

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.468/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 maart 2001 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 inzake de uitvoering van het sectoraal akkoord 1999-2000", heeft op 3 juli 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Zoals wordt aangegeven in het opschrift ervan, strekt het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering ertoe in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS) een aantal wijzigingen aan te brengen ter uitvoering van het sectoraal akkoord 1999-2000.

Die wijzigingen hebben betrekking op :

- de diplomaverеisten bij aanwerving en bevordering (artikelen 1 en 15);
- de verlenging van de geldigheidstermijn van wervingsreserves, de organisatie van loopbaanexamens en bekwaamheidsproeven, en de bevorderingsquota (artikelen 2 tot 5);
- bijkomende salarisschalen (artikelen 6, 7, 10, 11, 16, 17, 18 en de bijlagen 1 en 2) (1);
- het verlof (artikelen 8 en 9);

(1) Volgens een constante rechtspraak van zowel de afdeling administratie als de afdeling wetgeving van de Raad van State missen bepalingen waarbij salarisschalen worden vastgesteld, het algemeen karakter dat vereist is opdat ze zouden kunnen worden aangemerkt als reglementaire bepalingen in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Over die bepalingen wordt derhalve geen advies gegeven.

- de bevorderingspremie, de permanentietoelage en de toelage voor ploegenarbeid (artikel 12);
- de kilometervergoedingen (artikelen 13 en 14).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, "zoals tot op heden gewijzigd".

Volgens de terzake geldende wetgevingstechnische voorschriften dienen in een dergelijke aanhefverwijzing alle uitdrukkelijke, nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld welke het besluit waarnaar wordt verwezen heeft ondergaan, onder opgave van de aard en de datum van de wijzigingsregelingen. Wanneer van dat voorschrift wordt afgeweken omdat de opsomming van de wijzigende besluiten buitenmatig lang zou zijn, verdient het aanbeveling op zijn minst het laatste wijzigende besluit te vermelden.

2. In het zevende lid van de aanhef schrijve men :
"Gelet op advies 31.468/3 van de Raad van State, gegeven op 3 juli 2001, met toepassing ...".

.../...

Artikel 1

1. Het is kennelijk de bedoeling dat het ontworpen artikel VI 2, § 1, tweede lid, in de plaats komt van het bestaande tweede en derde lid van artikel VI 2, § 1 (2).

De inleidende zin van artikel 1 moet bijgevolg worden geredigeerd als volgt :

"In artikel VI 2, § 1, van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 26 mei 1998 en 14 april 2000, worden het tweede en het derde lid vervangen door het volgende lid :".

2. In het ontworpen artikel VI 2, § 1, tweede lid, 1° en 2°, dienen de woorden "het behaalde diploma" (in 1°) en "de diploma's" (in 2°) te worden vervangen door respectievelijk "het behaalde diploma of getuigschrift" en "de diploma's of getuigschriften".

(2) Hoewel luidens de inleidende zin van artikel 1, 2°, van het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 1998 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS) inzake de uitvoering van het sectoraal akkoord 1995-1996 "een tweede lid" wordt toegevoegd aan artikel VI 2, § 1, bestond de toegevoegde bepaling, zoals ze werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 18 juli 1998, p. 23.696, in werkelijkheid niet uit één, maar uit twee leden.

.../...

Artikel 2

Er dient te worden gepreciseerd dat de beoogde wijziging betrekking heeft op het eerste lid van artikel VI 22 van het VPS.

Artikel 3

Luidens artikel VIII 47, eerste lid, van het VPS organiseert de Vast Wervingssecretaris de loopbaanexamens op aanvraag van de leidend ambtenaar van de administratie Ambtenarenzaken voor de graden door hem aangewezen. Luidens het vigerende tweede lid van dat artikel VIII 47 beslist de voornoemde leidend ambtenaar tot het organiseren van de bedoelde examens op basis van de bestaande of in het volgende jaar te verwachten vacatures.

Artikel 3 van het ontwerp strekt er o.m. toe de bepaling van het tweede lid in die zin te wijzigen dat de loopbaanexamens voortaan steeds om de drie jaar worden georganiseerd, ongeacht of er al dan niet vacatures zijn.

De vraag rijst of die wijziging van het tweede lid niet ook een aanpassing van het eerste lid vereist. Het is immers geenszins duidelijk of de bepaling van het eerste lid luidens welke de loopbaanexamens worden georganiseerd "op aanvraag van de leidend ambtenaar" en "voor de graden door hem aangewezen" nog zin heeft, nu er van rechtswege om de drie jaar dergelijke examens plaatsvinden.

.../...

Artikel 4

Artikel VIII 61 van het VPS is gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 en 14 april 2000, niet bij besluiten van 23 december 1993 en 7 december 1994, zoals verkeerdelijk wordt gesteld in artikel 4 van het ontwerp.

Artikel 7

Luidens artikel VIII 100bis, tweede lid, van het VPS wordt de ambtenaar, bij vrijwillige terugzetting in graad, ingeschaald in de hoogste salarisschaal van de functionele loopbaan verbonden aan de nieuwe graad. Artikel 7 van het ontwerp strekt ertoe die bepaling in die zin te wijzigen dat de betrokken ambtenaar voortaan wordt ingeschaald "in de op één na hoogste graad".

Met de ontworpen regeling wordt beoogd het effect te neutraliseren van de invoering - bij artikel 6 van het ontwerp - van een bijkomende, hogere salarisschaal in de functionele loopbaan voor de rangen D1, C1, B1 en A1.

Aangezien artikel 6 van het ontwerp evenwel niet voorziet in een bijkomende salarisschaal voor de rangen van niveau E, heeft de ontworpen regeling voor dit niveau E een nadelig effect dat, volgens de gemachtigde van de regering, niet gewild is. De gemachtigde heeft verklaard dat de tekst zal aangepast worden in die zin dat, bij terugzetting in graad naar niveau E, wel de hoogste salarisschaal zal worden toegekend.

.../...

Artikel 8

Dit artikel strekt ertoe in deel XI, titel 1, van het VPS een artikel XI 7bis in te voegen, dat betrekking heeft op de berekening van het aantal verlofdagen voor personeelsleden die tewerkgesteld zijn in het stelsel van de 4-dagenweek.

Aangezien deel XI van het VPS uitsluitend van toepassing is op de ambtenaren, en niet op de contractuele personeelsleden - wier rechtspositie geregeld is in deel XIV van het VPS -, dienen in het ontworpen artikel XI 7bis de woorden "Het personeelslid" te worden vervangen door "De ambtenaar". Uit artikel I 2, 5° en 6°, van het VPS blijkt immers dat met "personeelsleden" zowel ambtenaren als contractuelen worden bedoeld. In deel XIV zou dan, in het hoofdstuk dat het verlof regelt, een bepaling van gelijke strekking als die van artikel XI 7bis moeten worden opgenomen.

Artikel 9

1. In de inleidende zin van dit artikel dient de datum van het wijzigend besluit van "26 juni 1995" waarnaar wordt verwezen, te worden vervangen door "26 juni 1996".

2. In het ontworpen artikel XI 9, § 4, dient het woord "verlofdagen" telkens te worden vervangen door "vakantiedagen".

.../...

Artikel 12

1. In de inleidende zin van dit artikel dient de opsomming van de wijzigende besluiten te worden aangevuld met de vermelding van de besluiten van 12 juni 1995, 14 mei 1996, 26 juni 1996, 14 januari 1997 en 5 oktober 1999.

2. In de ontworpen artikelen XIII 81quaterdecies, § 1, en XIII 81quinquiesdecies, § 1, moeten de woorden "personeelsleden" en "personeelslid" worden vervangen door respectievelijk "ambtenaren" en "ambtenaar".

3. In het ontworpen artikel XIII 81quaterdecies, § 3, 3°, moet de vermelding "artikel XIII 48" worden vervangen door "artikel XIII 48, § 2".

De gemachtigde van de regering is het hiermee eens.

Artikel 15

1. Er moet worden vermeld dat artikel XIV 7, tweede lid, ingevoegd werd bij het besluit van de Vlaamse regering van 26 mei 1998.

2. In de ontworpen bepaling van artikel XIV 7, tweede lid, vierde streepje, moeten de woorden "het behaalde diploma" worden vervangen door "het behaalde diploma of getuigschrift".

.../...

Artikel 19

De woorden "artikel 9 dat in werking treedt op 1 januari 2001" moeten worden vervangen door "artikel 9, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2001".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER