

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 31.253/1

VAN DE AFDELING WETGEVING VAN
DE RAAD VAN STATE

AVIS 31.253/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 februari 2001 door de Staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de presentiegelden en de verplaatsingsvergoedingen van de leden van de algemene raad van de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas", heeft op 8 februari 2001 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Energie et au Développement durable, le 6 février 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les jetons de présence et les indemnités de déplacement des membres du conseil général de la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz", a donné le 8 février 2001 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

"que les lois du 29 avril 1999 précitées visent à transposer en droit belge les dispositions des directives 96/92/CE et 98/30/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 décembre 1996 et du 22 juin 1998 concernant des règles communes pour les marchés intérieurs de l'électricité et du gaz naturel; que la mise en place de la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz est une étape indispensable à la mise en oeuvre des dispositions des lois du 29 avril 1999 précitées; que le conseil général est l'un des deux organes de cette Commission et qu'il convient de l'installer immédiatement; que conformément à l'article 4 de l'arrêté royal du 3 mai 1999 précité, les jetons de présence et les indemnités de déplacement doivent être fixés avant que les membres dudit conseil général se réunissent; que compte tenu de l'importance du travail à effectuer par ledit conseil général en vue de la mise en oeuvre des réformes des marchés de l'électricité et du gaz prévues par les lois du 29 avril 1999 précitées, le présent arrêté doit être pris dans les délais les plus brefs".

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het vaststellen van de presentiegelden en de verplaatsingsvergoedingen van de leden van de algemene raad van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas.

.../...

Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door het in het derde lid van de aanhef vermelde artikel 4 van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 betreffende de samenstelling en de werking van de algemene raad van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, krachtens hetwelk de presentiegelden en verplaatsingsvergoedingen van de leden van die raad worden bepaald door de federale minister bevoegd voor energie. Dat artikel vindt zelf rechtsgrond in artikel 24, § 3, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

Het in het tweede lid van de aanhef vermelde artikel 15/15, § 3, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen biedt daarentegen noch rechtsgrond aan het ontworpen besluit, noch aan het koninklijk besluit van 3 mei 1999.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In overeenstemming met hetgeen is opgemerkt naar aanleiding van het onderzoek van de rechtsgrond van het ontwerp, dient het tweede lid van de aanhef te worden geschrapt.

2. Het huidige vijfde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) dient aan te vangen als volgt :

.../...

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat ...".

3. Gelet op de meest recente wetgevingstechnische voorschriften, dient het huidige zesde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt), waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State, te worden aangevuld met de vermelding van het nummer dat het advies draagt.

Artikel 1

1. Artikel 1 wijkt af van de algemene regel dat rijksambtenaren, wanneer zij omwille van hun functie in een raad of commissie zitting hebben, geen presentiegeld kunnen ontvangen.

Vraag is of zulks de bedoeling van de stellers van het ontwerp is en zo ja, wat deze afwijking op de algemene regel verantwoordt.

2. Aangezien het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt ook rechtsgevolgen zal hebben na 1 januari 2002, dienen de in artikel 1 opgenomen bedragen te worden uitgedrukt in euro.

Aan het ontwerp kan dan een overgangsbepaling worden toegevoegd waarin het bedrag van de in artikel 1 bedoelde presentiegelden voor de periode tot 31 december 2001 in frank wordt uitgedrukt.

.../...

3. Men schrijve in de Nederlandse tekst van de tweede volzin van artikel 1, § 1, eerste lid, "presentiegeld" in plaats van "presentiepenning".

Artikel 2

Aangezien artikel 2 een uitbreiding beoogt van de in artikel 1 vervatte regeling, schrijve men in artikel 2 "De bepalingen van artikel 1 zijn ook van toepassing ...".

Artikel 3

Teneinde te vermijden dat de latere wijzigingen van de in artikel 3 vermelde wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld, niet van toepassing zouden zijn met betrekking tot de door het ontworpen besluit geregelde presentiegelden, schrappe men in artikel 3 het zinsdeel "gewijzigd inzonderheid door het koninklijk besluit nr. 180 van 30 december 1982".

Een analoge opmerking geldt, met betrekking tot de verplaatsingsvergoedingen, ten aanzien van artikel 4, waarin het zinsdeel "gewijzigd inzonderheid door het koninklijk besluit van 20 juli 2000" dient te vervallen.

.../...

Artikel 4

1. Men vervange in de eerste volzin van artikel 4 het woord "gestort" door het woord "berekend".

2. Artikel 4, tweede volzin, geeft de leden van de algemene raad die voor hun verplaatsingen de fiets gebruiken, recht op de vergoeding bedoeld in artikel 13 van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten. Dat artikel heeft evenwel betrekking op verplaatsingen die met de wagen gebeuren en is omwille van de erin gehanteerde, specifiek op het gebruik van een wagen of een ander gemotoriseerd verplaatsingsmiddel betrokken berekeningswijze niet toepasbaar op verplaatsingen die met de fiets gebeuren.

Artikel 4, tweede volzin, zal derhalve dienen te worden herzien. De stellers van het ontwerp wordt in dit verband gewezen op het bepaalde in artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 april 1999 houdende toekenning van een vergoeding voor het gebruik van de fiets aan de personeelsleden van sommige federale overheidsdiensten.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait

"que les lois du 29 avril 1999 précitées visent à transposer en droit belge les dispositions des directives 96/92/CE et 98/30/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 décembre 1996 et du 22 juin 1998 concernant des règles communes pour les marchés intérieurs de l'électricité et du gaz naturel; que la mise en place de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz est une étape indispensable à la mise en oeuvre des dispositions des lois du 29 avril 1999 précitées; que le conseil général est l'un des deux organes de cette Commission et qu'il convient de l'installer immédiatement; que conformément à l'article 4 de l'arrêté royal du 3 mai 1999 précité, les jetons de présence et les indemnités de déplacement doivent être fixés avant que les membres dudit conseil général se réunissent; que compte tenu de l'importance du travail à effectuer par ledit conseil général en vue de la mise en oeuvre des réformes des marchés de l'électricité et du gaz prévues par les lois du 29 avril 1999 précitées, le présent arrêté doit être pris dans les délais les plus brefs".

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté ministériel, soumis pour avis, vise à fixer les jetons de présence et les indemnités de déplacement des membres du conseil général de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz.

.../...

L'arrêté en projet trouve son fondement légal dans l'article 4 de l'arrêté royal du 3 mai 1999 relatif à la composition et au fonctionnement du conseil général de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz, mentionné au troisième alinéa du préambule, selon lequel les jetons de présence et indemnités de déplacement des membres de ce conseil sont fixés par le ministre fédéral qui a l'énergie dans ses attributions. Cet article a lui-même pour fondement légal l'article 24, § 3, alinéa 1er, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

En revanche, l'article 15/15, § 3, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, visé au deuxième alinéa du préambule, ne procure de fondement légal ni à l'arrêté en projet ni à l'arrêté royal du 3 mai 1999.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Conformément à l'observation formulée lors de l'examen du fondement légal du projet, il y a lieu de supprimer le deuxième alinéa du préambule.

.../...

2. Dans le texte néerlandais il conviendrait de rédiger le début de l'actuel cinquième alinéa du préambule (qui devient le quatrième alinéa) comme suit :

"Gelet op het verzoek om speedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat ...".

3. Compte tenu des règles de légistique les plus récentes, il y a lieu de compléter l'actuel sixième alinéa du préambule (qui devient le cinquième alinéa), dans lequel il est fait référence à l'avis du Conseil d'Etat, par la mention du numéro que porte l'avis.

Article 1er

1. L'article 1er déroge à la règle générale selon laquelle les agents de l'Etat, lorsqu'ils siègent en raison de leur fonction dans un conseil ou une commission, ne peuvent percevoir de jeton de présence. Reste à savoir si telle est bien l'intention des auteurs du projet et, dans l'affirmative, ce qui justifie cette dérogation à la règle générale.

2. Dès lors que l'arrêté dont le projet est actuellement examiné aura également des effets juridiques après le 1er janvier 2002, il y a lieu d'exprimer en euros les montants mentionnés à l'article 1er.

.../...

Le projet peut alors être complété par une disposition transitoire dans laquelle le montant des jetons de présence visés à l'article 1er est exprimé en francs pour la période allant jusqu'au 31 décembre 2001.

3. Dans le texte néerlandais de la deuxième phrase de l'article 1er, § 1er, alinéa 1er, on écrira "presentiegeld" au lieu de "presentiepenning".

Article 2

L'article 2 visant à étendre la règle énoncée à l'article 1er, on écrira à l'article 2 "Les dispositions de l'article 1er sont également applicables ...".

Article 3

Afin d'éviter que les modifications ultérieures de la loi du 1er mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public, mentionnée à l'article 3, ne soient pas applicables aux jetons de présence régis par l'arrêté en projet, on supprimera à l'article 3 le membre de phrase ",modifiée notamment par l'arrêté royal n° 180 du 30 décembre 1982".

Une observation similaire vaut, en ce qui concerne les indemnités de déplacement, pour l'article 4 dans lequel

.../...

il faut supprimer le membre de phrase "modifié notamment par l'arrêté royal du 20 juillet 2000".

Article 4

1. Dans la première phrase de l'article 4, on remplacera le mot "versées" par le mot "calculées".

2. L'article 4, deuxième phrase, accorde aux membres du conseil général qui se déplacent à bicyclette le bénéfice de l'indemnité visée à l'article 13 de l'arrêté royal du 18 janvier 1965 portant réglementation générale en matière de frais de parcours. Toutefois, cet article concerne les déplacements effectués en voiture et n'est pas applicable aux déplacements effectués à bicyclette, compte tenu du mode de calcul spécifique qu'il prévoit pour l'utilisation d'une voiture ou d'un autre véhicule motorisé.

L'article 4, deuxième phrase, devra dès lors être revu. A cet égard, l'attention des auteurs du projet est attirée sur les dispositions de l'article 6 de l'arrêté royal du 20 avril 1999 accordant une indemnité pour l'utilisation de la bicyclette aux membres du personnel de certains services publics fédéraux.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME