

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 30.970/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 30.970/3

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 november 2000 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot toekenning van een verhoogde staatstoelage aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor specifieke initiatieven, gericht op sociale inschakeling, binnen de sociale economie", heeft op 4 december 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale, le 29 novembre 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant octroi d'une subvention majorée de l'Etat aux centres publics d'aide sociale pour des mises au travail de réinsertion sociale dans l'économie sociale", a donné le 4 décembre 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat de geplande maatregel bedoeld is als uitvoering van het akkoord van de Ministerraad van 22 maart 2000 met betrekking tot het creëren van een actieve welvaartstaat voor bestaansminimum- en steungerechtigden, onder andere door het invoeren van een bijkomende stimulans voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die, met toepassing van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, bestaansminimum- en steungerechtigden tewerkstellen in sociale economie-initiatieven; dat die maatregel die bestemd is als stimulans voor de herinschakeling van de voormelde personen, in werking moet treden op 1 oktober 2000 ter uitvoering van artikel 204 en 205 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere maatregelen; dat het er bijgevolg op aan komt de bij de nieuwe bepalingen betrokken OCMW's zo snel mogelijk in te lichten opdat ze de nodige maatregelen voor deze maatschappelijke herinschakeling zouden kunnen toepassen; hieruit volgt dat dit besluit dringend moet worden genomen".

*

*

*

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bepaalt dat die centra als werkgever kunnen optreden ten aanzien van bepaalde personen, en dat zij die werknemers ter beschikking kunnen stellen van bepaalde derden. Als begunstigden van de tewerkstelling komen o.m. erkende initiatieven van sociale economie in aanmerking.

Artikel 18, § 4, eerste lid, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum bepaalt dat, als een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van deze mogelijkheid gebruik maakt i.v.m. een rechthebbende op het bestaansminimum, het centrum een toelage van de Staat ontvangt. Als de terbeschikkingstelling gebeurt aan specifieke initiatieven gericht op sociale inschakeling, kan een verhoogde toelage verleend worden, door de Koning te bepalen; de Koning bepaalt dan ook de voorwaarden waaraan een dergelijke terbeschikkingstelling moet voldoen.

Artikel 5, § 4, derde lid, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bevat een analoge bepaling, i.v.m. de terbeschikkingstelling van een behoeftige die is ingeschreven in het bevolkingsregister en die omwille van zijn nationaliteit geen recht heeft op het bestaansminimum.

.../...

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de voornoemde artikelen 18, § 4, eerste lid, van de wet van 7 augustus 1974 en 5, § 4, derde lid, van de wet van 2 april 1965 uit te voeren, in zoverre het gaat om de terbeschikkingstelling van een gerechtigde op het bestaansminimum of op financiële maatschappelijke hulp aan één van de initiatieven van sociale economie die worden opgenomen in een lijst vastgesteld door de minister bevoegd voor sociale economie (1). Het ontwerp stelt het bedrag vast van de verhoogde toelage waarop het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in een dergelijk geval recht heeft (artikel 2). Het bepaalt ook de voorwaarden waaraan de terbeschikkingstelling moet voldoen (artikel 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 60, § 7, van de wet van 8 juli 1976.

Die wetsbepaling vormt echter geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Het eerste lid dient dan ook weggelaten te worden.

(1) De bedoelde lijst maakt het voorwerp uit van een ontworpen ministerieel besluit, waarover de Raad van State heden advies 30.971/3 geeft.

2. In het zesde lid van de aanhef, dat de motivering van het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag betreft, wordt in de Nederlandse en de Franse tekst een verschillende datum vermeld voor de inwerkingtreding van de ontworpen maatregel (1 oktober 2000 resp. 1 september 2000).

Dit gebrek aan overeenstemming moet weggewerkt worden.

In verband met de inwerkingtreding van het ontworpen besluit wordt voorts verwezen naar de opmerking bij artikel 4.

Artikel 1

Artikel 1, 1°, kan op een duidelijker manier geredigeerd worden :

"1° «initiatief dat erkend is door de minister bevoegd voor sociale economie» (1) : een door de bevoegde overheid erkend initiatief voor sociale economie, waarvan de lijst wordt vastgesteld door de minister bevoegd voor sociale economie;".

(1) In de artikelen 2, eerste lid, en 3, tweede streepje, van het ontwerp dient de terminologie aan die term te worden aangepast.

Artikel 4

Volgens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking op 1 oktober 2000 (lees : "heeft het uitwerking met ingang van 1 oktober 2000").

De aandacht dient erop gevestigd te worden dat de artikelen 204 en 205 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen, waarbij de hiervoor genoemde artikelen van de wetten van 7 augustus 1974 en 2 april 1965 zijn gewijzigd, op 1 september 2000 in werking zijn getreden (zie artikel 208 van de wet van 12 augustus 2000). De stellers van het ontwerp dienen dan ook te verifiëren of het niet die datum is, die voor de inwerkingtreding van het ontworpen besluit bedoeld is.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door de omstandigheid dat de geplande maatregel bedoeld is als uitvoering van het akkoord van de Ministerraad van 22 maart 2000 met betrekking tot het creëren van een actieve welvaartstaat voor bestaansminimum- en steunerechtigden, onder andere door het invoeren van een bijkomende stimulans voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die, met toepassing van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, bestaansminimum- en steunerechtigden tewerkstellen in sociale economie-initiatieven; dat die maatregel die bestemd is als stimulans voor de herinschakeling van de voormelde personen, in werking moet treden op 1 oktober 2000 ter uitvoering van artikel 204 en 205 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere maatregelen; dat het er bijgevolg op aan komt de bij de nieuwe bepalingen betrokken OCMW's zo snel mogelijk in te lichten opdat ze de nodige maatregelen voor deze maatschappelijke herinschakeling zouden kunnen toepassen; hieruit volgt dat dit besluit dringend moet worden genomen".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour rendre son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

.../...

PORTEE DU PROJET

L'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale dispose que ces centres peuvent agir en qualité d'employeur à l'égard de certaines personnes et qu'ils peuvent mettre ces travailleurs à la disposition de certains tiers. Les initiatives d'économie sociale agréées notamment peuvent bénéficier de la mise au travail.

L'article 18, § 4, alinéa 1er, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence dispose que, lorsqu'il fait usage de cette possibilité pour un bénéficiaire du droit au minimum de moyens d'existence, le centre public d'aide sociale reçoit une subvention de l'Etat. Lorsque la mise à disposition se fait dans le cadre d'initiatives spécifiques de réinsertion sociale, il peut être accordé une subvention majorée dont le montant est fixé par le Roi; dans ce cas, le Roi fixe également les conditions auxquelles pareille mise à disposition doit répondre.

L'article 5, § 4, alinéa 3, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale contient une disposition analogue concernant la mise à disposition d'un indigent inscrit au registre de la population et qui, en raison de sa nationalité, n'a pas droit au minimum de moyens d'existence.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend pourvoir à l'exécution des articles 18, § 4, alinéa 1er, de la loi du 7 août 1974 et 5, § 4, alinéa 3, de la loi du 2 avril 1965, précités, dans la mesure où il concerne la mise à disposition d'un bénéficiaire du minimum de moyens d'existence ou de l'aide sociale financière dans le cadre de

l'une des initiatives d'économie sociale figurant dans une liste établie par le ministre qui a l'économie sociale dans ses attributions (1). Le projet fixe le montant de la subvention majorée auquel le centre public d'aide sociale peut prétendre dans pareil cas (article 2). Il fixe également les conditions auxquelles la mise à disposition doit répondre (article 3).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule se réfère à l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976.

Cette disposition légale ne procure toutefois pas de fondement légal à l'arrêté en projet. Il y a lieu, dès lors, d'omettre le premier alinéa.

2. Au sixième alinéa du préambule, qui concerne la motivation de l'urgence de la demande d'avis, le texte français et le texte néerlandais mentionnent une date d'entrée en vigueur différente pour la mesure en projet (respectivement le 1er septembre et le 1er octobre 2000).

Il y a lieu d'éliminer cette discordance.

(1) Cette liste fait l'objet d'un projet d'arrêté ministériel sur lequel le Conseil d'Etat émet, ce jour, l'avis 30.971/3.

En ce qui concerne l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, on se référera en outre à l'observation formulée au sujet de l'article 4.

Article 1er

L'article 1er, 1°, pourrait être formulé avec plus de précision :

"1° «initiative agréée par le ministre qui a l'économie sociale dans ses attributions» (1) : une initiative d'économie sociale agréée par l'autorité compétente, dont la liste est établie par le ministre qui a l'économie sociale dans ses attributions;"

Article 4

Selon cet article, l'arrêté en projet produit ses effets le 1er octobre 2000.

Il est à noter que les articles 204 et 205 de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses, qui ont modifié les articles précités des lois des 7 août 1974 et 2 avril 1965, sont entrés en vigueur le 1er septembre 2000 (voir l'article 208 de la loi du 12 août 2000). Il appartient dès lors aux auteurs du projet de vérifier si ce n'est pas à cette date que l'arrêté en projet devrait produire ses effets.

(1) Aux articles 2, alinéa 1er, et 3, deuxième tiret, du projet, il y aurait lieu d'adapter la terminologie en conséquence.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

voorzitter,
président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER