coordinatie bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 4e October 1952 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende reglementering der exploitatie van veenderijen", heeft ter zitting van 30 Januari 1953 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 4 octobre 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant réglementation de l'exploitation des tourbières", a donné en sa séance du 30 janvier 1953 l'avis suivant :

Wat betreft de inleiding.

Het verdient de voorkeur, in het eerste lid eerst te verwijzen naar de gecoördineerde wetten op de mijnen, groeven en graverijen in het algemeen, en pas nadien naar de artikelen waarin het ontwerp hoofdzakelijk zijn rechtsgrond vindt.

Daar geen van die artikelen ooit is gewijzigd, kan dit lid bondiger worden gesteld als volgt :

"Gelet op de bij koninklijk besluit van 15 September 1919 gecoördineerde wetten op de mijnen, groeven en gravijeren, namelijk op de artikelen 3, 84, 109 tot 113, 130 en 131;".

Hoewel de besluitwet van 18 December 1946 en het besluit van de Regent van 12 Juni 1947 geen rechtsgrond van het ontwerp zijn, toch heeft hun vermelding in het tweede en derde lid haar nut omdat zij de weerslag van de ontginning der veenderijen op de waterreserves doet uitkomen, welke weerslag volgens de considerans de voornaamste reden van het ontwerp is.

Aangezien artikel 14 van het ontwerp de in het vierde lid genoemde koninklijke besluiten opheft, kan dit lid zonder bezwaar wegvallen.

Tenslotte kan de considerans beter als volgt worden gelezen :

"Overwegende dat het, in aanmerking genomen de weerslag van de ontginning der veenderijen op de waterreserves, noodzakelijk is de geldende reglementering te wijzigen;".

.../...

Wat betreft de artikelen.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt, dat de aanvragen om vergunning tot het ontginnen van een veenderij aan de bestendige deputatie van de provinciale raad moeten worden gericht.

Artikel 3 belast de deputatie met het onderzoek der aanvragen.

Van deze bepalingen is de eerste moeilijk te verenigen met artikel 110 van de gecoördineerde wetten op de mijnen, groeven en graverijen, krachtens hetwelk de aanvragen om vergunning bij de provinciegouverneur moeten worden ingediend.

De tweede wijkt zonder merkbare reden af van artikel 122 der provinciale wet, dat luidt als volgt : "De gouverneur zorgt voor het voorafgaand onderzoek van de zaken die aan de raad of aan de bestendige deputatie onderworpen worden ".

Het zou beter stroken, niet alleen met de gecoördineerde mijnwetten maar ook met de inrichting van de provinciale instellingen, zich ten deze te houden aan de regeling ingevoerd bij het koninklijk besluit van 16 December 1896 en de provinciegouverneurs voort te belasten met het in ontvangst nemen en onderzoeken van de aanvragen om vergunning tot het ontginnen van veenderijen.

Daartoe kan men volstaan met in het eerste en tweede lid van artikel 1, het eerste en vijfde lid van artikel 3, en het eerste lid van artikel 4, de woorden "de provinciale deputatie van de provincie" te vervangen

.../...

door de woorden "de gouverneur" en, in het derde lid van artikel 1, de woorden "de provinciale deputaties" door de woorden "de gouverneurs".

Voorts zou artikel 5 in dat geval moeten aangevuld worden zoals hierna is voorgesteld.

\+

\+ \+

Volgens artikel 3, eerste lid, moet iedere aanvraag om vergunning overgemaakt worden aan het gemeentebestuur van de plaats waar de bedrijfszetel van de veenderij zich bevindt.

Uit de inlichtingen in de loop van het onderzoek van het ontwerp door de gemachtigde ambtenaar verstrekt blijkt dat onder "bedrijfszetel" moet worden verstaan de plaats waar de te ontginnen veengronden zijn gelegen. Daar deze veengronden zich kunnen uitstrekken over het grondgebeid van verschillende gemeenten, zal elk van deze laatste een onderzoek de commodo et incommodo moeten instellen voor het haar betreffende gedeelte.

Het eerste lid van artikel 3 zou derhalve beter worden gesteld als volgt :

"Artikel 3.-

De aanvraag wordt door toedoen van de gouverneur overgemaakt aan de besturen van de gemeenten op het grondgebied waarvan de te ontginnen veenderijen zijn gelegen.

...".

.../...

Op die wijze zou de bepaling bovendien in overeenstemming zijn met artikel 5, tweede lid, 2.

Opdat de belanghebbenden de aanmerkingen, die zij ter gelegenheid van het onderzoek de commodo et incommodo menen te moeten maken, tijdig kunnen laten gelden, voege men aan het tweede lid van het artikel volgende volzin toe :

"Het vermeldt datum en uur van de in het vierde lid hierna bedoelde vergadering tot sluiting van het onderzoek.".

Het vierde lid van artikel 3 neemt mutatis mutandis de tweede volzin over van het eerste lid van artikel 6 van het besluit van de Regent van 11 Februari 1946 houdende goedkeuring van de titels I en II van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming.

Opdat het onderzoek zijn volle waarde zou krijgen kan het zijn nut hebben ook het tweede lid van dat artikel over te nemen, dat luidt : "Degenen die er om verzoeken, kunnen inzage krijgen van de aanmerkingen welke tijdens het onderzoek schriftelijk en mondeling zijn geformuleerd "

Zo de Regering op de hiervoren gegeven aanbeveling ingaat en de gouverneur belast met het in ontvangst nemen en onderzoeken van de aanvragen om vergunning, ware het wenselijk het eerste lid van artikel 5 in een afzonderlijke paragraaf te stellen als volgt :

. ./...

"Artikel 5.-

§ 1. De gouverneur maakt het dossier over aan de bestendige deputatie van de provinciale raad, die bij besluit uitspraak doet.

...".

In het tweede en derde lid van artikel 5 moet uitdrukkelijk worden bepaald, dat het aldaar bedoelde plan het kadastraal plan der exploitatie is.

Tenslotte zou in dit artikel het bepaalde in het derde lid van artikel 10 op zijn plaats zijn. Het dient er eveneens een afzonderlijke paragraaf te vormen, luidend als volgt :

"Artikel 5.-

...

§ 4. Zijn tijdens het onderzoek de commodo et indommodo bezwaren ingebracht, dan wordt het besluit van de bestendige deputatie waarbij de vergunning tot ontginning wordt verleend, onverwijld door toedoen van de betrokken gemeentebesturen aangeplakt.".

Met het oog op de overeenstemming tussen de artikelen 9 en 10, dient eerstgenoemd artikel te worden aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

"Van het besluit wordt aan de ontginner kennis gegeven.".

.../...

Naar de gemachtigde ambtenaar in de loop van het onderzoek van het ontwerp heeft verklaard, moet in het eerste lid van artikel 10 worden gelezen "binnen tien dagen" en niet "binnen vijftien dagen".

Voorts wordt het wenselijk geacht het tweede lid van hetzelfde artikel zo om te werken dat de beroepen tegen de besluiten genomen ter uitvoering van de artikelen 5 en 9, aan éénzelfde minister kunnen worden gericht. Het zal de belanghebbenden immers zeer moeilijk vallen met zekerheid te weten wanneer zij hun beroep aan de Minister van Economische Zaken en Middenstand dan wel aan de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw dienen te richten. Hoe komen zij er achter, dat het besluit is genomen op het voorstel van deze of gene ambtenaar ? Wat moeten zij doen als een besluit op het voorstel van twee ambtenaren is genomen ?

De wijziging van het tweede lid maakt een wijziging van de tweede volzin van het derde lid noodzakelijk.

Voorts kan de eerste volzin van dit derde lid wegvallen daar hij een plaats krijgt in artikel 5.

Tenslotte zou artikel 10 - vermits zulks volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar met de bedoeling van de Regering strookt - moeten aangevuld worden met een bepaling, waarin uitdrukkelijk wordt gezegd dat niet alleen de aanvrager en de derden die tijdens het onderzoek de commodo et incommodo bezwaren hebben ingebracht, maar ook de betrokken gemeentebesturen van de beslissing der bestendige deputatie in beroep kunnen komen.

.../...

Artikel 11 bepaalt dat "de toepassing van de vorige bepaling niet mag schaden aan de erfdienstbaarheden van krijgswerken en spoorbanen".

Men zou uit dit artikel allicht kunnen afleiden, dat aan de overige erfdienstbaarheden wel afbreuk mag worden gedaan, en een argument voor zodanige gevolgtrekking vinden in een vergelijking van de tekst van het ontwerp met die van artikel 8 van het koninklijk besluit van 16 December 1894.

Bedoeld artikel 8 zegt dat de voorgaande bepalingen geen afbreuk mogen doen aan de erfdienstbaarheden die onder meer gevestigd zijn in de nabijheid van militaire kunstwerken en langs de spoorwegen.

Voor artikel 11 moet men die tekst van artikel 8 van het koninklijk besluit van 16 December 1894 overnemen, want de Koning is niet bevoegd de bestendige deputaties te machtigen om bij het verlenen van vergunningen tot het ontginnen van veenderijen afbreuk te doen aan de regelmatig gevestigde erfdienstbaarheden.

Artikel 11 leze men derhalve als volgt :

"Artikel 11.-

De toepassing van de vorige bepalingen mag geen afbreuk doen aan de erfdienstbaarheden die onder meer gevestigd zijn in de nabijheid van militaire kunstwerken en langs de spoorwegen.".

Volgens artikel 12 kunnen de ingenieurs van het mijnwezen, bij voorkomend geval, overtredingen in een proces-verbaal vastleggen "op verslag van de personeelsleden van de provinciale technische dienst of van de belanghebbende besturen of wateringen, die binnen de perken van hun bevoegdheid handelen ".

.../...

Dit gedeelte van artikel 12 moet worden geschrapt; het opmaken van proces-verbaal van de verklaringen van een derde die de overtreding heeft vastgesteld, kan immers niet gelden als het vaststellen van deze overtreding door de beambte die tot het opmaken van proces-verbaal bevoegd is.

Artikel 131, tweede lid, van de gecoördineerde mijnwetten bepaalt hoe de overtredingen van die wet worden vastgesteld. Is het noodzakelijk in het ontwerp aan die bepaling te herinneren ,dan is het beter ze tekstueel over te nemen.

In artikel 14 is het overbodig te verklaren dat de bepalingen van de provincieverordeningen die met de bepalingen van het ontwerp strijdig zijn, opgeheven worden. Die opheffing geschiedt van rechtswege krachtens artikel 85, derde lid, van de provinciale wet.

In de volgende tekst is met de hierboven gemaakte opmerkingen rekening gehouden. Voorts worden een aantal vormwijzigingen aanbevolen, die geen commentaar behoeven en genoegzaam blijken uit de tekst zelve.

.../...

Koninklijk besluit houdende reglementering der ontginning van veenderijen.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de bij koninklijk besluit van 15 September 1919 gecoördineerde wetten op de mijnen, groeven en graverijen, namelijk op de artikelen 3, 84, 109 tot 113, 130 en 131;

Gelet op de besluitwet van 18 December 1946 waarbij tot een telling der grondwaterreserves en tot invoering van een reglementering van hun gebruik besloten wordt;

Gelet op het besluit van de Regent van 12 Juni 1947 tot bepaling van het machtigingsregime voor het opvangen van het grondwater;

Overwegende dat het, in aanmerking genomen de weerslag van de ontginning der veenderijen op de waterreserves, noodzakelijk is de geldende reglementering te wijzigen;

Gelet op het advies van de Nationale Gemengde Mijncommissie van 13 October 1950;

.../...

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand en van Onze Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Al wie voornemens is de ontginning van een veenderij voort te zetten, weder op te vatten of aan te vangen, moet daartoe aanvraag doen :

1° bij de gouverneur van de provincie waar de winning zal geschieden;

2° zo de ontginning zich over verschillende provinciën zal uitstrekken, bij de gouverneur van de provincie waar de ontginning de grootste omvang heeft. In dat geval stuurt de aanvrager een afschrift van zijn aanvraag aan de gouverneurs van de overige betrokken provinciës.

Artikel 2.-

§ 1. De aanvraag wordt in vier exemplaren opgesteld. Zij vermeldt :

1° naam, voornamen en woonplaats van de ontginner der veenderij en van de eigenaar van de veengrond en, bij voorkomend geval, de hoedanigheid waarin hij die de aanvraag indient, optreedt (beheerder, gevolmachtigde, directeur, enz...);

.../...

2° indien de ontginner in het buitenland woont, naam, voornamen en woonplaats van een in België wonend gevolmachtigde en, bij voorkomend geval, de hoedanigheid waarin hij die de aanvraag indient, optreedt (beheerder, gevolmachtigde, directeur, enz...);

3° de topografische ligging van de ontginning;

4° de oppervlakte van het eigendom waarin de veengrond is gelegen, die van het te ontginnen gedeelte en de maximumdiepte tot waar de laag zal worden uitgegraven;

5° de methode van ontginning die de aanvrager zich voorneemt aan te wenden.

§ 2. Bij de aanvraag worden in vier uitgiften gevoegd :

1° een uittreksel uit het kadastraal plan waarop aangeduid zijn de percelen alsmede de bovengrondse bouwwerken, de verkeerswegen en waterlopen gelegen in een 50 meter brede zone buiten de omtrek van die percelen;

2° een uittreksel uit de kadastrale legger betrekkelijk deze percelen. Zo de ontginning zich over verschillende gemeenten of provinciën zal uitstrekken, worden de grenzen die de gemeenten of provinciën scheiden nauwkeurig aangegeven;

3° een vergunning tot ontginning, gedagtekend en ondertekend door de eigenaar of eigenaars van de percelen;

.../...

4° bij voorkomend geval, indien het een ontginning betreft waarvoor reeds een vergunning werd verleend, nummer en datum van het vergunningsbesluit.

Artikel 3.-

De aanvraag wordt door toedoen van de gouverneur overgemaakt aan de gemeentebesturen op het grondgebied waarvan de te ontginnen veengronden zijn gelegen.

Binnen vijf volle dagen na de ontvangst van het dossier, stelt het college van burgemeester en schepenen, door aanplakking van een bericht waarbij het voorwerp van de aanvraag wordt medegedeeld, een onderzoek de commodo et incommodo in. Dit bericht blijft gedurende vijftien dagen aangeplakt ten bedrijfszetel en op de gewone plaatsen van aanplakking. Het vermeldt datum en uur van de in het vierde lid hierna bedoelde vergadering tot sluiting van het onderzoek.

Terzelfdertijd geeft het gemeentebestuur schriftelijk, individueel en aan huis kennis van de aanvraag :

a) aan de eigenaars van de percelen en bouwwerken bedoeld in artikel 2;

b) aan de openbare besturen waaronder een in die percelen gelegen verkeersweg, waterloop, watering, kunstwerk of inrichting mocht ressorteren.

.../...

Bij het verstrijken van de termijn van vijftien dagen houdt het college van burgemeester en schepenen een vergadering waarop al degenen die zulks verlangen gehoord worden en aan het einde waarvan een proces-verbaal tot afsluiting van het onderzoek de commodo et incommodo opgemaakt wordt.

De aanvragers kunnen inzage krijgen van de aanmerkingen welke tijdens het onderzoek schriftelijk en mondeling zijn geformuleerd.

Genoemd proces-verbaal wordt bij het dossier van de aanvraag gevoegd en het dossier, binnen tien volle dagen te rekenen van afsluiting van het onderzoek, met het gemotiveerd advies van het college van burgemeester en schepenen aan de gouverneur teruggestuurd.

Artikel 4.-

Het aldus aangevuld dossier wordt door de gouverneur binnen drie dagen voor advies doorgezonden :

1° aan de bevoegde afdelingsdirecteur der mijnen;

2° aan de bevoegde hoofdingenieur-directeur van bruggen en wegen;

3° aan de hoofdingenieur-directeur van de Aardkundige Dienst van België.

De gemotiveerde adviezen worden aan de gouverneur toegezonden binnen drie weken te rekenen van de ontvangst van het dossier.

.../...

Artikel 5.-

§ 1. De gouverneur maakt het dossier over aan de bestendige deputatie van de provinciale raad, die bij besluit uitspraak doet.

§ 2. Het besluit van de bestendige deputatie maakt melding van de bij artikel 4 vereiste adviezen en schrijft de algemene en de bijzondere maatregelen voor die met het oog op de veiligheid van het publiek en op de veiligheid en de gezondheid van het personeel moeten worden in acht genomen.

§ 3. Van het besluit wordt een uitgifte gezonden :

1° aan de aanvrager; bij het afschrift wordt gevoegd een uitgifte van het kadastraal plan, die aan de met het toezicht belaste mijningenieur dient overgelegd telkens wanneer hij er om verzoekt;

2° aan de burgemeester van elk der betrokken gemeenten;

3° aan ieder van de drie in artikel 4 genoemde ambtenaren. Bij elk van deze afschriften hoort één der uitgiften van de aanvraag en van het er bij gevoegd kadastraal plan.

§ 4. Zijn tijdens het onderzoek de commodo et incommodo bezwaren ingebracht, dan wordt het besluit van de bestendige deputatie waarbij de vergunning tot ontginning wordt verleend, onverwijld door toedoen van de betrokken gemeentebesturen aangeplakt.

.../...

Artikel 6.-

Van iedere verandering van eigenaar, ontginner of gevolmachtigde wordt binnen één maand kennis gegeven aan de gouverneur, die daarvan mededeling doet aan de afdelingsdirecteur der mijnen.

Artikel 7.-

Een nieuwe aanvraag om vergunring is vereist wanneer de ontginning gedurende vijf achtereenvolgende jaren geschorst was of wanneer zij zich gaat uitbreiden tot andere percelen dan waarvoor vergunning is verleend.

Artikel 8.-

Wanneer een veenderij om enige reden opgegeven wordt, brengt de ontginner de gouverneur van de provincie hiervan onverwijld en schriftelijk in kennis; de gouverneur verwittigt de drie bevoegde ambtenaren genoemd in artikel 4.

Artikel 9.-

Op voorstel van de afdelingsdirecteur der mijnen kan de bestendige deputatie aan de ontginning van een veenderij nieuwe, voor de veiligheid van het publiek en de gezondheid van het personeel door haar nodig geachte voorwaarden verbinden.

Van het besluit wordt aan de ontginner kennis gegeven.

.../...

Artikel 10.-

De aanvrager kan, binnen tien dagen te rekenen van de kennisgeving der besluiten bedoeld in de artikelen 5 en 9, bij Ons in beroep komen.

Het beroep wordt ingediend bij Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand, die daarvan mededeling doet aan Onze Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw.

Wij doen eveneens uitspraak over het beroep ingesteld hetzij door de gemeenteoverheden, hetzij door derden die tegen de aanvraag om vergunning bezwaren hebben doen gelden. Dit beroep moet binnen tien dagen na de aanplakking van het besluit der bestendige deputatie ingediend worden bij Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand, die daarvan mededeling doet aan Onze Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw.

Artikel 11.-

De toepassing van de vorige bepalingen mag geen afbreuk doen aan de erfdienstbaarheden die onder meer gevestigd zijn in de nabijheid van militaire kunstwerken en langs de spoorwegen.

Artikel 12.-

Het toezicht over de veenderijen berust bij de mijningenieurs. De overtredingen worden vastgesteld

.../...

bij processen-verbaal die bewijskracht hebben tot het tegendeel is bewezen. Een afschrift van het proces-verbaal dient, op straffe van nietigheid, binnen vier en twintig uren aan de overtreder te worden bezorgd.

Artikel 13.-

Overtreding van het bepaalde in dit besluit wordt gestraft overeenkomstig de wetten op de mijnen, groeven en graverijen, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 15 September 1919 en gewijzigd bij de wetten van 29 October 1919, 3 Maart 1929, 19 Augustus 1948, bij het besluit van de Regent van 23 Augustus 1948 en bij de wetten van 29 Mei 1949 en 2 Februari 1951.

Artikel 14.-

Het koninklijk besluit van 16 December 1894 houdende reglementering van de veerderijen, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 16 Augustus 1897, 15 Februari 1920 en 6 Mei 1936, wordt opgeheven.

Artikel 15.-

Onze Minister van Economische Zaken en Middenstand en Onze Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , .

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Economische Zaken en Middenstand,

De Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw,

Quant au préambule :

Il serait préférable, à l'alinéa 1er, de viser d'abord les lois coordonnées sur les mines, minières et carrières en général et de citer ensuite les articles qui constituent principalement le fondement du projet.

Comme aucun de ces articles n'a subi de modification, l'alinéa pourrait être plus brièvement rédigé comme suit :

"Vu les lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919, notamment les articles 3, 84, 109 à 113, 130 et 131;".

Bien que l'arrêté-loi du 18 décembre 1946 et l'arrêté du Régent du 12 juin 1947 ne constituent pas un fondement légal du projet, la référence qui y est faite aux alinéas 2 et 3 est utile car elle fait ressortir l'incidence de l'exploitation des tourbières sur les réserves aquifères, incidence qui, aux termes du considérant, constitue la principale raison du projet.

Le projet abrogeant, à l'article 14, les arrêtés royaux visés à l'alinéa 4, celui-ci peut être omis sans inconvénient.

.../...

Le considérant, enfin, gagnerait à être rédigé comme suit :

"Considérant qu'eu égard à l'incidence de l'exploitation des tourbières sur les réserves aquifères, il est nécessaire de modifier la réglementation existante;".

Quant aux articles :

L'article 1er du projet prévoit que les demandes d'autorisation d'exploiter une tourbière devront être adressées à la députation permanente du conseil provincial.

L'article 3 charge la députation de leur instruction.

La première de ces dispositions se concilie mal avec l'article 110 des lois coordonnées sur les mines, minières et carrières, aux termes duquel les demandes d'autorisation doivent être adressées au gouverneur de la province.

La seconde déroge sans raison apparente à l'article 122 de la loi provinciale qui dispose : "Le gouverneur veille à l'instruction préalable des affaires qui sont soumises au conseil ou à la députation permanente".

.../...

Il serait plus conforme, non seulement aux lois coordonnées sur les mines, mais aussi à l'organisation des institutions provinciales, de maintenir sur ce point le régime institué par l'arrêté royal du 16 décembre 1896 et de laisser aux gouverneurs de province le soin de recevoir et d'instruire les demandes d'autorisation d'exploiter des tourbières.

Ce résultat serait aisément atteint en remplaçant les mots "à la députation permanente de la province", figurant aux alinéas 1er et 2 de l'article 1er, 1er et 5 de l'article 3, et 1er de l'article 4, par les mots "au gouverneur", ainsi que par les mots "aux gouverneurs" à l'article 1er, alinéa 3.

L'article 5 devrait, en outre, dans ce cas, être complété comme il sera indiqué ci-après.

\+

\+ \+

Suivant l'article 3, alinéa 1er, toute demande d'autorisation doit être transmise à l'administration communale du lieu où se trouve le siège d'exploitation de la tourbière.

Des explications fournies par le fonctionnaire délégué au cours de l'examen du projet, il

.../...

résulte que par "siège d'exploitation", il faut entendre le lieu où est situé le gisement à exploiter. Comme ce gisement peut se trouver sur le territoire de plusieurs communes, chacune d'elles devra procéder à une enquête de commodo et incommodo pour la partie du gisement se trouvant sur son territoire.

Il conviendrait de rédiger comme suit l'alinéa 1er de cet article :

"Article 3.

La demande est transmise par les soins du gouverneur aux administrations communales sur le territoire desquelles sont situés les gisements à exploiter.

...".

Cette rédaction assurerait, de plus, la concordance de la disposition avec celle de l'article 5, alinéa 2, 2.

L'alinéa 2 de l'article devrait être complété par la phrase suivante, de manière à permettre aux intéressés de faire valoir utilement les observations qu'ils croiraient devoir formuler au cours de l'enquête de commodo et incommodo :

"Il indique les date et heure de la séance de clôture prévue à l'alinéa 4 ci-après.".

L'alinéa 4 de l'article 3 reprend mutatis mutandis la deuxième phrase du premier alinéa de l'article 6 de l'arrêté du Régent du 11 février 1946 portant approbation des titres I et II du règlement général pour la protection du travail.

.../...

Il semble qu'il serait utile, pour permettre à l'enquête d'acquérir sa pleine valeur, de reprendre également le deuxième alinéa de cet article disposant: "Les demandeurs pourront avoir communication des observations écrites et verbales formulées au cours de l'enquête ".

Si le Gouvernement se rallie à la suggestion formulée ci-avant, de charger le gouverneur de la réception et de l'instruction des demandes d'autorisation, il serait souhaitable de rédiger le premier alinéa de l'article 5 comme suit et d'en faire un paragraphe distinct :

"Article 5.-

§ 1er. Le gouverneur transmet le dossier à la députation permanente du conseil provincial qui se prononce par voie d'arrêté.

...".

Aux deuxième et troisième alinéas de l'article 5, il serait utile de préciser que le plan qui y est requis est le plan cadastral de l'exploitation.

Enfin, il importerait d'insérer dans cet article la disposition constituant le troisième alinéa de l'article 10 qui s'y trouverait mieux à sa place. Cette disposition devrait également faire l'objet d'un paragraphe distinct et être rédigé comme suit :

.../...

"Article 5.-

...

§ 4. S'il y a eu opposition au cours de l'enquête de commodo et incommodo, l'arrêté de la députation permanente autorisant l'exploitation est immédiatement affiché par les soins des administrations communales intéressées.".

Pour assurer la concordance entre les articles 9 et 10, il importerait de compléter ce premier article par un second alinéa libellé comme suit :

"L'arrêté est notifié à l'exploitant.".

Au premier alinéa de l'article 10, les mots "dans le délai de quinze jours" devraient, suivant une déclaration faite par le fonctionnaire délégué au cours de l'examen du projet, être remplacés par les mots "dans le délai de dix jours".

Quant au deuxième alinéa de l'article, il serait souhaitable de le remanier de manière à permettre que les recours contre les arrêtés pris en exécution des articles 5 et 9 puissent être adressés à un seul ministre. Il serait, en effet, extrêmement difficile aux intéressés de déterminer avec certitude le critère en vertu duquel le recours devrait tantôt être adressé au Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, tantôt au Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction. Comment pourront-ils savoir que l'arrêté aura été pris sur la proposition

.../...

de tel fonctionnaire ou de tel autre? Que devront-ils faire si un arrêté a été pris sur la proposition de deux fonctionnaires ?

Le remaniement du deuxième alinéa doit entraîner le remaniement de la seconde phrase du troisième alinéa.

La première phrase de cet alinéa peut, d'autre part, être omise puisqu'elle a été insérée à l'article 5.

L'article 10 devrait enfin, puisque telle est bien, aux dires du fonctionnaire délégué, l'intention du Gouvernement, être completé par une disposition de laquelle il résulterait expressément que peuvent frapper de recours la décision de la députation permanente non seulement le demandeur et les tiers qui se sont opposés à la demande au cours de l'enquête de commodo et incommodo, mais également les communes intéressées.

L'article 11 dispose que "l'application de la disposition précédente ne peut porter atteinte aux servitudes militaires, ni aux servitudes de voie ferrée".

On pourrait être tenté de déduire de cet article qu'il permet de porter atteinte aux autres servitudes et on trouverait, en faveur d'une telle déduction, un argument tiré de la comparaison du texte du projet avec le texte de l'article 8 de l'arrêté royal du 16 décembre 1894.

.../...

Cet article prévoit que "les dispositions précédentes ne peuvent porter atteinte aux servitudes établies, entre autres dans le voisinage des ouvrages militaires et le long des chemins de fer".

Il importerait de reprendre, pour l'article 11, le texte de l'article 8 de l'arrêté royal du 16 décembre 1894, car rien ne permet au Roi d'autoriser les députations permanentes à porter atteinte, à l'occasion de l'octroi d'autorisations d'exploiter des tourbières, aux servitudes régulièrement établies.

L'article 11 devrait, en conséquence, être rédigé comme suit :

"Article 11.-

L'application des dispositions qui précèdent ne peut porter atteinte aux servitudes établies, entre autres dans le voisinage des ouvrages militaires et le long des chemins de fer.".

L'article 12 dispose que les ingénieurs de l'administration des mines peuvent, le cas échéant, constater par procès-verbal des infractions "sur rapport des agents du service technique provincial ou des administrations ou wateringues intéressées, ceux-ci agissant dans les limites de leurs attributions".

Cette partie de l'article 12 devrait être omise; dresser procès-verbal des déclarations

.../...

d'un tiers qui, lui, a constaté l'infraction ne peut constituer la constatation de l'infraction par l'agent compétent pour en dresser procès-verbal.

L'article 131, alinéa 2, des lois coordonnées sur les mines, détermine la manière dont sont constatées les infractions à ces lois. S'il est nécessaire de rappeler cette disposition dans le projet, il serait préférable de la reprendre textuellement.

A l'article 14, il est inutile de prévoir que seront abrogées les dispositions des règlements provinciaux qui seraient en opposition avec les dispositions du projet. Cette abrogation aura lieu de plein droit en vertu de l'article 85, alinéa 3, de la loi provinciale.

Le texte ci-après tient compte des observations qui sont formulées ci-avant. Il contient, en outre, diverses suggestions de modifications de forme qui ne nécessitent aucun commentaire et qui résultent suffisamment du texte lui-même :

Arrêté royal portant réglementation de l'exploitation des tourbières.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

.../...

Vu les lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919, notamment les articles 3, 84, 109 à 113, 130 et 131;

Vu l'arrêté-loi du 18 décembre 1946 instituant un recensement des réserves aquifères souterraines et établissant une réglementation de leur usage;

Vu l'arrêté du Régent du 12 juin 1947 déterminant le régime des autorisations de prises d'eau souterraine;

Considérant qu'eu égard à l'incidence de l'exploitation des tourbières sur les réserves aquifères, il est nécessaire de modifier la réglementation existante;

Vu l'avis de la Commission nationale mixte des mines, donné le 13 octobre 1950;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes et de Notre Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Quiconque se propose de continuer, de reprendre ou de commencer l'exploitation d'une

.../...

tourbière, est tenu d'en faire la demande :

1° au gouverneur de la province dans laquelle l'extraction doit avoir lieu;

2° si l'exploitation est appelée à s'étendre sur plusieurs provinces, au gouverneur de la province dans laquelle l'exploitation aura le plus grand développement. Dans ce cas, une copie de la demande est adressée par le demandeur aux gouverneurs des autres provinces intéressées.

Article 2.-

§ 1er. La demande est faite en quadruple exemplaire. Elle indique :

1° les nom, prénoms et domicile de l'exploitant de la tourbière et du propriétaire du gisement, ainsi qu'éventuellement la qualité en laquelle agit celui qui introduit la demande (administrateur, fondé de pouvoirs, directeur, etc ...);

2° si l'exploitant est domicilié à l'étranger, les nom, prénoms et domicile d'un fondé de pouvoirs domicilié en Belgique, ainsi qu'éventuellement la qualité en laquelle agit celui qui introduit la demande (administrateur, fondé de pouvoirs, directeur, etc ...);

3° la situation topographique de l'exploitation;

.../...

4° l'étendue de la propriété qui contient le gisement, celle de la partie à exploiter et l'épaisseur maximum de l'entaille à opérer;

5° le mode d'exploitation que le demandeur se propose d'adopter.

§ 2. A la demande sont annexés en quadruple expédition :

1° un extrait du plan cadastral désignant les parcelles ainsi que les constructions de la surface, voies de communication et cours d'eau situés dans une zone de 50 mètres de largeur autour du périmètre de ces parcelles;

2° un extrait de la matrice cadastrale relatif à ces parcelles. Si l'exploitation est appelée à s'étendre sur plusieurs communes ou plusieurs provinces, les limites séparatives de ces communes ou de ces provinces sont indiquées avec précision;

3° une autorisation d'exploiter, datée et signée par le ou les propriétaires des parcelles;

4° éventuellement, s'il s'agit d'une exploitation déjà autorisée, le numéro et la date de l'arrêté d'autorisation.

.../...

Article 3.-

La demande est transmise par les soins du gouverneur aux administrations communales sur le territoire desquelles sont situés les gisements à exploiter.

Dans les cinq jours francs de la réception du dossier, le collège des bourgmestre et échevins ouvre une enquête de commodo et incommodo par l'affichage d'un avis indiquant l'objet de la demande. Cet avis reste affiché pendant quinze jours au siège de l'exploitation et aux endroits ordinaires de l'affichage. Il indique les date et heure de la séance de clôture prévue à l'alinéa 4 ci-après.

En même temps, l'administration communale donne avis de la demande par écrit, individuellement et à domicile :

a) aux propriétaires des parcelles et constructions visées à l'article 2;

b) aux administrations publiques auxquelles ressortiraient une voie de communication, un cours d'eau, une wateringue, un ouvrage ou un établissement situés dans les dites parcelles.

A l'expiration du délai de quinze jours, le collège des bourgmestre et échevins tient une séance au cours de laquelle sont entendus tous ceux qui le désirent et à l'issue de laquelle est dressé un procès-verbal qui clôture l'enquête de commodo et incommodo.

.../...

Les demandeurs pourront avoir communication des observations écrites et verbales formulées au cours de l'enquête.

Ce procès-verbal est joint au dossier de la demande, lequel est renvoyé au gouverneur dans le délai de dix jours francs à dater de la clôture de l'enquête, avec l'avis motivé du collège des bourgmestre et échevins.

Article 4.-

Le dossier ainsi complété est transmis pour avis par le gouverneur, dans le délai de trois jours :

1° au directeur divisionnaire des mines compétent;

2° à l'ingénieur en chef directeur des ponts et chaussées compétent;

3° à l'ingénieur en chef directeur du Service géologique de Belgique.

Les avis motivés sont transmis au gouverneur dans le délai de trois semaines à dater de la réception du dossier.

Article 5.-

§ 1er. Le gouverneur transmet le dossier à la députation permanente du conseil provincial qui se prononce par voie d'arrêté.

.../...

§ 2. L'arrêté de la députation permanente vise les avis requis par l'article 4 et prescrit les mesures générales et spéciales à observer en vue de la sécurité du public ainsi que de la sécurité et de la santé du personnel.

§ 3. Une expédition de l'arrêté intervenu est adressée :

1° au demandeur; à la copie est annexée une expédition du plan cadastral, qui doit être présentée à toute réquisition à l'ingénieur des mines chargé de la surveillance;

2° au bourgmestre de chacune des communes intéressées;

3° à chacun des trois fonctionnaires visés à l'article 4. Chacune de ces copies est accompagnée de l'une des expéditions de la demande et du plan cadastral y annexé.

§ 4. S'il y a eu opposition au cours de l'enquête de commodo et incommodo, l'arrêté de la députation permanente autorisant l'exploitation est immédiatement affiché par le soin des administrations communales intéressées.

Article 6.-

Tout changement de propriétaire, d'exploitant ou de fondé de pouvoirs est notifié dans le délai d'un mois au gouverneur qui en avise le directeur divisionnaire des mines.

.../...

Article 7.-

Une nouvelle demande d'autorisation est nécessaire lorsque l'exploitation a été suspendue pendant cinq années consécutives ou lorsqu'elle est appelée à s'étendre en dehors des parcelles sur lesquelles elle est autorisée.

Article 8.-

En cas d'abandon d'une tourbière, quelle qu'en soit la raison, l'exploitant en informe sans délai, par écrit, le gouverneur de la province, lequel en informe les trois fonctionnaires compétents désignés à l'article 4.

Article 9.-

Sur proposition du directeur divisionnaire des mines, la députation permanente peut soumettre l'exploitation d'une tourbière à des conditions nouvelles qu'elle juge nécessaires pour assurer la sécurité du public et la santé du personnel.

L'arrêté est notifié à l'exploitant.

Article 10.-

Le demandeur peut, dans le délai de dix jours à dater de la notification des arrêtés prévus aux articles 5 et 9, se pourvoir auprès de Nous.

.../...

Le recours est adressé à Notre Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, qui en informe Notre Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction.

Il est également statué par Nous sur le recours pris soit par l'autorité communale, soit par les tiers qui ont fait opposition à la demande d'autorisation. Ce recours doit, dans les dix jours de l'affichage de l'arrêté de la députation permanente, être introduit auprès de Notre Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, qui en informe Notre Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction.

Article 11.-

L'application des dispositions qui précèdent ne peut porter atteinte aux servitudes établies, entre autres dans le voisinage des ouvrages militaires et le long des chemins de fer.

Article 12.-

La surveillance des tourbières est exercée par les ingénieurs des mines. Les infractions seront constatées par des procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve contraire. Une copie du procès-verbal doit être remise au contrevenant dans les quarante-huit heures, à peine de nullité.

.../...

Article 13.-

Les infractions aux dispositions du présent arrêté sont punies conformément aux lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919 et modifiées par les lois des 29 octobre 1919, 3 mars 1929, 19 août 1948, par l'arrêté du Régent du 23 août 1948 et par les lois des 29 mai 1949 et 2 février 1951.

Article 14.-

L'arrêté royal du 16 décembre 1894 portant réglementation des tourbières, modifié par les arrêtés royaux des 16 août 1897, 15 février 1920 et 6 mai 1936, est abrogé.

Article 15.-

Notre Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes et Notre Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes,

Le Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction,

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	J. COYETTE,	raadsheren van State	
	K. MEES,	conseillers d'Etat	
	E. VAN DIEVOET,	bijzitters van de afdeling wetgeving	
	G. DOR,	assesseurs de la section de législation	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Mi- expédition délivrée à M. le Minis-

nister van Economische Zaken en Middenstand.
tre des Affaires économiques et des Classes moyannes.

De 1953. Le 1953.

De Griffier van de Raad van State. Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.