2
Bureau
Coordination

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 21 janvier 1953, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant l'article 15 de la loi relative à l'organisation de la Cour des comptes", a donné le 11 février 1953 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e Januari 1953 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van artikel 15 van de wet op de inrichting van het Rekenhof", heeft de 11e Februari 1953 het volgend advies gegeven :

En vertu de l'article 50 du projet de loi sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat et déposé le 17 juillet 1952 sur le bureau de la Chambre des Représentants, le montant de 200.000 francs prévu à l'article 15 de la loi du 29 octobre 1846 est porté à dix millions en ce qui concerne les avances de fonds à accorder aux comptables des universités de l'Etat (Chambre des Représentants, session 1951-1952, Doc. parl. n°636).

En vertu du § 3 de l'article nouveau du projet, le plafond des avances de fonds est fixé à deux millions de francs; l'augmentation peut en être décidée par arrêté royal motivé et délibéré en conseil des ministres.

Le vote d'un de ces projets nécessitera l'amendement de l'autre : il y a lieu, en conséquence, de veiller à la concordance des deux textes.

\+

\+ +

Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il y a lieu de compléter l'article nouveau, § 3, alinéa 3, du projet par une disposition qui fixe le point de départ du délai comme à l'article 113, alinéa 3, de l'arrêté royal du 10 décembre 1868 portant règlement général sur la comptabilité de l'Etat.

\+

\+ +

.../...

Pour le surplus, le Conseil d'Etat propose d'apporter au projet des modifications de forme qui figurent dans le texte ci-après :

PROJET DE LOI MODIFIANT L'ARTICLE 15 DE LA LOI DU 29 OCTOBRE 1846 RELATIVE A L'ORGANISATION DE LA COUR DES COMPTES.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.-

L'article 15 de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, modifié par l'article 2 de la loi du 13 juillet 1930, est remplacé par la disposition suivante :

.../...

"Article 15.-

§ 1er. La justification de la créance peut se faire postérieurement au visa lorsque la nature du service exige pour une dépense à faire :

- soit une ouverture de crédit à un ordonnateur délégué et nominativement désigné par le Ministre,
- soit une avance de fonds à un agent comptable.

§ 2.A. Peuvent être payées au moyen d'ouvertures de crédit, les dépenses pour lesquelles l'utilisation de ce mode de paiement résulte notamment :

a) d'une disposition portée dans le tableau de la loi budgétaire;
b) d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et portant organisation d'un service administratif;
c) de l'accord de la Cour des comptes, donné par le visa d'une ordonnance d'ouverture de crédit. Lorsque la Cour des comptes ne croit pas devoir donner son visa, les motifs de son refus sont examinés en Conseil des ministres. Si les ministres jugent qu'il doit être passé outre au refus sous leur responsabilité, la Cour vise avec réserve.

B. Peuvent être payées au moyen des fonds avancés à des agents comptables, notamment les dépenses indiquées ci-après :

a à g ... (texte du projet du Gouvernement, sous réserve de rédiger le littera d ainsi qu'il suit :
d) les provisions aux avocats, avoués, huissiers, architectes, experts, etc ... qui sont dues en application et dans la limite des tarifs en vigueur ou qui sont réclamées conformément aux usages établis;) ...

.../...

§ 3. Si les dépenses s'effectuent selon le mode de paiement visé au § 2, A, le Ministre des Finances transmet à la Cour des comptes, au début de chaque mois, contre décharge, les ordres de paiement établis pendant le mois précédent par les ordonnateurs. Il renvoie ... (la suite comme au projet du Gouvernement) ...

§ 4. Si les dépenses s'effectuent selon le mode de paiement visé au § 2, B, l'avance ne peut excéder deux millions de francs.

Le Roi peut, sur la proposition du Ministre des Finances et par arrêté motivé délibéré en conseil des ministres, modifier le montant fixé à l'alinéa précédent.

Il sera justifié de l'emploi des avances de fonds dans un délai qui ne peut excéder quatre mois.

Ce délai prend cours le 1er du mois qui suit la date du visa de la Cour des comptes.

Aucune nouvelle avance ne peut être faite dans la limite autorisée conformément aux dispositions ci-avant que si toutes les pièces justificatives de l'avance précédente ont été produites à la Cour des comptes ou que si la portion de cette avance dont il resterait à justifier a moins de quatre mois de date.

§ 5. Toute autre exception doit être établie par la loi qui autorise la dépense.".

Donné à ,le

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

Krachtens artikel 50 van het ontwerp van wet betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten, dat 17 Juli 1952 op het bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers is neergelegd, wordt het bedrag van 200.000 frank, bepaald bij artikel 15 van de wet van 29 October 1846, op tien millioen gebracht wat betreft de geldvoorschotten toe te staan aan de rekenplichtigen der Rijksuniversiteiten (Kamer van Volksvertegenwoordigers, zittijd 1951-1952, Parl.Doc.nr 636).

Krachtens § 3 van het nieuw artikel van het ontwerp, wordt het plafond van de geldvoorschotten op twee millioen frank bepaald; tot verhoging daarvan kan worden besloten bij gemotiveerd en in ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Goedkeuring van een van die ontwerpen zal amendering van het andere noodzakelijk maken; er moet dus worden toegezien, dat beide teksten overeenstemmen.

\+

\+ \+

De Raad van State adviseert, het nieuw artikel, § 3, derde lid, van het ontwerp aan te vullen met een bepaling waarbij vastgesteld wordt wanneer de termijn ingaat zoals in artikel 113, derde lid, van het koninklijk besluit van 10 December 1868 houdende algemeen reglement op de Rijkscomptabiliteit.

\+

\+ \+

.../...

Voor het overige stelt de Raad van State voor, een aantal vormwijzigingen in het ontwerp aan te brengen zij zijn opgenomen in de onderstaande tekst :

ONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING VAN ARTIKEL 15 VAN DE WET VAN 29 OCTOBER 1846 OP DE INRICHTING VAN HET REKENHOF.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig artikel.-

Artikel 15 van de wet van 29 October 1846 op de inrichting van het Rekenhof, gewijzigd bij artikel 2 van de wet van 13 Juli 1930, wordt door de volgende bepaling vervangen :

.../...

"Artikel 15.-

§ 1. De verantwoording van de schuldvordering mag na het visum geschieden, wanneer de aard van de dienst voor een te verrichten uitgave vereist :

- hetzij een opening van krediet aan een door de Minister bij name aangewezen gedelegeerde ordonnateur,

- hetzij een geldvoorschot aan een rekenplichtige.

§ 2. A. Door middel van kredietopeningen kunnen worden betaald de uitgaven, waarvoor die wijze van betaling namelijk wordt gebruikt ingevolge :

a) een bepaling in de tabel van de begrotingswet ;

b) een in ministerraad overlegd koninklijk besluit tot inrichting van een administratieve dienst ;

.../...

c) de instemming van het Rekenhof, blijkend uit het visum van een ordonnantie van kredietopening. Wanneer het Rekenhof oordeelt zijn visum niet te moeten geven, worden de redenen van zijn weigering in ministerraad onderzocht. Beslissen de ministers dat, onder hun verantwoordelijkheid, met de weigering geen rekening zal worden gehouden, dan verleent het Hof zijn visum onder voorbehoud.

B. Door middel van gelden voorgeschoten aan rekenplichtigen kunnen namelijk worden betaald de hierna vermelde uitgaven :

a tot g van het ontwerp der Regering, mits te schrijven :
in c ..."reis- en verblijfkosten"... en in
d) de provisiën aan advocaten, pleitbezorgers, deurwaarders, architecten, deskundigen, enz... voor zover zij bij toepassing en binnen de perken van de tarieven verschuldigd zijn, of overeenkomstig de gevestigde gebruiken gevorderd worden.

§ 3. Indien de uitgaven volgens de in § 2, A, bedoelde wijze worden betaald, zendt de Minister van Financiën aan het Rekenhof, in het begin van iedere maand, tegen aftekening de betalingsbevelen die de ordonnateurs in de loop van de vorige maand hebben uitgegeven.

Terzelfdertijd zendt hij aan de ordonnateurs terug de gekwiteerde bewijsstukken van de betalingen die op hun bevelen tijdens dezelfde periode zijn gedaan.

.../...

In de loop van elke maand vragen de ordonnateurs, met betrekking tot betalingen gedaan tijdens de voorgaande maand, het visum van het Rekenhof voor ordonnantiën, met bewijsstukken gestaafd, tot definitieve aanrekening op de begrotingskredieten.

Indien de ordonnateurs aan deze verplichting te kort komen en een fout te hunnen laste wordt vastgesteld, kunnen zij geacht worden in strijd met de wet over de kredieten te hebben beschikt tot een beloop van het niet verantwoord bedrag, en worden op hen eventueel de bepalingen van artikel 9 der wet van 20 Juli 1921 toegepast.

Van alle betalingen op de geopende kredieten moet aan het Rekenhof verantwoording worden gedaan vóór de datum vastgesteld voor de afsluiting van het begrotingsjaar.

§ 4. Indien de uitgaven volgens de in § 2, B, bedoelde wijze worden betaald, mag het voorschot twee millioen frank niet te boven gaan.

De Koning kan, op de voordracht van de Minister van Financiën, bij een in de ministerraad overlegd gemotiveerd besluit het bedrag in het voorgaande lid vastgesteld wijzigen.

Van het gebruik der geldvoorschotten wordt binnen een termijn van ten hoogste vier maanden verantwoording gedaan.

.../...

Die termijn gaat in, de eerste der maand volgend op de dagtekening van het visum van het Rekenhof.

Geen nieuw voorschot mag binnen de bij de voorgaande bepalingen toegelaten grens worden verleend, tenzij alle bewijsstukken betreffende het vorige voorschot aan het Rekenhof overgelegd zijn of tenzij het nog te verantwoorden gedeelte van het betrokken voorschot sinds minder dan vier maanden gebruikt werd.

§ 5. Elke andere uitzondering dient door de wet die tot de uitgave machtiging verleent, bepaald te worden.".

Gegeven te , .

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J. SUETENS, premier président du Conseil d'Etat, président
de Heren : eerste-voorzitter van de Raad van State, voorzitter

M. SOMERHAUSEN, conseillers d'Etat
G. VAN BUNNEN, raadsheren van State

P. COART-FRESART, assesseurs de la section de législation
P. ANSIAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving

G. PIQUET, greffier adjoint, greffier
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. SUETENS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. SUETENS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) G. PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) J. SUETENS.

expédition délivrée à M. le Ministre des Finances.
uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Financiën.

Le 1953.

De 1953.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.