

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 31.571/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 april 2001 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de normen voor de preventie van brand en ontploffing, waaraan de erkende kinderdagverblijven moeten voldoen", heeft op 3 juli 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 4bis van het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin draagt aan de Vlaamse regering op om de nadere regels te bepalen, o.m. met betrekking tot de erkenningsnormen en de subsidievoorwaarden inzake de dagopvang en de buitenschoolse opvang.

Ter uitvoering van die bepaling is het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 2001 genomen, houdende de voorwaarden inzake erkenning en subsidiëring van kinderdagverblijven en diensten voor opvanggezinnen. Artikel 8, 7°, van dat besluit bepaalt dat de bouwtechnische en bouwfysische staat van een kinderdagverblijf moet voldoen aan de geldende reglementering inzake brandveiligheid.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe de specifieke normen vast te stellen waaraan erkende kinderdagverblijven moeten voldoen, met het oog op het voorkomen van brand en ontploffing.

Volgens artikel 4 van het ontwerp moeten nieuwe kinderdagverblijven voldoen aan de door de federale overheid vastgestelde basisnormen voor nieuwe gebouwen (1), aangevuld en gewijzigd door de specifieke normen vervat in het ontworpen besluit. Voor de bestaande kinderdagverblijven geldt een overgangsregeling.

(1) Zie thans het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de nieuwe gebouwen moeten voldoen.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

1. Het tweede lid kan beter geredigeerd worden als volgt :

"Gelet op het decreet van 29 mei 1984 houdende op-richting van de instelling Kind en Gezin, inzonderheid op artikel 4bis, ingevoegd bij het decreet van 24 juni 1997;".

2. In het vierde lid wordt verwezen naar artikel 14 van het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 2001.

Dat artikel 14 vormt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, en het wordt er evenmin door gewijzigd. De verwijzing naar dat artikel dient dan ook weggelaten te worden.

In de plaats daarvan kan wel verwezen worden naar artikel 8, 7°, van het voornoemde besluit van 23 februari 2001. Een dergelijke verwijzing kan immers nuttig zijn voor een goed begrip van de draagwijdte van het ontworpen besluit.

3. Na het zesde lid (advies van de inspectie van financiën) dient een lid te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar het akkoord van de minister bevoegd voor begroting.

.../...

4. Het zevende lid (beraadslaging van de Vlaamse regering) kan beter geredigeerd worden als volgt :

"Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;".

5. In het achtste lid (advies van de Raad van State) kan het nummer (31.571/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 3

1. In 2° dienen de woorden "zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 19 december 1997" te worden weggelaten. De vermelding van die wijziging zou immers tot gevolg hebben dat verwijzingen in het ontwerp naar het koninklijk besluit van 7 juli 1994 telkens begrepen zouden moeten worden als verwijzingen naar dat besluit zoals het op dit ogenblik geldt; latere wijzigingen van dat besluit zouden daarentegen geen gevolg hebben voor de toepassing van het ontworpen besluit. Uit niets blijkt echter dat zulks zou stroken met de bedoeling van de stellers van het ontwerp. De Vlaamse regering zou trouwens onbevoegd zijn om de gelding van de federale basisnormen te beperken.

2. In 4° moet het daarin bedoelde besluit met zijn datum en zijn correcte opschrift worden vermeld. Men schrijve dan ook :

.../...

"4° kinderdagverblijven als bedoeld in het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 2001 houdende de voorwaarden inzake erkenning en subsidiëring van kinderdagverblijven en diensten voor opvanggezinnen;".

Artikel 4

Volgens dit ontwerp moeten de bestaande kinderdagverblijven "voldoen aan de bepalingen van deze reglementering zoals beschreven in hoofdstuk XI".

Die bepaling is verwarrend en onjuist. Om te beginnen moeten bestaande kinderdagverblijven, opgericht na de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 7 juli 1994, zich reeds houden aan de daarin vervatte basisnormen. Bovendien bevat hoofdstuk XI van het ontwerp méér dan alleen maar normen die gelden voor bestaande kinderdagverblijven (2).

De laatste volzin van artikel 4 dient dan ook herschreven te worden.

Artikel 5

In dit artikel wordt verwezen naar "de algemene definities, zoals opgenomen in bijlage 1, punt 1, van de wet (van 30 juli 1979)". De bedoelde wet heeft echter geen bijlage. Kennelijk is een verwijzing bedoeld naar bijlage 1,

(2) Het komt de Raad van State voor dat alleen in de artikelen 44 tot 46 overgangsbepalingen voor bestaande kinderdagverblijven zijn opgenomen.

punt 1, van het koninklijk besluit van 7 juli 1994. De woorden "de wet" moeten dan ook vervangen worden door "het koninklijk besluit".

Artikel 6

Om dezelfde reden als uiteengezet in de opmerking bij artikel 5, vervange men de woorden "de wet" door "het koninklijk besluit".

Artikel 43

1. Men redigere het eerste lid als volgt :

"Onverminderd de bevoegdheid van de federale minister die de binnenlandse zaken in zijn bevoegdheid heeft om, met toepassing van artikel 4 van het koninklijk besluit, afwijkingen toe te staan van de federale basisnormen voor nieuwe gebouwen, kan de raad van bestuur van Kind en Gezin, ... een of meer specificaties vastgesteld bij dit besluit."

2. In het tweede lid schrijve men, in fine : "... van de federale minister die de tewerkstelling en de arbeid in zijn bevoegdheid heeft".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht
door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER