

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 30.619/2

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 30 août 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "autorisant la Commission de régularisation créée par la loi du 22 décembre 1999 relative à la régularisation de séjour de certaines catégories d'étrangers séjournant sur le territoire du Royaume à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques", a donné le 16 mai 2001 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.619/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 30 augustus 2000 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de Commissie voor regularisatie, ingesteld door de wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van het verblijf van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk, het gebruik wordt verleend van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft op 16 mei 2001 het volgende advies gegeven :

Observation générale

L'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques par l'autorité publique, présuppose que celle-ci soit régulièrement autorisée à accéder au Registre national. Tel est le cas de la Commission de régularisation, en vertu de l'arrêté royal du 2 mars 2000 autorisant cet accès, qui a justement considéré que la Commission constitue un service qui relève directement du Ministre qui a l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers dans ses compétences.

Observations particulières

Examen du projet

Préambule

Alinéas 2 à 4

Ces alinéas expriment les conditions légales d'intervention du Roi. La loi du 22 décembre 1999 relative à la régularisation de séjour de certaines catégories d'étrangers séjournant sur le territoire du Royaume, visée à l'alinéa 3 du préambule, est déjà mentionnée dans le rapport au Roi qui précède l'arrêté en projet.

Le rapport au Roi sera utilement complété par la référence aux règles juridiques visées aux alinéas 2 et 4 du préambule, à savoir l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992

.../...

relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel ainsi que l'arrêté royal du 5 janvier 2000 relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission de régularisation et portant exécution de la loi du 22 décembre 1999 relative à la régularisation de séjour de certaines catégories d'étrangers séjournant sur le territoire du Royaume.

Dès lors que le rapport au Roi énonce l'ensemble des règles juridiques qui constituent les conditions légales d'intervention du Roi, il n'est pas indispensable de les rappeler dans le préambule. Si ces mentions sont néanmoins maintenues, elles doivent l'être sous forme de considérants et non de visas, dans l'ordre décroissant de leur intensité de force obligatoire et dans l'ordre chronologique.

Alinéa 7

Il convient de remplacer cet alinéa relatif à l'avis donné par le Conseil d'Etat par les deux alinéas suivants :

"Vu la délibération du Conseil des ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 30.619/2 du Conseil d'Etat, donné le 16 mai 2001 en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

.../...

Dispositif

Article 4

Il y a lieu de transmettre à la Commission de la protection de la vie privée la liste des personnes autorisées à utiliser le numéro d'identification.

Il importe également que le titre et la fonction des personnes concernées (contrairement au projet qui emploie la conjonction ou) soient mentionnés dans cette liste.

On écrira donc :

"Art. 4. La liste des personnes visées à l'article 1er, alinéa 3, avec la mention de leur titre et de leur fonction, est dressée annuellement et transmise suivant la même périodicité à la Commission de la protection de la vie privée."

Sont ainsi sauvegardées l'uniformité des obligations incombant à l'ensemble des autorités habilitées à utiliser le numéro d'identification et, corrélativement, celle des garanties offertes aux personnes enregistrées. La transmission périodique des listes des personnes autorisées présente l'avantage d'offrir à la Commission une première image des pratiques administratives qui se développent. Le défaut de transmission des listes lui permet de détecter rapidement d'éventuelles irrégularités ou négligences et d'agir en conséquence.

.../...

Si le Gouvernement entendait procéder à un allègement de la procédure, il convient que ces mesures de simplification soient justifiées et généralisées à tous les cas similaires, ce qui présupposerait le réexamen de l'ensemble des arrêtés pris à ce jour.

Algemene opmerking

Opdat een overheid het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen mag gebruiken, moet haar op regelmatige wijze toegang tot het Rijksregister verleend zijn. Dit is het geval met de Commissie voor regularisatie en wel, krachtens het koninklijk besluit van 2 maart 2000 waarbij die toegang wordt verleend, in welk besluit terecht beschouwd wordt dat de Commissie een dienst is die rechtstreeks ressorteert onder de Minister tot wiens bevoegdheid de toegang tot het grondgebied, de vestiging en de verwijdering van de vreemdelingen behoren.

Bijzondere opmerkingen

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Tweede tot vierde lid

In deze leden zijn de wettelijke voorwaarden vervat die het optreden van de Koning regelen. De wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van het verblijf van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk, waarnaar in het derde lid van de aanhef verwezen wordt, wordt reeds vermeld in het verslag aan de Koning dat aan het ontworpen besluit voorafgaat.

.../...

Het verdient aanbeveling het verslag aan de Koning aan te vullen met de verwijzing naar de regelgeving aangehaald in het tweede en het vierde lid van de aanhef, namelijk artikel 5 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, alsmede het koninklijk besluit van 5 januari 2000 betreffende de samenstelling en de werking van de Commissie voor regularisatie en houdende de uitvoering van de wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van het verblijf van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk.

Doordat in het verslag aan de Koning alle rechtsbepalingen vermeld zijn die de wettelijke voorwaarden voor het optreden van de Koning vormen, is het niet noodzakelijk ze te herhalen in de aanhef. Als deze vermeldingen toch worden gehandhaafd, moeten ze worden ingeleid met het woord "overwegende", doch niet met de woorden "gelet op", waarbij de hogere regelingen voorafgaan aan de lagere regelingen en alle regelingen in chronologische volgorde vermeld worden.

Zevende lid

Dit lid betreffende het door de Raad van State verstrekt advies moet worden vervangen door de volgende twee leden :

.../...

"Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies nr. 30.619/2 van de Raad van State, gegeven op 16 mei 2001, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Dispositief

Artikel 4

De lijst van de personen die gemachtigd zijn het identificatienummer te gebruiken, moet aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden overgezonden.

In die lijst moeten dus eveneens de hoedanigheid en de functie van de betrokken personen worden vermeld (in tegenstelling tot wat in het ontwerp staat, waar het voegwoord "of" wordt gebruikt).

Men schrijve dus :

"Art. 4. De lijst van de overeenkomstig artikel 1, derde lid, aangewezen personen wordt jaarlijks opgemaakt, met vermelding van hun hoedanigheid en functie, en wordt met dezelfde regelmaat toegezonden aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer."

.../...

De eenvormigheid van de verplichtingen voor alle overheden die gemachtigd zijn om het identificatienummer te gebruiken en, in samenhang hiermee, van de garanties geboden aan de geregistreerde personen, wordt aldus gewaarborgd. Het periodieke overzenden van de lijsten van gemachtigde personen biedt het voordeel dat aan de Commissie een voorafgaand beeld geboden wordt van de administratieve praktijken die worden gevolgd. Als de lijsten niet worden overgezonden, kan ze snel eventuele onregelmatigheden of nalatigheden opsporen en dienovereenkomstig optreden.

Indien het de bedoeling van de Regering is de procedure te vereenvoudigen, moeten deze maatregelen tot vereenvoudiging verantwoord worden en uitgebreid worden tot alle soortgelijke gevallen, waardoor alle tot op heden vastgestelde besluiten opnieuw zouden moeten worden onderzocht.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

conseiller d'Etat, président,
staatsraad, voorzitter,

P. LIENARDY,
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J. KIRKPATRICK,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofden. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. BROUWERS, referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS