programmation particulière pour les habitations individuelles n'a elle-même guère été mise en oeuvre.

Le Conseil d'Etat se pose la question de savoir si telle est bien l'intention des auteurs du projet. Dans le cas contraire, il y aurait lieu de préciser la disposition en projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren A. BEIRLAEN,
Messieurs

D. ALBRECHT,
J. SMETS,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. EYLENBOSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. EYLENBOSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

A. BEIRLAEN